

Политика США в сфере борьбы с наркотиками

1998 ГОД
СОДЕРЖАНИЕ

Позиция США

- 2 Чтобы спрос на наркотики был все меньше и меньше
Выдержки из выступления президента Клинтона о стратегии США в сфере борьбы с наркотиками перед сотрудниками Береговой охраны в Майами
- 4 Борьба с переброской наркотиков через границу
Генерал Барри Маккафри, директор Управления национальной политики по контролю за наркотиками, отвечает на вопросы о переброске наркотиков через границу
- 7 Основные участники войны против наркотиков
Семь правительственных агентств США – о своих задачах по борьбе с наркотиками
- 11 Действия США по борьбе с наркотиками у себя и за границей
Госдепартамент – об обязательствах, вытекающих из принятых в США и международных программ по борьбе с наркотиками
- 15 Главное внимание – зонам с высоким уровнем наркомании
Томас Константайн, администратор Управления по контролю за наркотиками США, обсуждает пути решения проблем, связанных с наркоманией внутри страны
- 20 Усилия США по борьбе с наркотиками
Американский сенатор Чарльз Грэспли, председатель сенатской группы по международному контролю за распространением наркотиков, – о процессе сертификации государств и о целесообразности легализации наркотиков

НАЦИОНАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ КОНТРОЛЯ ЗА НАРКОТИКАМИ

- 24 Обращение президента
- 26 Стратегия контроля за наркотиками:
общий обзор
- 30 Основные моменты отчета Белого дома: Национальная стратегия контроля за наркотиками 1998 года

ОТЧЕТ О МЕЖДУНАРОДНОЙ СТРАТЕГИИ КОНТРОЛЯ ЗА НАРКОТИКАМИ

- 34 Общий обзор за 1997 год
Выдержки из отчета о стратегии Бюро по международному контролю за незаконным оборотом наркотиков Государственного департамента США

ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ

- 43 Книги и документы
- 44 Статьи
- 45 Ссылки в Интернете

РЕДАКТОР
Чэндли Макдоналд

•
Художник
Хло Эллис

•
ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ ГРАФИЧЕСКОЕ ОФОРМЛЕНИЕ
Барбара Лонг

•
РЕДАКТОРЫ-КОНСУЛЬТАНТЫ
Кэтлин Хаг
Гари Кейт
Моника Мирожевска
Розали Таргонски

•
Данная серия брошюр
«Из Всемирной компьютерной сети»
является подборкой материалов
с Вэб-сайта Информационного агентства США.
Адрес в Интернете: www.usia.gov/usis.htm

Чтобы спрос на наркотики был все меньше и меньше

Ниже приводятся выдержки из выступления Президента Билла Клинтона 11 декабря 1997 года перед сотрудниками Береговой охраны в Управлении береговой охраны США в Майами, штат Флорида.

На протяжении последних пяти лет наша страна продолжала свое движение в 21 век, при этом ставилась задача дать возможность каждому гражданину, имеющему достаточно ответственности для достижения поставленной цели, внести свой вклад в дело обеспечения лидирующих позиций нашей страны в мире и объединения всех живущих в ней людей, несмотря на различия. Все это заставило нас взглянуть на роль федерального правительства совсем с другой стороны. Речь идет не о том, чтобы занять выжидательную позицию или решить сразу все проблемы, а о том, что мы несем повышенную ответственность за создание условий и механизмов, которые позволили бы людям решать свои проблемы и добиваться наивысших результатов в жизни.

Впервые в истории нашего поколения в стране создана самая крепкая экономическая система. Мы занимаем прочные лидирующие позиции в мире. Достигнут прогресс в решении целого ряда социальных проблем. Уровень преступности находится на самой низкой отметке за последние 24 года. Произошло рекордное сокращение числа граждан, получающих социальные пособия. Теперь они получили работу. Но тем не менее мы не сможем решить все проблемы, которые стоят перед американскими гражданами, до тех пор, пока не вырвемся из губительной трясины преступности, связанной с наркотиками, и не избавимся от наркотической зависимости, в которую попали многие граждане нашей страны и особенно молодежь.

Я приехал сегодня на остров Козуэй, потому что хочу, чтобы Америка знала – здесь, совсем недалеко от Флориды, вы ведете борьбу за будущее Америки и ее детей. Вы используете настоящие боеприпасы и имеете дело с реальными опасностями, и я хочу, чтобы Америка знала – вы пытаетесь изменить этот мир.

Почти два года назад генерал Барри Маккаффри (директор Управления национальной политики по контролю за наркотиками), я и министр юстиции приехали в Майами, чтобы представить стратегию борьбы с наркотиками в Америке – обычный план решения необычно сложной проблемы: как удержать детей от наркотиков; как положить конец наркомании и преступности; какие предпринять меры, чтобы уменьшить поток наркотиков; какие шаги необходимо предпринять правоохранительным органам, чтобы ликвидировать источники поступления наркотиков; где найти средства, чтобы профинансировать самую большую в истории программу по борьбе с наркотиками.

Во многом благодаря героическим усилиям, предпринимаемым на море, в воздухе и на наших границах, эта стратегия начинает давать обнадеживающие результаты. В плане борьбы с незаконным ввозом наркотиков Береговая охрана и ее партнеры завершили еще один рекордный год – число задержанных наркоторговцев возросло на 1000 процентов, а количество конфискованного кокаина – на 300 процентов...

Я также хотел бы поздравить Таможенную службу США с ее успехами, особенно при задержании наркотиков у берегов Майами в начале этой недели. Старший специальный агент Джо Гулет... один смог задержать судно, перевозившее наркотики. Двигаясь на своем катере со скоростью 20 миль в час, Гулет догнал судно,

сумел его остановить и успел вернуться на свой катер до того, как того отнесло в море. При содействии Береговой охраны и поддержке с воздуха Гулет и его коллеги из Таможенной службы задержали более 2000 фунтов кокаина, что стало десятым случаем конфискации крупной партии наркотиков в Южной Флориде за последние полтора месяца.

Все это впечатляет, но мы знаем, что необходимо идти дальше, потому что это не остановит наркокартели. В конце концов здесь замешаны большие деньги. Сейчас ведется работа по внедрению новых технологий, обеспечению дополнительного финансирования Таможенной службы, увеличению вдвое числа сотрудников Береговой охраны на юго-западном отрезке границы. Сегодня я распорядился о перечислении еще 73 млн долларов в бюджет программы Министерства обороны по борьбе с наркотиками, стоимость которой оценивается в 800 млн долларов. Эти деньги предназначены для поддержки мероприятий по борьбе с незаконным ввозом наркотиков из Латинской Америки и стран Карибского бассейна.

Эта работа потребует еще более тесного взаимодействия с соседями и союзниками в нашем полушарии. Наша страна и Мексика намерены в самое ближайшее время начать осуществление первой совместной программы по борьбе с наркотиками. Этим летом вместе с демократическими государствами Латинской Америки и стран Карибского бассейна наша страна примет участие в саммите Америк в Чили, где мы не пожалеем усилий для того, чтобы создать прочный альянс по борьбе с наркотиками в нашем полушарии.

Помимо мер, предпринимаемых по защите наших границ, будет продолжена совместная работа с правоохранительными органами в городах Америки в рамках борьбы с преступными группировками и насилием, связанным с наркотиками, а также осуществления мер, которые уже привели к значительному сокращению незаконного оборота наркотиков и насилия...

Один из выводов, к которому пришел вскоре после вступления в должность генерал Маккаффри, заключается в том, что мы можем тратить все деньги на меры по предотвращению незаконного ввоза наркотиков в страну, мы можем тратить все деньги на правоохранительную работу, мы можем тратить все деньги даже на превентивные программы, но наши дети при этом должны четко осознать, что наша страна должна перестать быть самым крупным потребителем наркотиков в мире. Если в нашей стране живет 4 процента населения земного шара и при этом мы потребляем почти половину всех наркотиков, то мы будем иметь дело с настоящим бедствием. Все это будет стоить больших денег, и мы должны вкладывать в это большие деньги, огромные ресурсы и приносить в жертву жизни самых лучших молодых ребят в форме. Мы должны изменить культуру

в Америке, где так много молодых людей становятся добровольными наркоманами. Статистика вселяет надежду. Число наркоманов сокращается, но оно все еще очень велико.

Основная часть этой работы ляжет на плечи тех, кому непосредственно приходится работать с нашей молодежью. И начинать надо с родителей. Но правительство может помочь им. Я бы хотел выразить свое восхищение генералом Маккаффри в связи с тем, что он нашел в себе мужество прийти в Конгресс с просьбой о выделении 195 млн долларов на финансирование кампании в средствах массовой информации в следующем месяце... Мы должны использовать все пути и не упускать ни одну возможность, чтобы достучаться до наших детей.

Надеюсь, что все это напомним родителям, учителям, наставникам и религиозным деятелям о необходимости возглавить усилия, направленные на то, чтобы укрепить волю наших детей и помочь им выбрать правильный путь и отказаться от наркотиков.

Это – эта война с наркотиками, как ее часто называют – не наступление на одного врага силами одной армии. Это скорее... марафонский бег, когда участвует много людей, но все они бегут по-разному и с разной скоростью. Пришедшие к финишу получают приз. Но для этого требуются сила, решимость, подготовка и невероятное терпение. Необходимо и мужество, чтобы никогда не останавливаться перед лицом неизбежно возникающих препятствий.

Вот в чем суть. И мы добиваемся определенных результатов в этом марафоне. На переднем крае – Береговая охрана. Но и каждый из нас может и должен внести свою лепту, если мы хотим, чтобы 21 век стал лучшим периодом в истории Америки.

Борьба с переброской наркотиков через границу

*Ниже приводятся
выдержки из ответов
на вопросы, прозвучавших
на пресс-брифинге
с участием генерала
Барри Маккаффри,
директора Управления
национальной политики
по контролю
за наркотиками,
11 декабря 1997 г.
в Майами, штат Флорида.*

Вопрос: Известно ли вам, г-н генерал, сколько наркотиков незаконно попадает на территорию Соединенных Штатов?

Маккаффри: Насколько я знаю, в страну провозится около 300 тонн кокаина, где-то около 10 тонн героина и большое количество других наркотиков, таких как метамфетамины, половина из которых производится в США, а половина – в Мексике. Количество конфискуемых наркотиков соответствует этому порядку.

Но ситуация с наркотиками очень изменчива. Например, за последние три года произошли очень значительные изменения с героином. В прошлом году впервые в истории страны 62 процента всего конфискованного героина пришлось на долю колумбийского героина в отличие от того, что поставляется из Бирманского золотого треугольника. В ходе операции «Пограничный щит» было задержано 30 судов и конфисковано более 31 000 фунтов наркотиков.

Вопрос: Что, по-вашему, является причиной снижения уровня потребления кокаина, крэка? Почему это происходит?

Маккаффри: Есть объяснение длинное и есть короткое. С наркотиками связаны две главные проблемы. Первая – это то, что в Америке 4 млн человек являются хроническими наркоманами, которые незаконно употребляют наркотики. Это – люди, употребляющие сильно действующие наркотики. Большинство из них используют кокаин. И это – проблема. Вторая же заключается в том, что наши дети употребляют все больше и больше наркотиков. В прошлом году впервые за пять лет произошло снижение. Вряд ли это можно назвать переломом, но несомненно в прошлом году произошел спад.

Если прибегнуть к длинному объяснению, то потребление кокаина сократилось более чем на 70 процентов. Число американцев, употребляющих его, снизилось с 6 млн до 1,7 млн. Произошло соответствующее и значительное снижение уровня потребления марихуаны. Где-то к концу 70-х годов люди в Америке осознали весь ужас того, что происходит с нашим обществом из-за наркотиков, и в этом одна из серьезных причин случившегося. Наркотики употребляли полицейские и преподаватели университетов, военнослужащие с трудом выполняли свои функции из-за пристрастия к наркотикам. В результате по всей стране появилось более 4000 коалиций, выступавших против наркотиков, а проблема наркомании заняла центральное место в средствах массовой информации.

И это дало эффект. Потребление наркотиков в Америке снизилось, а число наркоманов сократилось с 26 млн до менее 13 млн. Но затем эта проблема навязала в зубах, и о ней перестали говорить. Я имею в виду 1990 г. Пришло новое поколение... оно не было свидетелем того ущерба, который был нанесен в 70-х годах. И все снова поползло вверх.

Между прочим, то же самое происходило в начале века – в 1900–20 гг. То же самое происходило и в 70–80-е годы прошлого столетия после Гражданской войны. Уровень потребления наркотиков растет, это беспокоит людей, лишает их работы, разбивает семьи, ведет к преступлениям, и они начинают реагировать. Поэтому основная идея этой стратегии состоит в том, что сейчас 6 процентов населения страны употребляют наркотики. Мы планируем сократить это число на 2 или более процента через 10 лет, довести его до самого низкого уровня за всю историю Америки – и все это через 10 лет.

Вопрос: Президент заявил о том, что это рекордный год, что он имел в виду? То, что большая часть наркотиков была конфискована, или же большое количество наркотиков?

Маккаффри: Думаю, это был самый лучший год для Береговой охраны. Безусловно – самый организованный. Наконец-то мы имеем систему, где, как нам

кажется, будут объединены наши усилия. Поэтому мы настроены весьма оптимистично. Но предстоит еще многое сделать.

Проблему наркомании нельзя решить лишь мерами по предотвращению провоза наркотиков в страну, но... в соответствии с президентским Посланием о положении страны [конец января 1998 г.] мы должны разработать концепцию... по охране юго-восточной границы. Мы намерены в течение ближайших пяти лет попытаться остановить поток наркотиков, проникающих в страну через мексикано-американскую границу... вместе с тем не лишая нашего второго по величине торгового партнера возможности продолжать экономическое сотрудничество.

Вопрос: Как вы намерены осуществить это? Ведь это огромная работа.

Маккаффри: Самая протяженная открытая граница в мире – граница между США и Мексикой, и статистика просто убийственная. Ничего подобного нет нигде в мире. 260 миллионов человек в год. 82 миллиона легковых машин, 3,5 миллиона грузовых, 340 тысяч железнодорожных вагонов.

Если бы вы побывали хотя бы в одном из 39 пунктов на границе, где потоки транспорта идут в ту и другую сторону, вы бы увидели, что очередь грузовиков уходит в глубь территории Мексики на 10 миль. У нас в Таможенной службе [США] 20 тысяч мужчин и женщин, которые пытаются поставить заслон наркотикам с помощью обыкновенных зеркал и самого простого оборудования. Но мы опробовали и ряд более сложных приспособлений. Мы использовали рентгеновские установки, предназначенные для проверки контейнеров с советскими межконтинентальными баллистическими ракетами – это в рамках договора СНВ-1. И тогда мы спросили – почему бы не использовать их и для проверки грузовиков и железнодорожных вагонов? И это помогло. Они прекрасно работают.

С их помощью можно обнаружить 20 кг кокаина, запаянного в свинец аккумулятора, спрятанного в корпус грузовика или залитого бетонным раствором. Мы считаем, что необходимо более широко использовать такое оборудование, установить его на всех 39 КПП, обеспечить пропуск транспорта через границу и усовершенствовать систему разведки для содействия таможенной службе и пограничникам.

Все это уже дает результаты, но [работникам таможенной, пограничникам и Администрации по контролю за соблюдением законов о наркотиках] нужно иметь и разведывательную информацию. Если мы будем в течение пяти лет хорошо работать, обеспечим таможенную службу необходимым оборудованием, обустроим границу, установим соответствующие датчики и

обеспечим надежный пограничный контроль, то мы сможем так затруднить переправку этих смертоносных грузов через границу, что им придется идти в море.

И мы хотим, чтобы они шли в море, чтобы они не подвергли гражданское население США и Мексики коррупции и насилию. Да и на море им тоже не уйти.

Вопрос: Но прежде, г-н генерал, не могли бы вы рассказать нам о сражении за бюджет? Что сейчас вы имеете?

Маккаффри: Нехватку средств. Нам приходится довольствоваться тем, что есть. В течение часа я обсуждал бюджет 1999 г. с председателем Комитета по ассигнованиям Палаты представителей Бобом Ливингстоном. Я разговаривал с [министром финансов] Бобом Рубиним, [директором административно-бюджетного управления] Фрэнком Рейнсом и [руководителем администрации Президента Клинтона] Эрскином Баулсом о возможности выделения средств для финансирования национальной стратегии, которая способствовала бы в течение предстоящих 10 лет снижению уровня потребления наркотиков на 50 процентов.

Сегодня президент сообщил о выделении дополнительных средств в размере 73 млн долларов на нужды Министерства обороны (МО). МО – лишь один из вспомогательных элементов национальной стратегии борьбы с наркоманией, но я бесконечно признателен министру [обороны] Коэну за его поддержку усилий по выделению дополнительных средств его министерству. Бюджет 1999 г. пойдет в АБУ. Думаю, мы на правильном пути. Но необходимо обеспечить финансирование.

Вопрос: А вот эти средства для МО... Получит ли береговая охрана часть этих денег, или они идут отдельно?

Маккаффри: Нет. Береговая охрана финансируется из бюджета Министерства транспорта. Эти дополнительные 73 млн долларов будут использованы для борьбы с провозом наркотиков из стран Карибского бассейна, для финансирования операций по предотвращению переброски наркотиков в Мексику, для осуществления стратегии «Андская гряда» – Перу, Боливия, Колумбия – и, конечно, для реализации Карибской инициативы. Вместе с президентом мы побывали в Барбадосе на саммите стран Карибского бассейна. Поэтому теперь мы намерены вернуться к этому вопросу и обеспечить финансирование некоторых инициатив в поддержку 18 двусторонних соглашений, заключенных за последние два года с государствами Карибского бассейна.

ОСНОВНЫЕ УЧАСТНИКИ ВОЙНЫ ПРОТИВ НАРКОТИКОВ

ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ПРЕЗИДЕНТА, УПРАВЛЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ ПО КОНТРОЛЮ ЗА НАРКОТИКАМИ

Основная задача Управления национальной политики по контролю за наркотиками (УНПКН) состоит в определении политики, приоритетов и целей общенациональной программы по контролю за наркотиками, направленной на сокращение незаконного потребления, производства и оборота наркотиков; снижение уровня преступности и насилия, связанных с наркотиками; уменьшение вредного воздействия наркотиков на здоровье человека. Для достижения этих целей директору УНПКН была поставлена задача разработать Национальную стратегию контроля за наркотиками, которая определила бы пути борьбы с наркотиками и способствовала бы разработке программы, бюджета и основных направлений сотрудничества между федеральными, региональными и местными властями.

По закону директор УНПКН также оценивает, координирует и контролирует усилия как внутри страны, так и за ее пределами органов исполнительной власти и обеспечивает их увязку с аналогичными мерами на региональном и местном уровнях. Директор дает рекомендации президенту по всем вопросам, касающимся изменений в организации, управлении, финансировании и кадровой политике федеральных структур, имеющих отношение к борьбе с наркотиками, а также по вопросам выполнения федеральными структурами своих обязательств в рамках единой стратегии.

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ США, АДМИНИСТРАЦИЯ ПО КОНТРОЛЮ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЗАКОНОВ О НАРКОТИКАХ

Задача Администрации по контролю за соблюдением законов о наркотиках (АКСЗН) – обеспечить соблюдение законов и постановлений Соединенных Штатов, касающихся всех контролируемых нарковеществ. В ее функции также входит привлечение к ответственности в рамках системы уголовного или гражданского права Соединенных Штатов или в рамках любой другой соответствующей юрисдикции организаций или лиц, занимающихся выращиванием, производством или распространением контролируемых веществ, предназначенных для незаконного оборота в Соединенных Штатах. Наконец, АКСЗН дает рекомендации и оказывает поддержку программам, направленным на то, чтобы сделать незаконные контролируемые вещества менее доступными на внутреннем и внешнем рынках. АКСЗН несет основную ответственность за общенациональную стратегию исполнения антинаркотического законодательства, программы, а также за планирование и оценку мероприятий в этой области.

Основные функции АКСЗН следующие:

- Проведение расследований и подготовка к судебному преследованию крупных нарушителей законодательства о контролируемых веществах, действующих как на межрегиональном, так и на международном уровнях;
- Управление во взаимодействии с федеральными, региональными и местными властями, а также иностранными представителями общенациональной системой сбора информации о наркотиках с целью сбора, анализа и распространения стратегической и оперативной информации о наркотиках;
- Конфискация и обращение в собственность государства средств, полученных от незаконного оборота наркотиков, связанных с ним или предназначенных для него;
- Обеспечение соблюдения положений Закона о контролируемых веществах, относящихся к производству, распространению и обороту законно производимых контролируемых веществ;
- Координация действий и развитие сотрудничества с федеральными, региональными и местными правоохранительными органами по борьбе с наркотиками, а также расширение усилий в этой области за счет проведения потенциальных межрегиональных и международных расследований вне рамок местной или ограниченной федеральной юрисдикции и средств;
- Координация действий и развитие сотрудничества с федеральными, региональными и местными структурами, а также правительствами других государств в рамках программ, направленных на снижение доступности незаконно употребляемых наркотиков на рынке США за счет использования таких методов, как уничтожение и замещение посевов; подготовка иностранных специалистов;
- Ответственность за осуществление всех программ по борьбе с наркотиками совместно с соответствующими правоохранительными органами других государств под руководством госсекретаря и послов США;
- Взаимодействие с ООН, Интерполом и другими организациями по вопросам, касающимся международных программ контроля за наркотиками.

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ США, ТАМОЖЕННАЯ СЛУЖБА

Задача Таможенной службы США – обеспечить соблюдение законов и правил США при пересечении гражданами американской границы, а также при ввозе и вывозе товаров. В ее функции входит:

- Обеспечение соблюдения законов США о противодействии ввозу наркотиков и других контрабандных товаров на территорию страны;
- Защита граждан и окружающей среды от использования запрещенных опасных и ядовитых веществ;
- Расчет и сбор средств в виде пошлин, налогов и сборов на импортируемые товары;
- Регулирование перемещения лиц, транспортных средств, товаров и изделий между США и другими государствами при одновременном оказании поддержки движению всех законных грузов, транспортных средств, лиц и почтовых отправлений;
- Недопущение ввоза на территорию страны наркотиков и других контрабандных товаров;
- Обеспечение соблюдения соответствующих положений законов США об экспортном контроле.

К основным мероприятиям по задержанию наркотиков, осуществляемым Таможенной службой, относятся: Программа служебного собаководства, которая за 26 лет своего существования помогла провести более 100 тысяч задержаний наркотиков и других опасных веществ; операция «Жесткая линия», цель которой состоит в укреплении юго-западной границы страны, через которую осуществляется переброска наркотиков; Деловая коалиция против наркотиков (ДКПН), представляющая собой альянс представителей делового мира при поддержке Таможенной службы, цель которого состоит в том, чтобы положить конец использованию наркодельцами законных операций по перевозке грузов для контрабанды наркотиков; программа «Инициатива транспортных агентств» по предотвращению попыток наркодельцов использовать коммерческие рейсы воздушных и морских судов для перевозки наркотиков, а также по предотвращению попыток пронести наркотики на борт судов.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДЕПАРТАМЕНТ США, БЮРО ПО МЕЖДУНАРОДНОМУ КОНТРОЛЮ ЗА НАРКОТИКАМИ И СОБЛЮДЕНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Бюро по международному контролю за наркотиками и соблюдению законодательства (МКНСЗ) взаимодействует с правительствами других государств с целью убедить в необходимости международного контроля за наркотиками. Оно координирует свои действия с правительствами других стран и с международными

организациями для того, чтобы остановить поток незаконных наркотиков в США за счет оказания содействия другим государствам в уничтожении плантаций, используемых для выращивания наркотиков, ликвидации подпольных лабораторий, обучении специалистов по задержанию наркотиков и разработке образовательных программ для борьбы с наркоманией.

Программа МКНСЗ по контролю за наркотиками преследует две основные цели:

- Использование всех возможностей американской дипломатии для убеждения правительств других государств в важности проблемы наркотиков для двусторонних и многосторонних отношений и для развития сотрудничества с США;
- Использование различных программ Бюро для оказания содействия в борьбе с незаконными поставками наркотиков в США. Эта программа осуществляется в рамках двусторонних соглашений с другими государствами (около 85).

В структуру Бюро входит также Международное криминальное управление, которое занимается разработкой и координацией политики США по таким вопросам как: борьба с проникновением международной организованной преступности в финансовую сферу и ее вовлечением в незаконный оборот наркотиков; укрепление судебных структур и оказание содействия правоохранительным органам за рубежом; взаимодействие с ООН и другими международными организациями в целях оказания содействия их членам в борьбе с международной преступностью.

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ США, УПРАВЛЕНИЕ ПО БОРЬБЕ С ФИНАНСОВЫМИ ПРЕСТУПЛЕНИЯМИ

Задача Управления по борьбе с финансовыми преступлениями (УБФП) заключается в поддержке и активизации борьбы с отмыванием денег внутри страны и за рубежом, а также в развитии межведомственного и международного сотрудничества для решения этой задачи за счет сбора и анализа информации и ее обмена, технического содействия и осуществления распоряжений Министерства финансов самым эффективным образом и с наименьшими затратами.

УБФП контролирует выполнение Закона о банковской безопасности, являющегося стержнем политики Министерства финансов в области борьбы с отмыванием денег. УБФП также возглавляет международные усилия по разработке эффективных методов борьбы с отмыванием денег и развитию сотрудничества в этой сфере.

Кроме того, УБФП является основной структурой государства, занимающейся сбором финансовой информации, ее анализом и обменом и оказывающей поддержку в борьбе с финансовыми преступлениями.

Его система обмена информацией, в которую входит большинство федеральных, а также региональных и местных правоохранительных органов на всей территории страны, имеет в своем распоряжении наиболее эффективные аналитические механизмы, необходимые для обеспечения других структур соответствующими средствами для борьбы с отмыванием денег.

УБФП идет сегодня в авангарде международных усилий по борьбе с финансовыми преступлениями и коррупцией в экономических системах мира. УБФП оказывает поддержку специальной группе по борьбе с финансовыми преступлениями, созданную странами «большой семерки». Председателем группы уже в седьмой раз стали США (1995–1996 гг.). Кроме того УБФП взаимодействует с подразделениями финансовой разведки в ряде стран, в том числе Великобритании, Франции, Бельгии и Австралии. УБФП также осуществляет обмен опытом и содействует созданию подразделений финансовой разведки в других странах.

МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И СОЦИАЛЬНЫХ СЛУЖБ, УПРАВЛЕНИЕ ПО ДЕЛАМ ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЯ НАРКОТИКАМИ И ПСИХИАТРИЧЕСКИХ СЛУЖБ

Управление по делам злоупотребления наркотиками и психиатрических служб (УЗНПС) работает над повышением качества и доступности мер по предотвращению злоупотребления наркотиками, медицинской помощи наркоманам и психически больным. УЗНПС осуществляет свою деятельность через ряд центров, в том числе Центр по предотвращению злоупотреблений наркотиками (ЦПЗН) и Центр по лечению наркомании (ЦЛН).

Задача ЦПЗН заключается в том, чтобы координировать и направлять усилия, предпринимаемые на федеральном уровне по предотвращению злоупотреблений алкоголем, табачными изделиями и наркотиками, что непосредственно связано с другими серьезными проблемами, такими как преступность, насилие, возрастающие расходы на здравоохранение и низкая производительность труда. ЦПЗН обеспечивает взаимосвязь между людьми, ресурсами и новыми идеями и подходами и поддерживает усилия, направленные на решение проблем, связанных со злоупотреблением алкоголя, табачными изделиями и наркотиками как внутри страны, так и за ее пределами. ЦПЗН располагает общенациональным центром информации по злоупотреблению алкоголем и наркотиками, который ведет сбор данных и материалов по алкоголю и другим наркотическим средствам.

ЦЛН сотрудничает с частными и государственными лечебными учреждениями в целях разработки и поддержки политики, подходов и программ, направленных на расширение медицинских услуг для лиц, злоупотребляющих алкоголем и наркотиками, и решение их проблем.

**МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
И СОЦИАЛЬНЫХ СЛУЖБ, НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИНСТИТУТ ПРОБЛЕМ НАРКОМАНИИ**

Задача Национального института проблем наркомании (НИПН), являющегося составной частью Национального института здравоохранения, состоит в том, чтобы использовать научный потенциал для борьбы с наркоманией. У этой задачи есть две стороны: первая – это оказание стратегической поддержки и проведение исследований по широкому кругу проблем; вторая –

обеспечение быстрого и эффективного распространения и использования результатов этих исследований в целях повышения качества программ по предотвращению и лечению наркомании.

На протяжении последних двух десятилетий НИПН проводил исследования биомедицинских и поведенческих аспектов наркомании. Программы исследований НИПН направлены на решение наиболее острых проблем, связанных с наркоманией, ее причинами, последствиями, профилактикой и лечением.

Действия США по борьбе с наркотиками у себя и за границей

*Ниже приводится текст справки
Госдепартамента от
24 декабря 1997 года о проводимых
США мероприятиях
по борьбе с наркотиками.*

Ежегодно Управление национальной политики по контролю за наркотиками при президенте США (УНПКН) представляет в администрацию национальную стратегию по контролю за наркотиками. Стратегия нынешнего года охватывает пять больших направлений:

- Разъяснительные программы для американской молодежи, пропагандирующие отказ от незаконного употребления наркотиков, а также алкоголя и табачных изделий;
- Повышение безопасности граждан Америки за счет существенного снижения преступлений и насилия, связанных с наркотиками;

- Снижение отрицательного воздействия незаконного употребления наркотиков на здоровье и социальную безопасность граждан;
- Защита границ Америки в воздухе, на суше и на море от проникновения наркотиков;
- Ликвидация источников, поставляющих наркотики. Основная часть средств, выделяемых на программы по борьбе с наркотиками, идет на финансирование первых трех направлений.

Финансирование мероприятий по борьбе с наркотиками, которые предусматривают значительные расходы на исследовательскую работу, увязано прежде всего с деятельностью Центра по оценке эффективности технологий по борьбе с наркотиками (ЦОЭТБН). В 1996 г. на эти цели было выделено 26 млрд 731 млн долларов, в 1997 г. – 35 млрд 838 млн, а запрос на 1998 г. составляет 36 млрд 16 млн долларов. В 1996 г. 16 млрд долларов было израсходовано на исследовательскую работу,

в 1997 г. и в 1998 г. этот показатель составил 18 млрд долларов. Оставшиеся средства используются для финансирования операций или, точнее сказать, проведения мероприятий, которые оказывают непосредственное воздействие на повседневную жизнь миллионов граждан США.

Объем средств, запрошенных на проведение мероприятий по борьбе с наркотиками в 1998 финансовом году, составляет 15 млрд 977 млн долларов. В эту сумму входят средства, отдельно выделенные Конгрессом для финансирования программ по борьбе с наркотиками. Сумма 15 млрд 977 млн долларов на 5,4 процента больше суммы, выделенной на эти цели в 1997 финансовом году (15 млрд 159 млн долларов) и почти на 16 процентов больше, чем в 1996 финансовом году (13 млрд 454 млн долларов).

Распределение средств осуществлялось следующим образом (в млрд долларов):

	1996 г.	1997 г.	1998 г.
Меры уголовного правосудия по борьбе с наркотиками	6267	6961	7249
Меры по лечению лиц, употребляющих наркотики	2554	2809	3004
Меры по предотвращению употребления наркотиков	1301	1648	1917
Международные программы	0,290	0,296	0,289
Меры по недопущению проникновения наркотиков в страну	1321	1639	1610
Научная работа	0,609	0,632	0,674
Разведывательная деятельность	0,115	0,146	0,159

Программы уголовного правосудия по борьбе с наркотиками предусматривают участие федеральных судебных структур, Управления тюрем, Администрации по контролю за соблюдением законов о наркотиках (АКСЗН), Федерального бюро расследований (ФБР), Службы иммиграции и натурализации (СИН), Интерпола, а также местных правоохранительных органов. Меры по лечению лиц, употребляющих наркотики, предусматривают выделение средств из федерального бюджета и бюджетов участвующих организаций на осуществление соответствующих программ на территории всей страны.

Меры по предотвращению употребления наркотиков направлены на сокращение спроса на наркотики и проведение разъяснительной работы, особенно в группах риска среди молодежи. Меры по недопущению проникновения наркотиков в страну предусматривают действия по предотвращению свободного проникновения незаконных наркотиков на территорию Соединенных Штатов, а также деятельности организаций, занимающихся реализацией наркотиков гражданам США. Международные расходы – это средства, выделяемые

в рамках соответствующей программы и используемые для поддержки борьбы с наркотиками в странах, являющихся их поставщиками.

Международная составляющая расходов на борьбу с наркотиками никогда не превышала 6 процентов от общей суммы расходов (1991 и 1992 гг.) и в настоящее время составляет только 2 процента от общего объема средств, запрошенных на 1998 финансовый год. Распределение бюджетных средств осуществлялось по следующим направлениям (в млрд долларов США):

	1997 г. Процент		1998 г. Процент	
Сокращение спроса	4692	35	4440	33
Укрепление правопорядка внутри страны	6983	53	7402	55
Международные действия	0,296	2	0,289	2
Недопущение наркотиков в страну	1280	10	1321	10

Правительство США использует основную часть средств, выделяемых на борьбу с наркотиками, для ведения войны с наркодельцами внутри страны. Более пяти из каждых десяти долларов используется для осуществления правоохранительных программ внутри страны и почти девять из каждых десяти долларов расходуются на меры по сокращению спроса на наркотики и укрепление правопорядка.

Результаты осуществления программы по борьбе с наркотиками и тенденции в использовании и потреблении наркотиков: количество лиц в США (в возрасте 12 лет и старше), регулярно употребляющих наркотики, сократилось с 14 процентов в 1976 г. до 6 процентов в 1996 г. Количество лиц, употребляющих кокаин, сократилось за десятилетие на 70 процентов (5,7 млн человек в 1985 г. до 1,7 млн человек в 1996 г.).

По данным последних исследований, впервые за несколько последних лет потребление наркотиков среди молодежи сократилось с 10,9 процента в 1995 г. до 9 процентов в 1996 г. Также отмечается сокращение потребления крэка и кокаина в большинстве крупных городов Америки. И лишь в нескольких городах потребление продолжает расти. Аналогичным образом в большинстве городов, в том числе в восьми, имеющих самый высокий уровень потребления наркотиков, отмечается сокращение потребления метамfetамина. Кроме того, за последние несколько лет в стране сократилось количество преступлений, связанных с наркотиками.

Число арестов, связанных с наркотиками, значительно выросло в США, что объясняется растущим стремлением федерального правительства усилить безопасность на американских улицах. В 1992 году за совершение преступлений, связанных с наркотиками, было арестовано около 1 миллиона лиц; в 1996 году это число выросло до 1,5 миллиона. Начиная с 1995 года усилия по применению антинаркотического законодательства на федеральном уровне направлены против дилеров-главарей и дилеров средней руки, что помогло покончить с рядом важных контрабандных сетей на Восточном побережье. В 1995 году 94,3 процента всех приговоров, вынесенных на федеральном уровне в связи с наркотиками, было за контрабанду (но не за продажу) незаконных наркотиков. Чтобы расширить усилия в этом направлении, прежде всего необходима разработка новых программ для зон наибольшей интенсивности контрабанды наркотиков (ЗНИКН).

В 1998 финансовом году существующие сейчас 5 ЗНИКН будут дополнены новыми, и их число составит 17. По программам ЗНИКН федеральным агентствам выделяются дополнительные средства, а также предоставляются деньги по преобразованию этих организаций в совместные предприятия, когда правоприменение на местном уровне и уровне штатов будет объединено с соответствующими федеральными компонентами.

Правительство США вело также активную борьбу с зарубежными организациями наркодельцов, имеющими значительное влияние на американском рынке незаконных наркотиков. Взаимодействие с правительством Мексики по борьбе с организацией Амадо Карильо Фуэнтеса привело с 1995 года к вынесению более 100 приговоров в США и к конфискации 11,5 тонн кокаина, 13,646 фунтов марихуаны и изъятию более 18,5 млн долларов. Действия по организации Арельяно Феликса увенчались 14 приговорами. Один из братьев Арельяно Феликса – Рамон фигурирует в списке разыскиваемых лиц, составленном ФБР, а Государственный департамент предложил 2 млн долларов за информацию, которая могла бы привести к его задержанию и судебному преследованию. Правительству США удалось также ликвидировать важные организации наркодельцов из Колумбии, Нигерии и Ямайки, которые занимались многомиллионными поставками различных наркотиков в США (героина, метамфетамина и марихуаны).

Но если говорить о главном предмете озабоченности по поводу наркотиков, то это – сами американцы. Как никогда большое число американцев прониклось беспокойством по поводу наркотиков и того влияния, которое оказывает их употребление на наше общество. Опросы общественного мнения показывают, что уровень потребления американцами наркотиков является самой серьезной проблемой, с которой сталкивается наша молодежь. Кроме того американцы лично вовлекаются в реа-

лизацию программ по борьбе с наркотиками и проектов, связанных с лечением хронических наркоманов.

Все более растущая озабоченность проблемами, связанными с наркотиками, побудила СМИ уделять им повышенное внимание.

Правительство США взяло на себя обязательства по осуществлению наиболее всеохватывающей в истории стратегии контроля за наркотиками. Рассчитанным на 10 лет планом и пятилетним бюджетом определены приоритеты, финансирование и способы достижения успеха. Целенаправленная стратегия должна превратить Америку в территорию, свободную от наркотиков. Первое направление деятельности – это отличающиеся духом новизны программы, которые включают в себя следующее:

1) Проведение разъяснительной кампании через СМИ, предполагающей использование всех имеющихся средств (газет, телевидения, радио, Интернет), чтобы довести до американской молодежи идею: наркотики – это опасность;

2) Выделение нашим общинам грантов, направленных на усиление 14 тысяч существующих в городах по всей стране антинаркотических общинных коалиций и

3) Разработку дополнительных программ для зон с наибольшей интенсивностью контрабанды наркотиков, рассчитанных для городов, особенно подверженных наркомании.

Второе направление деятельности в рамках программ по борьбе с наркотиками – это сам бюджет. Увеличившись на более чем 25 процентов после 1992 года, нынешний текущий бюджет в 16 млрд долларов является подтверждением намерения правительства США в полной мере реализовать программы по борьбе с наркотиками. Самый большой прирост в бюджете за один год пришелся на период, когда остро встал вопрос о сокращении спроса на наркотики; ассигнования тогда увеличились на 22 процента. Администрация сделала своим высшим приоритетом борьбу с наркоманией.

И, наконец, новая стратегия детально расписывает критерии эффективности, что должно помочь установить, где данные программы не достигают заранее определенных целей. Данные критерии отличаются четкостью, реалистичностью и практичностью. Данные критерии позволяют Конгрессу и американскому народу судить о степени реализации правительственных программ.

Соединенные Штаты часто обвиняют в том, что войну с наркотиками они ведут исключительно за своими пределами, но это – неправда. Выше приведенная статистика показывает, что основные усилия в этом направлении Америка придает именно у себя, и речь идет о сокращении спроса, недопущении сбыта, борьбе с применением и мерах, направленных против поставщиков наркотиков американским гражданам. Сравнительно небольшие суммы, затрачиваемые на международные программы, направлены на то, чтобы уменьшить поставки незаконных наркотиков в США. И в то же время эти средства оказывают содействие странам, получающим американскую помощь, в том, чтобы снизить влияние наркодельцов в общественной и экономической жизни. Использование американских бюджетных средств за пределами США должно помочь как самой Америке, так и нашим союзникам в борьбе с наркотиками.

Международный бюджет может также оказаться наиболее продуктивным в плане «отдачи». В 1966 году при поддержке стран-союзниц благодаря международной программе США сумели вывести 300 метрических тонн кокаина из контрабандной системы. И это несмотря на то, что наркодельцы не жалели средств, использовали коррумпированных чиновников и всячески препятствовали проведению операций против наркотиков. Благодаря данным программам, на которые приходится около 2 процентов федерального бюджета по борьбе с наркотиками, удалось уничтожить кокаин в объеме, который был способен принести наркодельцам доходы в 30 млрд долларов. Хотя еще многое предстоит сделать, особенно в том, что касается понижения спроса, правительство США имеет все необходимые средства, чтобы справиться с нашей внутренней проблемой, связанной с наркотиками.

Главное внимание — зонам с высоким уровнем наркомании

Томас Константайн, администратор Управления по контролю за наркотиками США

Соединенные Штаты и их друзья должны сконцентрировать ресурсы для противодействия поражающей воображение мощи международных наркокартелей, заявил глава Управления по контролю за наркотиками Томас Константайн, выступая 2 декабря 1997 года на конференции представителей федеральных структур, штатов и местных органов зон наибольшей интенсивности контрабанды наркотиков (ЗНИКН) на территории США. Ниже приводятся выдержки из этого выступления.

Полагаю, анализируя динамику торговли наркотиками, все мы можем согласиться, что ситуация серьезна. Об истинных масштабах проблемы говорит то обстоятельство, что к числу зон интенсивного оборота наркотиков мы относим столь большое число районов нашей страны.

Когда впервые создавалась программа ЗНИКН, разработанная специально для районов интенсивного оборота наркотиков, в сельских областях нашей страны еще не получили столь широкого распространения кокаин, героин и метамфетамин, как сейчас. Тогда мы еще не испытали на себе в полной мере влияния действующих в мировом масштабе групп наркодельцов с их изоэшелонной структурой.

Именно сейчас мы переживаем пик ситуации, связанной с ростом употребления наркотиков подростками, большей, чем еще в недавнем прошлом, терпимостью общества к наркотикам, специфическими региональными проблемами в этой сфере и растущим влиянием международных наркодельцов, действующих в мировом масштабе. Все эти проблемы серьезны и требуют решения на всех уровнях контроля за соблюдением законности.

Нынешние международные организованные преступные синдикаты по торговле наркотиками представляют значительную угрозу нашей национальной безопасности. В прошлом организованные преступные группы базировались на территории США, и правоохранительные органы имели возможность выявлять их главарей, следить за их организациями и внедряться в них, а в конечном итоге – арестовывать и привлекать к судебной ответственности их верхние эшелоны. Основные группы, оказывающие влияние на нашу страну сегодня, имеют

штаб-квартиры в Колумбии или Мексике и ведут свою деятельность из таких городов, как Кали или Гвадалахара. Лидеры этих структур – группы Каро Кинтеро, организаций Амадо Карильо Фуэнтеса и Амескуа, торговцев Северного побережья и других – обычно из соображений безопасности не покидают своих стран. Поэтому правоохранным органам США теперь гораздо труднее задерживать и привлекать к ответственности этих главарей.

Международная торговля наркотиками, которая ведется сегодня в мировом масштабе, включает несколько уровней, каждый из которых является неотъемлемой составной частью общего успеха наркобизнеса. Без групп, занимающихся распространением наркотиков в масштабах страны и работающих непосредственно на международных наркобаронов, равно как и без групп, торгующих на местах по всей территории США, такие тузы, как Амадо Карильо Фуэнтес или братья Амескуа, оказались бы не у дел.

МЕЖДУНАРОДНАЯ ОРГАНИЗОВАННАЯ ПРЕСТУПНОСТЬ СЕГОДНЯ

Если раньше лидеры организованной преступности США вели свой бизнес за закрытыми дверями клубов Квинса в Нью-Йорке или заведений Нью-Джерси, то ее нынешние боссы поддерживают связь со своими представителями в Соединенных Штатах с помощью закрытых компьютерных сетей, сотовых телефонов и факсов. Те инструменты, которые мы использовали против традиционной мафии, включая дела о заговорах, законы о рэке-те и электронную слежку, теперь должны применяться гораздо шире. Необходимо также делать ставку на такие международные рычаги, как выдача преступников и готовность правительств других стран сотрудничать с нами в деле привлечения наркобоссов к судебной ответственности.

Самая серьезная проблема, стоящая перед нами в настоящее время, – это борьба с могущественными и агрессивными наркодельцами из Мексики, которые за последний год заметно усилили свои позиции. После арестов ключевых фигур мафии города Кали в 1993 и 1996 годах мексиканские группировки выдвинулись в качестве наиболее крупных игроков, влияющих сегодня на нашу страну.

С тех пор, как в конце 80-х – начале 90-х годов колумбийские перекупщики стали рассчитывать с наркокурьерами из Мексики не деньгами, а кокаином, мексиканские торговцы немало нажились на контрабанде широкого спектра наркотических веществ, достигнув нового уровня значимости в мировом обороте наркотиков. Теперь они доминируют в торговле кокаином и метамфетамином, одновременно повысив свой удельный вес на рынке героина.

ОПЕРАЦИИ «РАМПА» И «ВЗАИМНОСТЬ»

Силу и влияние мексиканских торговцев демонстрируют две операции, проведенные в этом году Управлением по контролю за наркотиками США с участием правоохранительных органов штатов, федерального и местного уровней в районах интенсивного оборота наркотических веществ. Операции «Рампа» и «Взаимость», завершившиеся в августе 1997 года, помогли глубже понять механизмы торговли кокаином и показали, что торговцы из Мексики играют важную роль в обороте наркотиков на территории Соединенных Штатов. Поддержка по линии программы ЗНИКН была оказана из Лос-Анджелеса, Эль-Пасо (Техас) и Феникса (Аризона).

Операция «Рампа» началась с изъятия 320 килограммов кокаина в Юме (Аризона) в августе 1996 года. Информация, добытая в ходе этой акции, вывела нас на главаря лос-анджелесской кокаиновой ячейки, за которым была установлена электронная слежка. В декабре было изъято почти 1500 килограммов кокаина. Полученная путем прослушивания информация указывала на то, что этот кокаин планировалось доставить колумбийцам, находящимся в Нью-Йорке.

Глава лос-анджелесской ячейки был арестован. Агенты установили, что он работал на родственников Амадо Карильо Фуэнтеса, базировавшихся в Мехико. Кроме того, в результате прослушивания удалось выявить распорядительно-управленческую структуру этой организации по всей стране. Руководитель ячейки, контролировавшей территорию США, находился в Чикаго. Мы также узнали, что его подчиненные были перемещены с западного побережья на восточное.

Прослушивание в Нью-Йорке показало, что мексиканские торговцы вели переговоры по телефонам с закрытым доступом. После дополнительных конфискации кокаина, предназначенного для колумбийских и доминиканских дистрибьюторов, и изъятия 1630 килограммов кокаина в грузовике, следовавшем из Мак-Аллена (Техас), операция завершилась.

Операция «Рампа» свидетельствует об изменении традиционной роли, которую привыкли играть мексиканские торговцы кокаином. Если до 1996 года мексиканцы доставляли кокаин колумбийцам в Лос-Анджелес, то теперь они стали осуществлять прямые поставки своим колумбийским и доминиканским дистрибьюторам в Нью-Йорке.

Операция «Взаимость», носившая характер дополнительного расследования, началась с двух конфискации наркотиков в рамках операции «Трубопровод». Я считаю [операцию «Трубопровод»] самой значительной и экономически эффективной в мире акцией по изъятию наркотиков. На шоссе на дорогах нашей страны в результате этой операции изъято столько же наркотиков, сколько в ходе всех проведенных в США

мероприятий в международных транзитных зонах и на государственной границе.

За восемь лет с 1988 по 1996 год в рамках операции «Трубопровод» изъято внушительное количество наркотиков на общую сумму 314 миллионов долларов США, в том числе 85 тонн кокаина, 1 тонна метамfetамина, 556 тонн марихуаны, 538 килограммов крэка и 176 килограммов героина. Столь же впечатляют и результаты 1997 года: 41 миллион долларов США, 5100 килограммов кокаина, 648 килограммов метамfetамина, 96,794 тонны марихуаны, 71 килограмм крэка и 86 килограммов героина.

Операция «Трубопровод» – программа, теснейшим образом связанная с разведцентром в Эль-Пасо. Она делает акцент на подготовку кадров, связь в режиме реального времени и аналитическую поддержку. Ежегодно инспекторы шоссейных дорог штатов и местного значения проводят по всей стране десятки учебных курсов для других дорожных инспекторов. Слушатели этих курсов знакомятся с законами и мероприятиями по борьбе с наркотиками, получают необходимые знания об обороте наркотических веществ и приобретают обостренное умение распознавать наркокурьеров.

Обучение по методу от полицейского к полицейскому составляет основу операции «Трубопровод». На курсах преподают, главным образом, офицеры правоохранительных органов штатов и местного звена, имеющие многолетний опыт изъятия наркотиков на дорогах. С 1993 года в рамках программы «Трубопровод» проведено более 270 курсов, на которых прошли обучение свыше 22 тысяч инспекторов.

А теперь вернемся к операции «Взаимость». В октябре двое полицейских департамента общественной безопасности штата Техас остановили неподалеку от Тайлера (Техас) грузовик, следовавший на юг в сторону Эль-Пасо, и изъяли спрятанные в узлах с вещами 2 миллиона долларов. Через два месяца эти же полицейские остановили грузовик, направлявшийся на север, и обнаружили 2700 фунтов марихуаны. В ходе ее изъятия водитель оказал полиции содействие, указав на два склада в Эль-Пасо и Нью-Йорке, что позволило конфисковать 1,5 тонны кокаина. 3 декабря 1996 года сотрудники отделения полиции города Таксона и специальной группы по борьбе с наркотиками по анонимному звонку совершили рейд на склад, где хранилось 5,3 тонны кокаина. Эту добычу мы в конечном итоге связали с той же организацией, которую затронули предыдущие действия техасских полицейских по изъятию наркотиков.

На основе информации, разработанной в связи с этими конфискациями, было начато прослушивание в десяти городах. Путем прослушивания установлено, что по своим распорядительно-контрольным функциям обнаруженная группа входит в состав организации Амадо Карильо Фуэнтеса в Мехико. Агентам удалось

связать воедино ячейки, расположенные в Хуаресе, Мехико и Нью-Йорке, со складами в Нью-Рошелле (штат Нью-Йорк), Бронксе (город Нью-Йорк) и Джерси-Сити (Нью-Джерси), а также с Лос-Анджелесом, где находился базирующийся в США координатор, и Бэтл-Криком (Мичиган).

Мексиканская организация заключила с грузоперевозочной фирмой из Бэтл-Крика контракт на транспортировку кокаина в США и денег, поступающих от его реализации, обратно в Мексику. Фирма имела чистый и надежный автопарк, и считалось, что грузовики не будут останавливать за нарушение правил дорожной безопасности, и это повысит шансы водителей совершать рейсы беспрепятственно. После своего ареста водитель из Бэтл-Крика показал, что за один год он перевез более 30 тонн кокаина в Чикаго и Нью-Йорк и вернул руководителям мексиканских ячеек свыше 100 миллионов долларов наличными. Если сделать оговорку на то, что это только один водитель, работавший всего на одну ячейку, масштабы этих международных операций поражают воображение.

ПРОБЛЕМА МЕТАМФЕТАМИНА

Мексиканские наркодельцы также активно участвуют в торговле метамfetамином. В последние годы в Соединенных Штатах росло потребление этого наркотического вещества, оказывающего разрушительное влияние на многие группы населения по всей стране.

По существу, мы столкнулись с двумя проблемами, связанными с метамfetамином. Одна из них – производство этого наркотика в мелких лабораториях семейного типа, где его изготавливают в достаточных количествах для продажи, а иногда и для удовлетворения собственной привычки к метамfetамину. Вторую проблему составляют широкомасштабное производство и оборот метамfetамина, которые относят на счет мексиканских торговцев. Эти торговцы либо производят метамfetамин в районе Мичоакан (Мексика) и ввозят его в Соединенные Штаты, либо производят крупные партии этого наркотика на территории США – главным образом, в районах Лос-Анджелеса и юга Калифорнии – и доставляют его оттуда в другие регионы.

За счет своей способности добывать в больших количествах эфедрин, являющийся необходимым компонентом для производства метамfetамина, а также благодаря наличию давно налаженных сетей для контрабанды многих видов наркотиков мексиканские торговцы смогли занять доминирующее положение на рынке метамfetамина.

ОБЩЕНАЦИОНАЛЬНЫЙ И ЛОКАЛЬНЫЙ ОБОРОТ НАРКОТИКОВ

Многие из наиболее значительных дел, связанных с торговлей наркотиками, начинаются не в зарубежных странах, а на улицах американских городов, где представители наркомафии проворачивают многомиллиардные операции. Беря на прицел высший уровень международной торговли наркотиками на территории США – обычно это сеть дистрибьюторов – и выстраивая дела о заговорах против них, их боссов и подчиненных, мы получаем больше возможностей для прекращения деятельности этих крупных групп.

Для многих американцев самым заметным проявлением общенациональной проблемы наркотиков остаются местные наркодельцы, которые часто бывают агрессивными. Но для нас решающее значение должно иметь то обстоятельство, что эти дельцы оказались бы не у дел, если бы не международные наркобароны и их представители в США, поставляющие кокаин, героин, метамфетамин или марихуану, которые продаются на улицах по всей стране.

Насилие, все чаще сопровождающее торговлю наркотиками, осуществляется руками местных наркобанд, но многие из убийств, совершаемых на почве наркотиков, прямо или косвенно связаны с наркобоссами, заказывающими эти выстрелы из своих штаб-квартир в Кали или Гвадалахаре.

КАК РЕАГИРУЕТ УПРАВЛЕНИЕ ПО КОНТРОЛЮ ЗА НАРКОТИКАМИ

Управление по контролю за наркотиками всегда исходило в своей деятельности из того, что мы должны вести наступление на все три уровня международного наркобизнеса одновременно и с одинаковой мощью. Каждый из этих уровней имеет решающее значение для эффективности международной торговли наркотиками, и без сосредоточения усилий на борьбе с дистрибьюторами, работающими в масштабах страны, и с локальными наркогруппами мы, как правило, не в состоянии успешно привлекать к судебной ответственности наркобоссов, действующих из-за границы.

С этой целью Управление по борьбе с наркотиками работает совместно с программой ЗНИКН, правоохранительными органами штатов и местного звена для достижения максимальной эффективности нашей деятельности в качестве правительственного органа, ведущего борьбу с международными наркодельцами.

Другая часть этого уравнения – осуществляемая Управлением программа МЕТ. Работая вместе со своими коллегами в штатах и на местах на базе 108 опорных пунктов в городах и поселках по всей стране, сотрудни-

ки Управления по борьбе с наркотиками арестовали более 4700 человек по обвинениям, связанным с наркотиками, убийствами и оружием. Значение операций в рамках программы МЕТ не следует преуменьшать, поскольку, удаляя из населенных пунктов наиболее агрессивных и заметных наркодельцов, мы лишаем международных наркобоссов и главарей их ячеек в крупных городах трети их оборота.

РОСТ МОЛОДЕЖНОЙ НАРКОМАНИИ

Наряду с проблемой, создаваемой крупными международными наркодельцами из Колумбии и Мексики, наша страна стоит перед еще одной проблемой более внутреннего характера – ростом употребления наркотиков молодежью и опасностями для общества в целом, которые порождает этот рост. При том, что общий уровень потребления наркотиков с 1985 года сократился наполовину, наблюдаются очень тревожное повышение этого показателя в молодежной среде и эрозия традиционного негативного отношения к наркотикам, которое в прошлом помогало молодым людям воздерживаться от их употребления.

До войны в Персидском заливе средства массовой информации уделяли большое внимание теме наркотиков, ярко обыгрывая успехи в этой области и честно анализируя истинную природу стоящей перед страной проблемы наркомании. В этой атмосфере, когда люди, формирующие общественное мнение, недвусмысленно выступали против наркокультуры, правительству и частному сектору было проще издавать и распространять множество запоминающихся обращений против наркотиков наподобие тех, что выпускало «Партнерство ради Америки, свободной от наркотиков».

В сегодняшней обстановке труднее добиться публичного слова. Немногие средства массовой информации отдают под обращения против наркотиков лучшее время и место. Музыка, кино и телевидение в беспечной манере изображают употребление наркотиков. Вместо рассказа о шестидесятих годах как о времени великого социального потрясения наметилась ностальгия по той поре, ознаменовавшейся нашей последней трагической эпидемией наркомании.

В этих условиях благодатную почву обрели доводы в пользу легализации наркотиков. Нередко они облачаются в форму сострадания, которая получила широкий резонанс в Калифорнии и Аризоне, где опубликованы сведения о якобы целебных свойствах марихуаны. С этой же проблемой мы сталкиваемся во Флориде и в федеральном округе Колумбия, где уже прорабатываются соответствующие законодательные инициативы. Мы также понимаем, что, хотя в штате Вашингтон и не удалось провести проект легализации наркотиков через процедуру голосования в ноябре, законодательный

орган штата, скорее всего, вернется к этому вопросу повторно.

В целом эти разговоры о легализации оказывают поистине страшное влияние на детей нашей страны, и очень важно, чтобы все мы усиленно работали, разъясняя последствия такой политики людям, формирующим общественное мнение, родителям и лидерам местных сообществ.

ПОТРЕБНОСТЬ В НОВЫХ ПРОГРАММАХ ДЛЯ ЗОН НАИБОЛЬШЕЙ ИНТЕНСИВНОСТИ КОНТРАБАНДЫ НАРКОТИКОВ

Теперь важнее, чем когда-либо, объединить наши знания и умение в рамках такой программы, которая разработана для районов интенсивного оборота наркотиков, с тем, чтобы максимально повысить эффективность нашей работы и наметить новые планы борьбы с международной торговлей наркотиками в условиях постоянно меняющейся ситуации. Программа ЗНИКН имеет ряд преимуществ, делающих ее уникальной формой отклика на локальные и общенациональные проблемы, связанные с наркотиками. К числу этих преимуществ относятся

гибкость, возможность адаптации применительно к таким конкретным аспектам, как, например, торговля метамфетамином, здоровый бюджет, финансовая поддержка и заинтересованность в результатах со стороны Конгресса, а также нацеленность руководства на безусловное выполнение работы.

Следующие несколько лет будут важными и трудными для всех нас. В какой-то момент крупные бюджетные поступления иссякнут, и нам придется делать непростой выбор, как наиболее эффективно использовать средства. Конгресс будет оказывать на нас все более сильное давление, требуя весомых доказательств успеха.

И самое, быть может, главное – мы должны будем предвидеть возникающие проблемы с наркотиками и своевременно встречать их с готовым планом действий для решения конкретной проблемы, будь-то метамфетамин или марихуана. Нам также важно обеспечить, чтобы все программы типа ЗНИКН содержали набор стандартных элементов, позволяющих взаимодействовать с другими программами этого типа и другими правоохранительными механизмами для дальнейшего повышения эффективности нашей работы.

Усилия США по борьбе с наркотиками

Чарльза Е. Грэсси, председателя сенатской группы по международному контролю за распространением наркотиков, которая была написана для электронного журнала ЮСИА «Глобальные проблемы».

Есть самые разные неправильные толкования, заблуждения и кривотолки вокруг проблемы наркотиков и того, что в этом плане предпринимают США. Самое главное заблуждение связано с упрощенческим подходом к понятиям спроса и предложения. Наиболее распространенное мнение – если бы американцы не потребляли наркотики, то не было бы и спроса; не было бы стимула для производства и контрабанды наркотиков, то не было бы и предложения. И хотя такое кажется возможным, подобный подход не отражает всей сложности взаимосвязей между предложением и спросом как таковыми и между предложением и спросом на наркотики, в частности.

Во многих случаях именно предложение провоцирует или создает спрос. Например, нет ни одного нового продукта, на который на современном рынке не имелся бы спрос. Производитель какого-то товара должен обеспечить спрос через систему маркетинга, разумные цены и рекламу. Подобным же образом, когда какой-то новый предприниматель стремится ворваться на рынок, он зачастую пытается наводнить рынок большим количеством своих товаров по низким ценам. Это верно, когда мы говорим и о компьютерных чипсах, и о кокаине... Что касается торговцев наркотиками, то они появились на американском рынке в надежде на получение огромных доходов. В рамках своей предпринимательской страте-

гии эти группы людей остановились именно на американском рынке и настойчиво работали над тем, чтобы обеспечить спрос на свой продукт.

Нетрудно проследить за эволюцией такого рода деятельности. В начале 70-х гг. в Соединенных Штатах проблема распространения кокаина не была столь острой. Его потребление ограничивалось творческой элитой, которая имела деньги, чтобы заплатить за дорогие наркотики. Карлос Ледер, контрабандист-предприниматель, быстро осознал возможности для создания нового рынка. Используя свои связи в Колумбии и свою контрабандную сеть, он начал расширять поставки кокаина в Соединенные Штаты. Его главной целью стал средний класс. Резко расширяя поставки и снижая цену, он сделал кокаин более доступным, что вызвало на него спрос. А когда спрос начал расти, спрос и предложение начали взаимно дополнять друг друга. Американские правоохранительные органы и политики поначалу смотрели сквозь пальцы на то, чем занимался Ледер. Власти осознали опасность только после всплеска насилия и вспышки наркомании. А к тому моменту кокаин уже успел зарекомендовать себя на территории всей страны как основной наркотик.

Та же история произошла в Соединенных Штатах и с метамфетамином... Ни одну страну не обошла эта эпидемия.

Говоря обо всем этом, я вовсе не стремлюсь доказать, что Соединенные Штаты не несут ответственности за наркоторговлю и наркоманию. Совсем наоборот, на нас лежит ответственность и обязательство не только как на ответственных членах международного сообще-

ства, но и как на родителях, пытающихся защитить своих детей – зачастую основных жертв наркотиков. Обсуждая проблематику спроса и предложения, я лишь пытаюсь разъяснить, что это – непростой вопрос. Здесь есть еще один аспект, который необходимо учесть, – вопрос нравственный. Он сводится к следующему: кто несет большую ответственность за решение проблемы наркотиков – человек, который начинает употреблять незаконно поставляемые наркотики, или тот, кто их производит, перевозит и продает? Здесь нет простых ответов, но главное – это то, что ни страны-производители, ни потребители не могут игнорировать проблемы, возникающие в связи с незаконным оборотом наркотиков.

ПРОЦЕСС СЕРТИФИКАЦИИ

Второе неправильное суждение и заблуждение касается процесса сертификации в Соединенных Штатах.

Похоже, многие считают, что это – несправедливый процесс, когда произвольно выбираются отдельные страны для предъявления им обвинения, в то время как Соединенные Штаты ничего, дескать, не предпринимают для того, чтобы бороться с употреблением наркотиков у себя дома... [Фактически] Соединенные Штаты выделяют значительные финансовые средства на разрешение проблемы. Мы так поступаем, поскольку боремся за жизни и будущее наших детей. У себя дома мы очень серьезно относимся к проблеме наркотиков в надежде, что и другие поступают так же. Процесс сертификации – это механизм, к которому мы прибегаем, чтобы подчеркнуть серьезность задачи.

Многие критики сертификации утверждают, что Соединенные Штаты не имеют права судить об усилиях других стран в области борьбы с наркотиками. Это не очень правильная позиция... Как члены международного сообщества мы считаем, что государства должны придерживаться определенных норм и принципов поведения и что мы должны быть готовы как в индивидуальном, так и коллективном порядке предпринимать ответные меры, если эти нормы и принципы нарушаются. Кроме того каждая страна сохраняет за собой право предпринять необходимые шаги по защите своей суверенности и благополучия своих граждан.

Конгресс учредил и ввел требование о сертификации около десяти лет назад, чтобы наделить официальных лиц США полномочиями решать проблему наркотиков как один из главных компонентов нашей внешнеполитической деятельности. Сертификация требует, чтобы американский президент выявлял те страны, которые являются крупными производителями или транзитными пунктами при незаконном обороте наркотиков. Это не произвол, а то, что основывается на фактических оценках сбора урожая в отдельных странах или на специальной информации о контрабандной деятельности.

Конгресс требует от президента подтверждать каждый год, какие из стран в этом перечне предпринимают реальные и нужные шаги для прекращения производства или транзита наркотиков. И опять-таки это не произвол, а то, что основывается на оценке специальных мер и усилий. Все они отражены во всеобъемлющем докладе «Международная стратегия контроля за распространением наркотиков», который администрация должна предоставлять по требованию Конгресса каждый год.

Требование о сертификации не обеспечило абсолютного успеха. Надежды законодателей связаны не с тем, что страна икс упразднит производство или транзит наркотиков, чтобы не попасть в «черный список», а с тем, чтобы она предприняла разумные шаги, ведущие к прекращению подобной деятельности в соответствии с Конвенцией ООН 1988 г. или в соответствии с двусторонними соглашениями с Соединенными Штатами и другими странами...

Если, основываясь на оценке целого ряда факторов, президент сделает вывод, что та или иная страна не выполняет своих обязательств, он должен сообщить об этом Конгрессу и предпринять меры, чтобы прекратить оказание американской помощи этой стране. То, что Соединенные Штаты имеют право определять, заслуживает ли та или иная страна получения американской помощи, не должно вызывать сомнений. В конце концов американская помощь не может быть гарантированной...

Наркотики производятся за границей и доставляются контрабандным путем в Соединенные Штаты организациями, действующими с территорий других стран в нарушение местных, международных и американских законов. Производимые и контрабандно переправляемые ими вещества ежедневно наносят американским гражданам не поддающийся оценке ущерб. В самом деле, деятельность контрабандистов привела к большему числу смертей и большему ущербу нашей стране, чем деятельность международных террористов за последние десять лет. Нельзя все это не учитывать, чтобы не прослыть безответственным. Надо исходить из того, что порою нереально и напрасно ожидать, что другие страны начнут сотрудничать, стремясь наладить контроль за этой незаконной деятельностью. Нелишне было бы подготовиться к тому, чтобы предпринимать односторонние шаги по защите интересов собственной страны.

РАСХОДЫ США НА БОРЬБУ С НАРКОТИКАМИ

Третье заблуждение, которое красной нитью проходит в дискуссиях о наркотиках, сводится к следующему: Соединенные Штаты ничего не делают, чтобы разрешить свои собственные проблемы... В США эти усилия поглощают значительную часть федеральных средств и, конечно же, денежные средства, выделяемые государ-

ственными, местными и частными организациями. Общая сумма достигает более 30 млрд долларов в год. Государственные средства, выделяемые на борьбу с наркотиками, расходуются по четырем основным направлениям: лечение, профилактика, правоприменение и международные программы. Значительные суммы выделяются на проведение научных исследований в этих же областях.

Для координации всех федеральных программ по контролю за наркотиками Конгресс создал в 1988 г. Управление национальной политики по контролю за наркотиками, известное как «Царь наркотиков». Конгресс требует от администрации ежегодного представления национальной стратегии по контролю за наркотиками. В этой же связи закон требует, чтобы администрация предоставляла информацию о сводных бюджетных ассигнованиях на эту стратегию...

Бюджетные ассигнования на работу правоохранительных органов охватывают различные сферы их деятельности, включая проведение расследований, судопроизводство, затраты, связанные с заключением под стражу, и небольшие суммы на реализацию программ лечения от наркотической зависимости в тюрьмах. В эту заявку также включаются порядка десяти миллионов долларов для Национальной службы лесных заказчиков в целях борьбы с незаконным производством марихуаны в некоторых национальных парках. Она включает в себя оказание поддержки правительствам штатов по уничтожению посевов марихуаны.

В рамках программы оказания помощи организуется лечение наркоманов по всей стране... Эти денежные средства расходуются на разнообразные формы лечения, начиная с длительных программ лечения в стационарах и заканчивая различными формами вмешательства для оказания помощи наркоманам... Мы оказываем также поддержку в проведении профилактических мероприятий. Задача сводится к тому, чтобы убедить потребителей наркотиков никогда вновь не прибегать к ним.

Кроме средств, которые выделяются для решения внутренних проблем, мы также тратим значительные суммы, чтобы перехватить наркотики на наших границах и за их пределами... Мы поддерживаем международные усилия, направленные на предотвращение незаконного производства и транзита наркотиков за границей... За последние пять лет Соединенные Штаты израсходовали свыше 500 млн долларов только в Колумбии, Боливии и Перу, чтобы оказать поддержку правоохранительным органам, перехватить наркотики, обеспечить альтернативное развитие, лечение и профилактику, а также военную поддержку. Эти деньги пошли на оказание помощи на местном уровне для борьбы не только с незаконным производством наркотиков, но и с угрозой, которую представляют крупные преступные организа-

ции, использующие насилие, запугивание и коррупцию, чтобы подорвать единство судебных органов, предпринимателей и политических лидеров.

Усилия США по борьбе с наркотиками не ограничиваются финансовыми расходами. Соединенные Штаты и, в частности, Конгресс стали инициаторами разработки и принятия закона о создании соответствующей юридической основы для борьбы с производством наркотиков и отмыванием денег. В этой связи Соединенные Штаты разработали один из первых крупных законопроектов по борьбе с отмыванием денег и преступной деятельностью... Эти законы широко используются в отношении лиц, причастных к торговле наркотиками как в Соединенных Штатах, так и за границей.

В рамках усилий по контролю за производством наркотиков Соединенные Штаты стали также инициаторами закона по контролю за продажей и транзитом исходных химических веществ, используемых в производстве незаконных наркотиков. По этому закону правоохранительные органы США получили мощный инструмент по борьбе с распространением важных химических материалов, используемых в производстве наркотиков. Соединенные Штаты призвали другие страны принять подобные же законы и сотрудничали с отдельными компаниями в деле разработки механизмов саморегулирования.

В рамках общих усилий по обеспечению всеобъемлющего контроля за наркотиками Соединенные Штаты начали также сотрудничество с международным сообществом. Соединенные Штаты установили связи со странами «большой семерки» в выработке международных стандартов соответствующих мер финансового контроля в рамках специальной Группы по финансовым операциям. Конгресс уделял большое внимание соблюдению Конвенции ООН о психотропных веществах от 1988 г. Кроме того, Соединенные Штаты выделили деньги на программу ООН по контролю за распространением наркотиков, чтобы осуществлять лечебно-профилактические меры, уничтожить посевы наркосодержащих растений и реализовывать проекты альтернативного развития в разных странах мира...

ВОПРОС О ЛЕГАЛИЗАЦИИ

Есть еще один вопрос, на котором я хотел бы остановиться. Утверждают, что легализация наркотиков могла бы решить все проблемы. Дескать, легализация употребления опасных наркотических средств положила бы конец преступной деятельности, снизила бы ущерб от карательных юридических мер в отношении потребителей и сделала бы ненужной всю дорогостоящую структуру правоохранительных органов. Подобная точка зрения не является абсолютно справедливой. Как одна из формул общественной политики она может

накликать несчастье. А как минимум все это может привести к резкому увеличению числа людей, которые используют опасные наркотические средства. Вместо того, чтобы снизить тот вред, который наносят в настоящее время наркотики, это вызовет перераспределение и распространение этого бедствия на большое число новых лиц и возложит затраты за это на общественный карман.

Нет прямой дороги для решения проблемы наркотиков, их предложения или спроса. То, что необходимо, так это – решимость разрешить эту проблему, стремление действовать и желание следовать этому курсу. Последствия провала будут чреваты потерей еще большего числа детей и свободой рук для преступных убийц, промышляющих распространением наркотиков.

Обращение президента

В КОНГРЕСС СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ:

От имени американского народа настоящим направляю в Конгресс Национальную стратегию по борьбе с наркотиками на 1998 г. В этой стратегии на 1998 г. подтверждается решительное намерение обеих политических партий добиваться сокращения уровня потребления наркотиков и тех разрушительных последствий, с которыми оно связано.

Стратегия нынешнего года основана на стратегии 1997 г. и имеет целью двукратное сокращение уровня потребления и поступления наркотиков в Америку в течение ближайших 10 лет, т.е. сокращение его до беспрецедентно низкой отметки. План, легший в основу этой стратегии, разрабатывался под руководством генерала Барри Маккаффри, руководителя Управления национальной политики по контролю над наркотиками, при тесных консультациях с Конгрессом, более чем 50 федеральными организациями и ведомствами, участвующими в борьбе с наркотиками, преданными своему делу сотрудниками правоохранительных органов и теми людьми, которые прямо заинтересованы в этой борьбе – мэрами городов, врачами, служителями церкви, гражданскими лидерами, родителями и молодежью – представителями всех слоев нашего общества.

С гордостью сообщая вам о том, что мы добились реального и существенного прогресса в реализации задач, поставленных в рамках стратегии 1997 г. В сотрудничестве с Конгрессом мы приступили к осуществлению национальной кампании в средствах массовой информации по разъяснению вреда наркотиков среди молодежи. В эти дни, когда наши дети включают телевизор, «путешествуют» по компьютерной сети или слушают радио, они узнают суровую правду о сущности

наркотиков: наркотики вредны, они могут поставить под угрозу ваше будущее, они могут убить вас. Я благодарен вам за ту серьезную помощь, которую вы оказываете в проведении этой важной кампании среди американской молодежи.

Совместными усилиями в 1997 г. мы приняли Закон об обществе, свободном от наркотиков, который призван помочь в создании и укреплении 14 тысяч коалиций по борьбе с наркотиками на местах и уже способствовал объединению гражданских групп, в том числе и таких, как «Лоси» (благотворительный и покровительствующий орден лосей) и герлскауты – представляющих свыше 55 млн американцев, в Гражданский альянс по борьбе с потреблением наркотиков среди молодежи. Путем мобилизации граждан и предоставления общественной более широких возможностей для самостоятельных действий мы ведем успешную борьбу с наркотиками на основе индивидуального подхода, отвоевывая у них каждого ребенка, каждую улицу, каждый район.

Нам также удалось повысить безопасность наших улиц и населенных пунктов за счет усиления правоохранительной деятельности. В рамках проводимой моей администрацией программы Усиления участковой деятельности полиции (УУДП) мы способствуем появлению на улицах больших и малых городов нашей страны еще 100 тыс. полицейских. У наркодельцов и бандитов изымается смертоносное автоматическое оружие, и наши улицы становятся более безопасными для наших граждан. Мы предпринимаем шаги к искоренению потребления наркотиков в тюрьмах и пытаемся разорвать порочный круг, который составляют наркотики и преступность. Эти усилия уже приносят свои плоды: уровень насильственных преступлений в Америке заметно снижается уже пятый год подряд.

В прошлом году Соединенные Штаты и Мексика заключили соглашение о «Взаимной оценке угрозы», в котором определен масштаб той общей угрозы, которая нависла над нами, и заложены принципы создания альянса между нашими великими странами во имя успешной борьбы с этой угрозой. Уже в ближайшее время мы намерены подписать документ о реализации двусторонней стратегии, предусматривающей конкретные меры, эффективность которых будет измеряться в соответствии с установленными критериями. Усилия, предпринимаемые нами для того, чтобы повысить уровень сотрудничества в нашем полушарии и на международной арене в целом, уже приводят к конкретным результатам. Так, например, производство коки в Перу за последние два года сократилось примерно на 40 процентов. В 1997 г. в Мексике достигнуты рекордные показатели в деле физического уничтожения наркотиков, а объем конфискуемых наркотиков в течение 1996 г. увеличился почти на 50 процентов.

Таким образом, у нас есть определенные достижения. За последнее десятилетие уровень потребления наркотиков в Америке снизился на 50 процентов. Результаты исследований показывают, что впервые за последние шесть лет появились признаки стабилизации уровня потребления наркотиков среди молодежи. Есть также признаки того, что своеобразные метамфетаминовая и крэковая эпидемии, которые в последние годы прокатились по стране, в настоящее время идут на спад.

Между тем, мы не должны смешивать понятия прогресса и окончательного успеха. Несмотря на то, что уровень потребления наркотиков среди молодежи начал снижаться, он по-прежнему остается неприемлемо высоким.

Больше чем когда-либо мы должны помогать родителям, поддерживая их и давая им необходимые средства, с помощью которых они могли бы разъяснять своим детям вред и опасность наркотиков. Именно поэтому мы должны совершенствовать Программу безопасных и свободных от наркотиков школ, а также внеклассные инициативы, которые помогают удерживать детей в школе, подальше от наркотиков и от связанных с ними бед. Нам предстоит принять на работу еще 1000 сотрудников пограничной патрульной службы и закрыть лазейки на наших границах, через которые наркотики протекают в нашу страну. Вместе с другими странами мы должны удвоить усилия, направленные на изъятие прибылей наркоторговцев и ликвидацию источников поставок наркотиков. Мы также должны на межпартийной основе принять комплексное законодательство о табаке, которое способствовало бы уменьшению числа куриль-

щиков среди молодежи. Эти и другие усилия представляют собой центральные элементы Национальной стратегии контроля над наркотиками на 1998 г.

Мы сможем решить стоящие перед нами задачи с помощью американской общественности и при поддержке со стороны Конгресса, которую он уже нам оказывает. Представляя вам этот план, я рассчитываю на вашу дальнейшую партнерскую помощь в деле борьбы с наркотиками в Америке. Интересы наших детей и нашей страны заслуживают этого.



БЕЛЫЙ ДОМ

Стратегия контроля над наркотиками: общий обзор

«Забота о жизни и счастье человека, а не их разрушение – вот главная и единственная задача добросовестного правительства».

Томас Джефферсон
Президент Соединенных Штатов, 1801–1809 гг.

ВВЕДЕНИЕ

Главная обязанность правительства состоит в обеспечении безопасности граждан. В Конституции Соединенных Штатов сформулирована обязанность федерального правительства – поддерживать добропорядочность в обществе и защищать его от любых угроз, внешних или внутренних. Злоупотребление наркотиками и незаконное потребление несовершеннолетними алкоголя и табака представляют собой одну из таких угроз. Токсичные вещества, при потреблении которых у человека вырабатывается привыкание к ним, являются угрозой для нашей безопасности и свободы и создают серьезные проблемы в правоохранительной области и в области здравоохранения. Злоупотребление наркотиками снижает потенциал физического и умственного роста и развития граждан. Неудивительно, что в ходе исследования, проведенного факультетом общественного здравоохранения Гарвардского университета в 1997 году, 56 процентов респондентов указали

на наркотики как на самую серьезную проблему, стоящую перед детьми в Соединенных Штатах.¹

Традиции американской демократии по-прежнему основаны как на принципах законности, так и на принципах индивидуальной свободы. Несмотря на то, что правительство должно сводить к минимуму вмешательство в частную жизнь граждан, оно не может не заниматься обеспечением той безопасности, от которой зависит спокойствие в обществе. Злоупотребление наркотиками приводит к нарушениям рациональной умственной деятельности и снижению потенциала человека для полноценной и продуктивной жизни. Торговля наркотиками и злоупотребление ими подрывают принципы личной свободы и наносят ущерб благополучию общества. Наркотики лишают Америку физических, интеллектуальных, духовных и моральных сил. Преступность, насилие, производственный травматизм, семейные неурядицы, незащищенные от наркотиков дети и собственно наркомания – это только часть цены, которую вынуждено платить общество. Злоупотребление наркотиками множит число международных криминальных синдикатов и приносит баснословные прибыли тем, кто продает наркотики молодым людям. Незаконно продаваемые наркотики без разбора разрушают жизнь и здоровье пожилых и молодых людей обоего пола, принадлежащих к любым расовым группам и социальным слоям общества. Ни один человек или группа людей не застрахованы от этого зла.

КОМПЛЕКСНЫЙ 10-ЛЕТНИЙ ПЛАН

В стратегии определено соотношение поставленных целей и имеющихся ресурсов. Стратегия определяет

основные направления разработки осуществимых оперативных планов и программ, позволяющих эффективно достигать поставленных целей. В стратегии определены сроки, которые могут быть скорректированы в зависимости от изменения обстоятельств. Наконец, в стратегии воплощена и выражена политическая воля. В рамках Национальной стратегии контроля над наркотиками предложена концептуальная основа 10-летней программы, результатом которой должно стать 50-процентное снижение потребления запрещенных наркотиков к 2007 г. Если эта цель будет достигнута, потребителями запрещенных наркотиков останутся лишь 3 процента рядового населения в возрасте от 12 лет и выше. Этот уровень потребления станет самым низким за всю американскую историю. Соответственно произойдет значительное снижение издержек в области здравоохранения, экономики, в социальной сфере и в сфере уголовного правосудия. Основное внимание в рамках данной стратегии уделяется профилактике, лечению, исследованиям, правоохранительной деятельности, защите наших границ и международному сотрудничеству. Стратегия содержит в себе общие руководящие рекомендации наряду с конкретными инициативами. Этот документ является выражением коллективной мудрости и оптимизма американского народа в деле борьбы с наркотиками.

МАНДАТ НА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ КОНТРОЛЯ НАД НАРКОТИКАМИ

Формы, в которых федеральное правительство реагирует на проблему злоупотребления наркотиками и незаконную торговлю ими, определены в следующих законах и постановлениях:

- **Закон о контролируемых веществах, Титул II Комплексного закона 1970 г. о профилактике злоупотребления наркотиками и контроле над ними** обеспечили комплексный подход к вопросам регулирования, производства и распределения наркотиков, стимуляторов, депрессантов, галлюциногенов, анаболических стероидов и химикатов, применяющихся в производстве контролируемых веществ.
- В соответствии с **административным указом за номером 12564** (1986) условием найма всех федеральных служащих на работу является их воздержание от употребления наркотиков. Указ требует, чтобы в каждом федеральном ведомстве была разработана своя комплексная программа под девизом: «Нет наркотикам на рабочем месте!»

- В **Законе 1988 г. о борьбе с наркотиками** сформулирована политика, цель которой – освобождение Америки от наркотиков. Ключевое положение этого закона состояло в создании Управления национальной политики по контролю за наркотиками (УНПКН), в постановке приоритетных задач, реализации общенациональной стратегии и сертификации бюджетов федеральных программ контроля за наркотиками. В законе указано, что данная стратегия должна носить комплексный характер, иметь научную основу, содержать в себе долгосрочные цели и задачи, выполнение которых поддается измерению, а также должна быть направлена на снижение уровня потребления наркотиков и сокращение объема их незаконной продажи. В законе конкретно говорится о том, что снижение уровня потребления наркотиков среди молодежи должно достигаться путем лишения доступа молодых людей к запрещенным наркотикам, сокращения потребления и предложения на рынке.
- В связи с принятием в 1994 г. **Закона о борьбе с насильственными преступлениями и правоохранительной деятельности** были расширены полномочия УНПКН, которое отныне получало право производить оценку бюджетов и ресурсов программ, связанных с Национальной стратегией контроля над наркотиками. В этом законе определены также конкретные требования к порядку представления отчетности в области потребления наркотиков, их наличия, последствий их потребления и лечения лиц, злоупотребляющих ими.
- В соответствии с **административным указом за номером 12880** (1993) и **административными указами за номерами 12992 и 13023** (1996) на УНПКН в рамках исполнительной ветви власти были возложены обязанности по осуществлению руководства политикой в области контроля над наркотиками и разработке системы оценки практических результатов данной политики. В соответствии с этими административными указами был также создан Президентский совет в области политики по контролю над наркотиками, а на руководителя УНПКН были возложены обязанности главного представителя президента по вопросам контроля над наркотиками.

ЭВОЛЮЦИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ КОНТРОЛЯ НАД НАРКОТИКАМИ

Национальные стратегии контроля над наркотиками разрабатываются ежегодно начиная с 1989 г. В каждой из них в качестве приоритетной задачи выдвигалось снижение спроса на наркотики. Кроме того, в рамках этих стратегий все больше внимания уделяется профилактике потребления наркотиков среди молодежи. Указанные стратегии подтвердили, что не существует единого решения, способного положить конец практике злоупотребления наркотиками в стране. Было достигнуто согласие в том, что меры по профилактике, разъяснению и лечению должны дополняться действиями, направленными на снижение предложения наркотиков, которые необходимо предпринимать за рубежом, на наших границах и на территории Соединенных Штатов. Все эти стратегии объединяет стремление к сохранению и неукоснительному применению законов по борьбе с наркотиками. В рамках всех этих стратегий политика в деле борьбы с наркотиками все более успешно увязывается с научным пониманием характера, который носит данная проблема в нашей стране. Стратегия 1996 г. явилась своего рода прорывом – в ней было поставлено пять целей и 32 вспомогательные задачи в качестве основы последовательной, долгосрочной общенациональной программы действий. Эти цели являются сердцевиной и стратегии 1998 г., и именно этими целями будут руководствоваться в течение ближайшего десятилетия федеральные органы, осуществляющие контроль над наркотиками. Кроме того, эти цели могут быть эффективно использованы при разработке более мелких задач правительствами штатов, органами местной власти и частным сектором.

ЭЛЕМЕНТЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ 1998 Г. ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ

Демократичность: Перед нашей страной стоит внутренняя задача снизить уровень потребления запрещенных наркотиков и смягчить те уголовные, медицинские и экономические последствия, с которыми оно связано, и одновременно обеспечить защиту свободы личности и принципов правового государства. Наша внешняя задача состоит в разработке эффективных программ сотрудничества, обеспечивающих уважение национального суверенитета, сокращение посевов, производства, распределения и потребления запрещенных наркотиков и одновременно в поддержке принципов демократии и прав человека.

Сориентированность на результат: Для того чтобы слова превратились в дела, стратегия должна обеспечивать учет результатов. Критерии прогресса и эффектив-

ности: Система оценки результатов национальной стратегии контроля над наркотиками² устанавливает долго- и среднесрочные показатели, по которым можно судить о прогрессе в достижении каждой из поставленных в стратегии целей и задач.

Комплексный характер: Успешное решение проблемы наркотиков, имеющей серьезные последствия для Америки, требует реализации многосторонней, сбалансированной программы, направленной одновременно на снижение как предложения, так и потребления наркотиков. Составными элементами решения проблемы наркотиков должны стать профилактика, разъяснение, лечение, программы по борьбе с наркотиками на рабочих местах, исследования, правоохранительная деятельность, конфискация наркотиков и сокращение посевов наркотических растений. Бывший руководитель программы по борьбе с наркотиками Уильям Беннет заложил принцип в национальную стратегию контроля над наркотиками 1989 г., который остается актуальным и сегодня: «...ни одна взятая отдельно тактика – проводимая самостоятельно или в ущерб другим возможным и ценным инициативам – не может обеспечить сдерживание или сокращение уровня потребления наркотиков». Мы не можем рассчитывать на какую-то панацею или своего рода «серебряную пулю», с помощью которой можно было бы окончательно решить проблему злоупотребления наркотиками в нашей стране.

Долгосрочный характер: Не существует краткосрочного решения общенациональной проблемы наркотиков, которая требует разъяснительной работы с каждым новым поколением граждан и решительной борьбы с преступным наркобизнесом. В связи с этим наша стратегия должна иметь единую философию и последовательный механизм реализации соответствующей политики.

Широта охвата: Занимаясь решением проблемы наркотиков, мы должны учитывать потребности семей, школ и общественно-социальных групп населения. Наша политика в этой области должна также быть направлена на решение международных задач в области контроля над наркотиками в рамках двусторонних, региональных и глобальных соглашений.

Реалистичность: Некоторые люди считают, что потребление наркотиков так глубоко укоренилось в обществе, что мы никогда не сможем уменьшить его уровень. Другие считают, что необходимо вводить драконовские меры. Стратегия 1998 г. отвергает обе эти позиции. Несмотря на то, что мы неспособны полностью прекратить потребление запрещенных наркотиков, история показывает, что мы можем контролировать это зло, не компрометируя при этом американские идеалы.

Научность: Факты, основанные на научных изысканиях и собранных данных, а не идеология и не случайная информация должны составлять основу рациональной политики по контролю над наркотиками.

ЦЕЛИ СТРАТЕГИИ 1998 Г.:

Цель 1: Проведение разъяснительной работы среди американской молодежи с целью ее отказа от употребления запрещенных наркотиков, равно как от алкоголя и табака.

Цель 2: Повышение уровня безопасности американских граждан путем значительного снижения числа преступлений, в том числе насильственных, связанных с наркотиками.

Цель 3: Снижение общественных издержек на здравоохранение и социальные услуги, связанные с употреблением запрещенных наркотиков.

Цель 4: Создание заслона на пути проникновения наркотиков в Америку через воздушные, сухопутные и морские границы.

Цель 5: Ликвидация внешних и внутренних источников поставок наркотиков.

В стратегии 1998 г. подробно сформулированы 32 вспомогательные задачи. Цели и задачи, изложенные в стратегии, отражают потребность в мерах по профилактике и разъяснению, которые необходимы для защиты детей от пагубного воздействия наркотиков; в лечении лиц, попавших в зависимость от химических веществ; усилении правоохранительной деятельности по привлечению торговцев наркотиками к ответственности; конфискации наркотиков с целью снижения уровня их поступления в нашу страну; международном сотрудничестве по борьбе с выращиванием наркотических растений, производством, торговлей и потреблением наркотиков, а также в исследованиях, способных создать научную основу политики по борьбе с наркотиками.

КОНТРОЛЬ НАД НАРКОТИКАМИ ТРЕБУЕТ НЕПРЕРЫВНЫХ УСИЛИЙ

Метафора «война с наркотиками» вносит определенную путаницу в понятия. Войны когда-нибудь заканчиваются, однако контроль над наркотиками требует непрерывных усилий. Если мы поверим в то, что одержали победу, и потеряем бдительность, проблема наркотиков вновь встанет, но уже перед следующим поколением. Для того чтобы снизить спрос на наркотики, необходимы постоянные профилактические усилия. Хронических наркоманов следует привлекать к ответственности за антисоциальное поведение и отправлять их на лечение, которое призвано помочь им избавиться от этой разрушительной привычки. Начинающих же наркоманов нужно спасать, а не бороться с ними. Предпринимая меры по снижению спроса на наркотики, мы должны одновременно заниматься и проблемой их предложения.

Точнее всего было бы сравнить проблему наркотиков в нашей стране с раковой опухолью. Лечение рака – это долговременный процесс. Оно требует мобилизации всех вспомогательных механизмов – медицины, образования и общественных усилий – для того чтобы остановить распространение болезни и улучшить прогноз.

Пока идет борьба с глубинными причинами заболевания, необходимо заниматься и его симптомами. Ключевым средством решения поверхностных и глубинных аспектов проблемы наркотиков должна стать профилактика в сочетании с лечением.

¹ Harvard University/University of Maryland, *American Attitudes Toward Children's Health Care Issues* (Princeton, N.J.: Robert Wood Johnson Foundation, 1997).

² Опубликовано одновременно с этим документом и на Веб-сайте УНПКН.

Национальная стратегия контроля за наркотиками 1998 года

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ БЕЛОГО ДОМА: 13 февраля 1998 года президент Клинтон обнародовал «Национальную стратегию контроля за наркотиками 1998 года» – комплексный десятилетний план, направленный на снижение потребления наркотических веществ и их доступности в два раза до исторически новой нижней границы. Этот план подкреплён бюджетом расходов на борьбу с наркотиками в 17 миллиардов долларов – самым большим из когда-либо внесённых в Конгресс и на миллиард долларов превышающим прошлогодний.

Защита детей Америки. Первая цель «Стратегии» состоит в обучении детей и создании им возможностей для отказа от наркотиков. Хотя современные исследования показывают, что уровень потребления наркотиков в молодежной среде, возможно, начал снижаться, он все же остается неприемлемо высоким. «Стратегия» даёт родителям конкретные механизмы и необходимую поддержку для того, чтобы научить своих детей, что наркотики – это зло, способное их погубить. Именно поэтому наибольший рост затрат на борьбу с наркотиками (15 процентов) относится к программам, ориентированным на молодежь, в число которых входят:

- Национальная молодежная кампания против наркотиков в средствах массовой информации стоимостью 195 миллионов долларов, призванная обеспечить, чтобы дети, включив телевизор, входя в компьютерную сеть или слушая радио, узнавали об опасностях, связанных с наркотиками.
- 50 миллионов долларов на деятельность координаторов по профилактике наркомании в школе,

направленную на усовершенствование и расширение программы «Безопасные и свободные от наркотиков школы» путем привлечения более тысячи новых специалистов по профилактике для совместной со школами работы по предотвращению употребления наркотиков.

Создание пограничного щита. «Стратегия» поставит заслон наркотикам на государственной границе, направив на борьбу с ними дополнительные силы и средства. С этой целью предусмотрены следующие расходы:

- 163 миллиона долларов для найма тысячи новых работников пограничной патрульной службы и применения технологии «умножения сил».
- 54 миллиона долларов на передовые технологии для таможенной службы, включая развертывание систем рентгеновского контроля и дистанционного наблюдения с помощью видеоаппаратуры.
- 75,4 миллиона долларов на поддержку усилий в Андском регионе и Карибском бассейне и на обучение мексиканских подразделений по борьбе с наркотиками.

Усиление контроля за соблюдением законности. «Стратегия» нацелена на повышение безопасности наших граждан за счет сокращения преступности и насилия, связанных с наркотиками. К числу новых инициатив в этой области относятся:

- 38 миллионов долларов на принятие жестких мер против распространения метамфетамина и героина путем найма 100 новых агентов Управления по контролю за наркотиками, расширения начатой Управлением программы борьбы с метамфетином и выделения работы против торговцев героином в специализированную программу.

Разрушение цикла «наркотики-преступность». «Стратегия» предусматривает создание новых фондов для помощи штатам и местным органам в принятии и реализации программ принудительного воздержания от наркотиков. Сюда относятся:

- 85 миллионов долларов на мероприятия по принудительному воздержанию в помощь штатам и местным властям, применяющим тесты на наркотики, лечение и дифференцированные санкции к нарушителям.

Восполнение дефицита средств на лечение. Наркозависимость требует от граждан, семей, предприятий, местных сообществ и страны в целом огромных расходов. Лечение может помочь положить конец этой зависимости и уменьшить разрушительные последствия наркомании. Стратегия этого года включает:

- Увеличение на 200 миллионов долларов суммы грантов на блокирование наркозависимости, помогающих штатам покрывать дефицит средств на лечение.

Развитие международного сотрудничества. «Стратегия» ориентирована на сохранение лидерства Соединенных Штатов и содействие международному консенсусу против наркотиков, включая:

- 45 миллионов долларов на реализацию международных программ с тем, чтобы Государственный департамент поддерживал страны, ведущие активную борьбу с незаконным оборотом наркотиков.

ПРЕЗИДЕНТ КЛИНТОН: БОРЬБА С НАРКОТИКАМИ И ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ – ПИК УСПЕХА

- Общее потребление наркотиков снижается. С 1979 по 1996 год число американцев в возрасте 12 лет и старше, регулярно употребляющих наркотики, уменьшилось на 49 процентов – с 25,4 миллиона до 13 миллионов человек. Между тем число людей, употребляющих кокаин, за последнее десятилетие сократилось на 70 процентов – с 5,7 миллиона человек в 1985 году до 1,7 миллиона в 1996 году.

- Намечается спад молодежной наркомании. Впервые с 1992 года уменьшился незаконный оборот наркотиков среди подростков от 12 до 17 лет. С 1995 по 1996 год доля подростков в общем потреблении наркотиков упала с 10,9 до 9 процентов.
- Снижается потребление крэка. Последние данные, полученные в рамках программы прогноза оборота наркотиков, свидетельствуют об уменьшении употребления крэка заключенными по всей стране – а это хороший признак того, что начавшаяся в 1987 году эпидемия крэка, наконец, пошла на убыль.
- Хорошие новости о метамфетамине. Снизилось потребление этого наркотика в восьми городах, ранее испытавших наибольший его рост: в Далласе – на 52 процента; в Сан-Хосе – на 20 процентов; в Сан-Диего – на 19 процентов; в Портленде – на 34 процента; в Денвере, Омахе и Фениксе – более чем на 40 процентов.
- Сокращается производство кокаина. В 1997 году кокаиновое производство в Андском регионе, где изготавливается наибольшее количество этого наркотика, уменьшилось по сравнению с предыдущим годом на целых 100 тонн.
- Снизились расходы населения на приобретение наркотиков. Согласно последним данным, средние расходы американцев на покупку запрещенных наркотических веществ уменьшились с 1988 по 1995 год примерно на 37 процентов – в общей сложности на 34,1 миллиарда долларов.
- Снижается связанная с наркотиками преступность. По данным ФБР, в 1992 году совершено 1302 убийства на почве наркотиков. К 1996 году этот показатель упал до 819.

ИСТОРИЧЕСКИ ВАЖНАЯ СТРАТЕГИЯ АКТИВНЫХ ДЕЙСТВИЙ ПРОТИВ НАРКОТИКОВ

- Предусмотрены самые крупные бюджеты расходов на борьбу с наркотиками за все время. Из года в год Президент Клинтон предлагает самые большие в истории бюджеты против наркотиков. С 1996 по 1998 год ресурсы контроля за наркотиками увеличились на 19 процентов – с 13,5 миллиарда долларов в 1997 до 16 миллиардов в 1998 финансовом году. Президентский бюджет расходов на борьбу с наркотиками в 1999 финансовом году составляет 17,1 миллиарда долларов, включая

увеличение на 256 миллионов долларов расходов на профилактику молодежной наркомании, на 364 миллиона долларов расходов на контроль за соблюдением законности внутри страны и на 189 миллионов долларов расходов на запретительные мероприятия.

- Разработана комплексная национальная стратегия контроля за наркотиками. Впервые в истории «Стратегия-1998» выдвигает десятилетний план снижения потребления наркотиков и его последствий в США на 50 процентов – до исторически низкого уровня. Эта «Стратегия» сократит незаконный оборот наркотиков благодаря использованию механизмов контроля за соблюдением законности, профилактики, лечения, запретительных мер и международных усилий. Эта «Стратегия» подкреплена пятилетним бюджетом и контрольными показателями ее эффективности.

СТРОИТЕЛЬСТВО БОЛЕЕ ЗДОРОВОГО БУДУЩЕГО ДЛЯ НАШИХ ДЕТЕЙ И ВСЕГО НАСЕЛЕНИЯ

- Целенаправленная работа с молодежью путем общенациональной кампании против наркотиков в средствах массовой информации, стоимость которой составляет 195 миллионов долларов. Президент объявил о начале масштабной общенациональной кампании в СМИ, побуждающей американскую молодежь отказываться от запрещенных законом наркотиков и токсикомании. Эта беспрецедентная медиа-кампания, оплачиваемая в размере 195 миллионов долларов, основана на трансляции обладающих сильным воздействием на аудиторию сюжетов против наркотиков по телевидению и радио в лучшее эфирное время. В июне эта кампания пройдет в масштабах всей страны.
- Укрепление и расширение Акта о безопасных и свободных от наркотиков школах и сообществах. Президент Клинтон расширил Акт о свободных от наркотиков школах, преобразовав его в Акт 1994 года о безопасных и свободных от наркотиков школах и сделав ключевым элементом этой программы профилактику насилия. Программа «Безопасные и свободные от наркотиков школы» предусматривает поддержку программ профилактики насилия и наркомании в 97 процентах школьных округов страны. Школы используют эти фонды для освобождения учащихся и самих учебных заведений от влияния насилия, наркотиков и алкоголя.

ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ ПРОВОЗА НАРКОТИКОВ ЧЕРЕЗ НАШИ ГРАНИЦЫ

- Дополнительные силы и средства направляются на борьбу с наркотиками в пограничной зоне. Число агентов пограничной патрульной службы, охраняющих нашу юго-западную границу, удвоилось – с 3389 человек в 1993 финансовом году до 6213 в конце 1997 финансового года. Количество таможенников, работающих на юго-западной границе, возросло за этот же период на 16 процентов – с 2000 до 2311 человек. Число штатных сотрудников и агентов Управления по контролю за наркотиками, ФБР, Службы иммиграции и натурализации и судебных исполнителей на юго-западной границе также увеличилось. Рост расходов на мероприятия по борьбе с наркотиками на юго-западной границе с 1993 по 1997 финансовый год составил: по таможне – 72 процента; ФБР – 21 процент; Управлению по контролю за наркотиками – 30 процентов; Службе иммиграции и натурализации – 96 процентов; государственным уполномоченным США – 45 процентов. Бюджет на 1999 финансовый год добавляет к этому 1000 новых агентов пограничной патрульной службы и 54 миллиона долларов на внедрение передовых технологий таможенного досмотра.
- Освобождение улиц городов от наркотиков за счет роста изъятия наркотических веществ на границе. Администрация Клинтона добилась увеличения конфискации марихуаны на 86 процентов – с 787 523 фунтов в 1992 финансовом году до 1 462 940 фунтов в 1996 финансовом году. За этот же период рост изъятий героина составил 32 процента – с 1157 до 1532 килограммов.

РАБОТА НА МЕЖДУНАРОДНОМ УРОВНЕ ДЛЯ ЗАЩИТЫ АМЕРИКАНЦЕВ В СВОЕЙ СТРАНЕ

- Беспрецедентное сотрудничество с Мексикой в области борьбы с наркотиками. Президенты Клинтон и Седильо впервые в истории подписали два соглашения против наркотиков – о совместной оценке угрозы распространения наркотиков и о двустороннем альянсе против наркотиков – и продолжают разрабатывать исторически важную двустороннюю стратегию борьбы с наркотиками.
- Проявление жесткости. Столкнувшись с недостаточностью усилий по борьбе с наркотиками и наркокартелями, администрация Клинтона занесла в «черный список» Колумбию, направив в ее адрес жесткое послание о нашей приверженности

борьбе с наркотиками. В прошлом году администрация Клинтона успешно осуществила операцию «Зорро II», направленную на прекращение партнерства в торговле кокаином между наркомафией города Кали и крупной мексиканской мафиозной организацией.

- Создание в Западном полушарии атмосферы приверженности борьбе с наркотиками. Администрация ведет работу в рамках Плана действий саммита Америк, Стратегии борьбы с наркотиками в Западном полушарии 1996 года и Стратегии борьбы с наркотиками Организации американских государств 1997 года с целью выработки стратегии ведения в масштабах полушария борьбы с потреблением, производством, оборотом наркотиков и отмыванием денег.

МЕРЫ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

- Разработана комплексная стратегия борьбы с торговлей и злоупотреблением метамфетамином. Президент добился принятия этой стратегии и подписал документ, предусматривающий повышение штрафов за торговлю метамфетамином и ужесточение санкций за торговлю химическими веществами, используемыми для его изготовления.

- В штатах США введены планы обязательного всестороннего обследования заключенных и досрочно освобожденных лиц на предмет употребления наркотиков. Президент Клинтон подписал закон, принятия которого он добился, требующий от администраций штатов представления планов обследований заключенных и лиц, освобожденных досрочно, на предмет употребления наркотиков, по результатам которых этих лиц будут возвращать в места лишения свободы, если они вновь начали употреблять наркотики.
- На улицы американских городов дополнительно направлено 100 тысяч полицейских. Президентский план отражает наибольшее за всю историю внимание федерального правительства к местным правоохранительным органам.
- Расширена программа деятельности в районах интенсивного оборота наркотиков. Под руководством администрации Клинтона значительно – с 5 до 22 – увеличено число территорий, которым присвоен статус районов интенсивного оборота наркотиков, предусматривающий выделение дополнительных ресурсов и содействие федеральных правоохранительных органов в предотвращении незаконного оборота наркотиков на этих территориях.

Общий обзор за 1997 год

Выдержки из отчета о международной стратегии контроля за наркотиками (1997). Материал распространен Бюро по международному контролю за незаконным оборотом наркотиков Государственный департамент США Вашингтон, март 1998 года

С точки зрения борьбы с наркотиками в масштабах Западного полушария 1997 год оказался удачным. Мы добились заметных успехов в уменьшении сбора урожая растений, содержащих наркотические вещества, в осуществлении запретительных мероприятий, в ослаблении торговых синдикатов, в усилении контроля за соблюдением законности и в проведении специальных акций по выявлению фактов отмывания денег, вырученных от торговли наркотиками. Самые лучшие новости этого года пришли из Перу – страны, где на протяжении многих лет выращивается наибольший в мире урожай коки и которая в значительной степени является источником полуобработанной основы кокаина, питающей колумбийскую кокаиновую индустрию. Более трех лет совместных усилий правоохранительных органов США, Перу и Колумбии, направленных на блокаду «воздушного моста» по перевозке перуанской кокаиновой основы на переработку в Колумбию, превосходно окупил себя. Проведенная операция одновременно лишила колумбийский кокаиновый бизнес критически важного сырья и привела к падению цены на лист коки в Перу ниже уровня окупаемости затрат. Разочарованные перуанские производители коки покинули поля в поисках более выгодной альтернативной деятельности. В результате этого исхода посевы коки в Перу сократились в 1997 году на 27 процентов, причем столь сильный спад произошел сразу вслед за 18-процентным сокращением предыдущего года. По оценке правительства США, в

настоящее время в Перу возделывается 68 800 гектаров коки – лишь немногим более половины пикового уровня 1992 года, оцененного в 129 100 гектаров. Фактически производство коки в Перу находится сейчас на самом низком уровне с того момента, как мы начали в 1986 году систематическую оценку посевных площадей.

Усилия, направленные на сокращение посевов в Боливии и Колумбии, двух других главных производителей коки, принесли как хорошие новости, так и плохие. Реализуемая боливийским правительством программа добровольного и принудительного искоренения посевов, усиленная помощью правительства США и стимулированием альтернативного использования земель, привела в 1997 году к уменьшению посевных площадей, оцениваемому в немногим более 5 процентов. Хотя это относительно скромное сокращение, оно имеет важное значение, поскольку при площади 45 800 гектаров урожай коки 1997 года в Боливии также был самым низким за 10 лет. Иначе обстоит дело в Колумбии, где успешные операции по сокращению производства коки в то же время стимулировали новые посевы. Колумбийские торговцы активизировали кампанию по созданию новых посевов коки за пределами традиционных районов ее выращивания, чтобы, с одной стороны, возместить крупные потери, понесенные в результате действий правительства по искоренению посевов, а с другой – восполнить поставки кокаина, отрезанные вследствие ликвидации «воздушного моста». Колумбийские синдикаты, несомненно, ощущают воздействие кампаний по уничтожению посевов, поскольку они повысили ставки в этой борьбе, начав использовать более совершенное оружие и переместив производство коки в юго-западные колумбийские провинции Какета и Путумайо, где

искоренение посевов осложняется присутствием большого количества партизанских групп. Несмотря на эти препятствия, в ходе операций по опрыскиванию растений в 1997 году уничтожено более 19 тысяч гектаров посевов коки. Колумбия в настоящее время имеет крупнейшие в мире посевные площади (79 500 гектаров в конце 1997 года), хотя по фактическому объему производства листа коки она все еще отстает от Перу и Боливии. Но даже с учетом расширения посевов в Колумбии общая площадь земель под кокой в Андском регионе, составив в этом году 194 100 гектаров, оказалась наименьшей за последнее десятилетие. Это доказывает, что настойчивость вознаграждается.

С иного рода трудностями мы столкнулись, пытаясь ограничить выращивание опиумного мака – источника героина. Как отмечено в разделе, посвященном героину, этот наркотик, вызывающий сильную зависимость, постепенно возвращает свои позиции среди нового поколения американских наркоманов. В отличие от коки, которая сейчас растет лишь в трех странах Андского региона, опиумный мак произрастает почти в каждом регионе мира. Поскольку это – однолетнее растение, дающее до трех урожаев в год, его гораздо труднее уничтожить, особенно если учесть, что почти 90 процентов мирового производства опиума (3630 из 4137 метрических тонн) приходится на Бирму и Афганистан – страны, где наше влияние ограничено. Однако все больше героина поступает в США из Колумбии и Мексики, где мы помогаем правительствам в проведении кампаний по искоренению опиумного мака. Поскольку его производство здесь относительно невелико -- обе страны, вместе взятые, дают менее 4 процентов мирового объема, – программы уничтожения посевов могут быть весьма эффективными. В 1997 году, по оценке правительства США, в Мексике уничтожено 8 тысяч гектаров, или три четверти всех посевов опиумного мака, а 4 тысячи гектаров еще используются для производства опиума. Несмотря на серьезные усилия колумбийских наркосиндикатов по расширению производства, власти Колумбии удержали к концу года посевы опиумного мака на уровне 6600 гектаров – приблизительно таком же, как и в предыдущие годы. Акции по искоренению уничтожили, по оценке, 7 тысяч гектаров – чуть больше половины посевов мака, возделывавшихся ранее в этом году. Результаты уничтожения посевов в Колумбии и Мексике соответствуют потенциалу в 150 метрических тонн опиума, или 15 метрических тонн героина, которые не поступили на рынок США.

Злоключения наркодельцов. Для ряда крупных организаций, занимающихся торговлей наркотиками в Западном полушарии, 1997 год оказался неудачным. В наибольшей степени пострадали мексиканские банды:

картель Хуареса потерял своего босса, картель Мексиканского залива – исполнительного директора, а ведущая группировка по контрабанде метамfetамина – одного из своих лидеров. Внезапная смерть в июле Амадо Карильо Фуэнтеса из картеля Хуареса после пластической операции с целью изменения внешности, по имеющейся информации, не только ослабила эту организацию, но и породила в ней настоящую войну за роль преемника. Немногим лучше обстояли дела и в могущественном картеле Мексиканского залива. В то время как его босс Хуан Гарсиа Абrego уже находился с 1996 года в американской тюрьме, картель испытал еще один удар, когда мексиканская полиция взяла с полицным его исполнительного директора Оскара Малербе де Леона, а также Адана Амескуа Контрераса – одного из трех братьев, ответственных, как утверждается, за значительную часть поставок метамfetамина в США.

В Южной Америке в ходе совместной перуанско-колумбийской операции в Боготе задержан Вальдо Симеон Варгас Ариас («Эль Министро»). Колумбийские и перуанские власти полагают, что Эль Министро несет ответственность за более чем половину поставок очищенной кокаиновой основы колумбийскими картелями. Он также, по-видимому, являлся одной из ключевых фигур в колумбийской торговле героином. Перуанские подразделения по борьбе с наркотиками настигли давно разыскиваемого наркобосса Луиса Мольки («Лучо Моска»), а боливийские власти выдали Соединенным Штатам другого крупного наркодельца – Мигеля Анхеля Селема Родригеса, который предстанет перед судом. Хотя место босса картеля никогда не остается надолго вакантным, потеря лидера неизбежно отрицательно сказывается на эффективности деятельности наркосиндиката. Еще важнее то, что арест ключевых наркодельцов демонстрирует как преступникам, так и правительствам, ведущим с ними борьбу, что синдикаты в большой степени уязвимы перед лицом согласованного и постоянного международного давления.

Другие успехи. Долгосрочным элементом нашей международной политики в области контроля за наркотиками стало поощрение правительств и оказание им содействия в укреплении судебных и банковских систем с целью ограничения возможностей манипулирования ими со стороны наркобизнеса. В странах производства и транзита наркотиков правоохранительные органы сажали за решетку крупных торговцев лишь для того, чтобы увидеть, как они выходят на свободу после кажущегося легкомысленным или необъяснимым решения единственного судьи. Но ситуация постепенно меняется. В 1997 году несколько стран продолжили процесс модернизации своих законов и профессионализации

судебных систем посредством реформ – от установки более современного оборудования до крупных изменений в способах назначения судей. Хотя еще есть примеры того, как судьи произвольно не принимают во внимание свидетельские показания со стороны обвинения или освобождают хорошо известных наркодельцов, число подобных случаев уменьшается по мере того, как правительства проводят такие фундаментальные реформы, как повышение заработной платы судьям и предоставление им более надежной личной охраны.

Выдача преступников. В 1997 году мы продолжали оказывать давление на правительства, побуждая их принимать законы или вносить поправки в действующее законодательство и присоединяться к международным соглашениям с тем, чтобы сделать возможным применение санкций, которых наркобоссы больше всего боятся, – выдачи Соединенным Штатам. Суровые приговоры, вынесенные в США печально известным преступным наркодельцам, служат ярким напоминанием о том, что может случиться даже с самыми могущественными лидерами картелей, когда они предстанут перед американской системой правосудия и больше не смогут манипулировать своим окружением путем взятки и угроз. Несколько стран до сих пор запрещают выдачу своих граждан. Вступая в XXI век, мы полагаем, что такие соглашения можно сделать приемлемыми для большинства правительств при условии, что договоры будут взаимными и сбалансированными. В 1997 году Парагвай и Перу согласились приступить к переговорам о заключении новых договоров о выдаче преступников с Соединенными Штатами. В настоящее время мы работаем с такими важными с точки зрения борьбы с наркотиками странами, как Доминиканская Республика и Венесуэла, над принятием процедур выдачи преступников, предусмотренных двусторонними договорами в этой области, подписанными в 1997 году с Аргентиной и в 1996 году с Боливией.

Отмывание денег. В 1997 году мы приложили значительные усилия по ограничению доступа торговцев наркотиками к международным банковским и финансовым системам. Поскольку деньги, вырученные от операций с наркотиками, потенциально не имеют ценности до тех пор, пока их нельзя «отмыть» и направить в легальные финансовые и коммерческие каналы, мы работали вместе с нашими партнерами из специальных групп по финансовому обороту и по финансовому обороту в странах Карибского бассейна над тем, чтобы как можно больше усложнить легализацию сколоченных наркодельцами состояний. В то время как финансовые учреждения некоторых стран, к сожалению, до сих пор готовы принимать или даже запрашивать средства сомнительного происхождения, за последний год мы

наблюдали в этой сфере значительный прогресс. Венесуэла, например, ввела новые требования к отчетности по валютным сделкам для всех финансовых учреждений; Панама приняла законы о «надлежащем усердии» или «халатности банкира», предусматривающие ответственность банкиров за отмывание денег; Мексика, в свою очередь, опубликовала новые правила против отмывания денег, требующие отчета о крупных валютных и подозрительных сделках. Подобные меры приближают нас к общей цели – окончательно вытеснить деньги, вырученные от торговли наркотиками, из международной финансовой системы.

Грозный противник. Хотя мы можем гордиться этими достижениями, мы все еще далеки от постоянного разорения наркобизнеса. Один из столпов международной организованной преступности, он остается грозным врагом. Задолго до того, как транснациональную преступность признали одной из главных опасностей, угрожающих международной стабильности, наркосиндикаты уже ввели в действие впечатляющих масштабов сеть центров поставок, систем распространения, иностранных баз и надежного доступа к правительствам стран производства и транзита наркотиков. Они стали пионерами в освоении многих нынешних изощренных методов отмывания денег, найме первоклассных бухгалтеров и инвестировании средств в передовые технологии. С распадом Советского Союза наркосиндикаты быстро завербовали восточноевропейских химиков и других технических специалистов, потерявших работу в результате изменения политической системы. Даже после понесенных значительных потерь богатство, мощь и организованность наркобизнеса сопоставимы с ресурсами многих правительств или даже превосходят их. Несмотря на наши совместные усилия по ограничению оборота наркотиков в 1997 году, сотни тонн кокаина поступали не только в США и Западную Европу, но и на рынки Латинской Америки, Азии, Африки и стран бывшего Советского Союза. Колумбийские кокаиновые синдикаты создали дистрибьюторские центры на всех континентах, поскольку система международной торговли наркотиками с каждым годом становится все сложнее. Сегодня итальянские, турецкие, российские и нигерийские преступные синдикаты – и это далеко не полный перечень – борются за свою долю на рынке наркотиков. На смену относительно простым схемам торговых маршрутов десятилетней давности пришла сложная сеть узлов и линий, связывающих практически каждую страну мира с главными центрами производства и оборота наркотиков.

Наркобизнес умело ищет и использует новые возможности, быстро приспосабливаясь к ним. Он извлекает выгоды из изменений в действиях правоохранительных органов, а также из новой географии торговли и потребления, стирающей грань между странами, потребляющими кокаин и героин. В настоящее время наблюдается рост одновременного потребления обоих видов наркотиков, когда наркоманы сочетают кокаин и героин, чередуя стимулирующие и депрессивные эффекты. Меняются и национальные вкусы. В Европе, некогда заповеднике героиновой торговли, развилось нездоровое и растущее пристрастие к кокаину. Это особенно относится к Восточной Европе и России, где цена кокаина достигает 300 долларов за грамм – втрое выше его средней стоимости в США. Северная Америка, в свою очередь, заново открыла героин, а потребление кокаина резко упало. (С 1985 по 1996 год число кокаиновых наркоманов, по оценкам, упало на 70 процентов – с 5,7 миллиона до 1,7 миллиона человек.) Хотя потребление героина росло не пропорционально этому, крупные инвестиции колумбийских наркосиндикатов в героиновое производство свидетельствуют о том, что они предвидят появление в США важного рынка героина, скорее всего, будут поощрять одновременное потребление кокаина и героина. С учетом прошлых успехов наркобизнеса в прогнозировании тенденций такое развитие событий внушает тревогу.

Мы также стали свидетелями эволюции в способах ведения международных операций наркосиндикатов. В 80-е годы мексиканские торговые организации обеспечивали колумбийские синдикаты услугами по транспортировке наркотиков из Мексики в юго-западный район США. Колумбийцы платили этим мексиканским организациям от 1500 до 2000 долларов за каждый килограмм кокаина, контрабандно ввозимого в Соединенные Штаты. В 90-е годы колумбийские и мексиканские организации установили новый порядок, позволяющий мексиканским торговцам получать определенный процент кокаина из каждой поставки в качестве платы за оказанные ими транспортные услуги. Соглашение о «натуральной оплате» дало этим организациям возможность участвовать в оптовой реализации кокаина в США через собственные дистрибьюторские ячейки, состоящие преимущественно из мексиканцев. До этого оптовая торговля кокаином в США контролировалась исключительно колумбийцами. Новая этническая связка затрудняет проникновение в эти организации и дает синдикатам рычаги влияния на членов семей торговцев в Мексике.

Опасность распространения синтетических веществ: метамфетамин. Спрос на метамфетамин и другие синтетические стимуляторы, включая амфетамины и MDMA («экстази»), возрастал не только в промышленно развитых странах, но и в большинстве развивающихся. Метамфетамин, гибрид, родственник применявшемуся в 60-е годы наркотику «speed», продолжает соперничать с кокаином за право называться самым популярным стимулятором во многих частях земного шара. Относительная простота изготовления метамфетамина из общедоступных химикатов в равной степени притягательна и для мелких наркодельцов, и для больших международных синдикатов, поскольку ни тем, ни другим не приходится полагаться на такие «уязвимые» растения, как кока или опиумный мак. Применение синтеза позволяет отдельным организациям, занимающимся торговлей наркотиками, контролировать весь процесс – от производства до продажи на улицах. Синтетические вещества также дают высокие нормы прибыли и могут производиться в любом месте. Мексика – главный зарубежный поставщик метамфетамина и промежуточных веществ для его изготовления в Соединенные Штаты, но центры производства метамфетамина имеются также в таких отдаленных странах, как Польша, Япония, Филиппины, Бирма и Вьетнам. Есть и отечественное производство метамфетамина, о чем свидетельствует конфискация имущества более тысячи лабораторий по изготовлению этого наркотика, осуществленная в 1997 году Управлением по контролю за наркотиками США. Власти штатов разгромили еще сотни таких лабораторий.

Амфетамины. В Европе последние несколько лет ознаменовались беспрецедентным спросом на амфетамины и MDMA, или «экстази». Подпольные лаборатории Нидерландов и Польши – основные поставщики амфетаминов на европейский рынок, где главными потребителями являются Соединенное Королевство и северные страны. Производство амфетаминов и MDMA совершило «квантовый скачок», топливом для которого стал резко возросший спрос.

MDMA («экстази»). Всепроникающее распространение по Европе MDMA, производной амфетамина, тесно связано с так называемой «рэйв-культурой», ставшей модным поветрием среди молодежи континента. Эта «культура» предполагает особый стиль жизни, создаваемый своеобразными предпочтениями в области музыки и моды. Ассоциация «экстази» с этой модной «техносценой» создает благодатную почву для поставщиков. Они рассчитывают на многократную отдачу от рекламы наркотика в контексте этого популярного движения. «Экстази» приобрело характер международного культа, вплоть до того, что в Интернете появились сайты, дающие подробные инструкции по «безопасному»

изготовлению и употреблению MDMA. Наибольшее количество MDMA, поступающего на европейский рынок наркотиков, производится в подпольных лабораториях Нидерландов. Пока слишком рано говорить о том, является ли употребление метамфетамина и MDMA лишь временным, хотя и опасным модным поветрием, или оно глубоко укоренится в культуре городской молодежи. Однако, оставаясь бесконтрольным, оно вполне может стать ночным кошмаром для служб контроля за наркотиками следующего века.

Промежуточные химикаты. У наркодельцов, занимающихся изготовлением стимуляторов и других синтетических наркотиков, есть слабое место – потребность в промежуточных химикатах. Если опиаты и кокаин требуют широко доступных и относительно взаимозаменяемых «основных химикатов», то для производства стимуляторов необходимы такие «промежуточные химикаты», как эфедрин, псевдоэфедрин или фенилпропаноламин. Эти вещества имеют важное, но ограниченное легальное применение и продаются в небольших количествах узкому кругу потребителей. С точки зрения химического контроля, решающее значение имеет наличие в каждой стране эффективной, гибкой системы, регулирующей оборот ключевых промежуточных веществ и не являющейся чрезмерно обременительной для легальной продажи. По этой причине Соединенные Штаты, Европейская комиссия и Международный совет по контролю за наркотиками ООН в 1997 году работали вместе с другими государствами над созданием неформальной многосторонней системы обмена информацией о химических веществах.

Долгосрочный прогресс. Наркобизнес при всей своей силе далеко не всемогущ. Он уязвим по многим направлениям. Ему необходимы сырье для производства наркотиков, сложные системы материально-технического обеспечения для их доставки к месту назначения, профессиональные кадры для управления техническими и финансовыми аспектами операций, а также те или иные способы легализации прибылей. И самое главное – ему нужно покровительство надежного корпуса коррумпированных чиновников во всех странах цепочки распространения наркотиков. Многократные наступления на каждом направлении, пусть даже сами по себе они кажутся незначительными, в совокупности позволяют держать наркобизнес под контролем. Рассматриваемые вне общего контекста, многочисленные достижения отдельных стран могут показаться несущественными. Многие из них никогда не попадают в поле зрения прессы. Рутинные изъятия наркотиков, ежедневное уничтожение расположенных среди джунглей нарколабораторий и взлетно-посадочных полос, аресты коррумпированных чиновников или прогресс в работе полиции

и судебных властей благодаря поддержке правительства США получают в лучшем случае фрагментарное освещение в мировых средствах массовой информации. И все же, как мы убедились, совокупные усилия и сотрудничество вознаграждаются. В конечном итоге именно суммарный эффект этих маленьких шагов позволит нам получить долгосрочный выигрыш за счет урона, нанесенного наркобизнесу.

Контроль поставок. Поскольку в наши полномочия входит пресечение незаконного поступления наркотиков на территорию США, наш успех зависит от того, насколько эффективно мы боремся с поставками наркотиков за пределами страны. Применительно к наркотическим веществам, угрожающим нам самым непосредственным образом, – кокаину и героину, – мы рассматриваем этот процесс как протянутую от производителя к потребителю цепочку из пяти звеньев, связывающую производителя наркотика за границей с потребителем в Соединенных Штатах. На одном конце этой цепочки – крестьянин, выращивающий коку или опиумный мак в Андах или Бирме. На другом – потребитель кокаина или героина в американском городе или поселке. Между ними лежат переработка (очистка наркотика), транзит (доставка) и каналы оптовой торговли. Мы не можем ожидать существенного уменьшения притока наркотиков в США, если не нанести удара как можно ближе к источнику.

На каждой последующей стадии шансы остановить приток наркотиков заметно снижаются. Поэтому наши международные программы нацелены на первые три звена цепочки – производство, переработку и транзит. Применительно к наркотикам, которые не являются полностью синтетическими, у нас появятся наибольшие шансы на успех, если мы сможем вообще ликвидировать первую стадию – выращивание наркосодержащих растений. Когда посевы уничтожены или с них не собран урожай, наркотики не поступают в систему. Это сродни удалению злокачественной опухоли, прежде чем она даст метастазы. Уничтожение посевов намного превосходит остальные методы по экономической эффективности, но крупномасштабное искоренение во многих странах может оказаться неосуществимым в силу политических или социальных факторов. Более того, искоренение само по себе не является панацеей. Как показал наш недавний опыт в Перу, правильное сочетание эффективных действий правоохранительных органов и программ альтернативного землепользования также способно принести достойные результаты. Поэтому правительство США работало в тесном сотрудничестве с правительствами стран, производящих коку, в поиске наилучших способов ликвидации нелегальных посевов этого растения применительно к конкретным

условиям каждой страны.

Сокращение производства коки. Кока имеет наилучшие перспективы для резкого сокращения производства. В настоящее время кокой заняты значительные посевные площади всего в трех странах – Перу, Боливии и Колумбии. Последние исследования показывают, что в Боливии и Перу, где содержание алкалоидов в коке велико, каждые 200 гектаров искорененных посевов лишают наркобизнес в среднем одной метрической тонны очищенного кокаина. (В Колумбии, где содержание алкалоидов традиционно ниже, это соотношение выше, хотя есть признаки того, что урожаи в последние годы могли значительно возрасти.) В отличие от груза готового кокаина, рассредоточенного по грузовикам, судам и самолетам, плантация коки представляет собой крупную стационарную цель. Поэтому даже искоренение вручную способно принести результаты. Но в нашем распоряжении есть лучшее средство – скоростные самолеты для опрыскивания посевов. Если их применение разрешено, то эти самолеты в состоянии уничтожить значительную часть посевов коки за несколько месяцев, используя экологически безопасные гербициды. Поскольку куст коки становится вполне продуктивным за время от 18 месяцев до двух лет, кампании интенсивного опрыскивания посевов с воздуха могли бы создать серьезный дефицит кокаина по крайней мере в течение двух лет.

Политические и экономические условия в некоторых странах делают искоренение практически неосуществимым. Поэтому правительство США сосредоточило усилия на работе с правительством каждой страны Андского региона в поисках наилучшего способа ликвидации незаконного производства коки с учетом преобладающих местных условий. Хотя все три правительства региона в принципе согласны с необходимостью сократить производство коки, лишь Колумбия санкционирует опрыскивание посевов с воздуха. Боливия, где часть коки предназначена для традиционных видов использования (например, для жевания), разрешает только ручное искоренение – процесс, который протекает медленно и опасен для персонала. Перу, где до этого года были сосредоточены наибольшие посевы коки, занимало двойственную позицию, поскольку здесь некоторое количество листа коки также производится для традиционных целей. В прошлом правительство этой страны уничтожило бы посевы, но оно не было готово взять на себя риск негативных политических и экономических последствий искоренения без гарантированной долгосрочной компенсации из-за рубежа для перемещенных крестьян. Однако сейчас эта ситуация меняется.

Успех разрушения «воздушного моста» в Перу открыл новый круг возможностей для контроля за посевами помимо простого искоренения. Он показал, что стратегия, сочетающая запретительные меры, контроль за соблюдением законности и стимулирование альтернативного землепользования, также может оказаться весьма эффективной. Ее даже можно распространить на другие страны при условии необходимого терпения, решимости и политической воли для осуществления постоянного тесного сотрудничества.

Политическая воля. Самое мощное оружие в борьбе с наркобизнесом нематериально, и это – политическая воля. Первоклассные подразделения по борьбе с наркотиками, оснащенные самой современной полицейской и военной техникой, не смогут добиться успеха без абсолютной преданности политического руководства страны этой идее. Там, где политические лидеры нашли в себе мужество пожертвовать сиюминутными экономическими и политическими соображениями во имя долгосрочных национальных интересов, мы увидели ослабление позиций наркобизнеса. А там, где они соблазнились живыми деньгами, соответственно процветали синдикаты наркомафии.

Вопреки имиджу, культивируемому крупными наркосиндикатами, они вовсе не являются непобедимыми. Процветание синдикатов основано на установлении модус вивенди со слабым или самоуверенным правительством. В обмен на краткосрочные выгоды от крупных вливаний денег, вырученных от торговли наркотиками, в экономику (или в их личный или политический капитал) коррумпированные правительственные чиновники могут ограничивать операции по борьбе с наркотиками теми секторами, которые с наименьшей вероятностью повредят интересам наркодельцов. Например, правительство страны с крупными посевами наркосодержащих растений может сосредоточить внимание не на искоренении, а на запретительных мерах. В стране, где развита очистка наркотиков, правительственные органы могут уничтожать часть посевов, тем временем позволяя наркосиндикатам использовать в своих интересах коррумпированные правоохранительные органы и нерешительную судебную систему. В офф-шорных финансовых центрах чиновники могут проводить кампании против торговли наркотиками, одновременно поощряя банковскую тайну и слабое законодательство о корпорациях, облегчающие отмывание денег. Во всех случаях ценой краткосрочных выгод становится стратегическое укрепление интересов наркобизнеса. Следовательно, фундаментальной целью политики США в борьбе с наркотиками является предотвращение укрепления этих интересов путем наращивания политической воли в

основных странах производства и транзита наркотиков. Ибо при слабой политической воле насаждается коррупция, которая подрывает власть закона и подвергает демократическое правительство опасности.

Коррупция. Борясь с торговлей наркотиками, мы одновременно боремся с политической коррупцией. Питательной средой для наркобизнеса служит социальное, экономическое и моральное разложение, порождаемое коррупцией. Наркосиндикаты владеют мощным инструментом для подрыва даже относительно сильных обществ – денежной машиной. Подобно современному царю Мидасу, они превращают дешевый и доступный по своей сути товар (например, листья коки) в баснословно выгодный продукт. В смысле веса и доступности нет сейчас товара более доходного, чем наркотики. Они относительно дешевы в изготовлении и приносят огромные прибыли, позволяющие наркобизнесу получать криминальные доходы в масштабах, не имеющих исторических прецедентов. Если принять среднюю розничную цену в уличной торговле равной 100 долларам за грамм, то выходит, что розничная цена метрической тонны чистого кокаина на улицах американских городов составляет 100 миллионов долларов – в два-три раза дороже наркотика, смешанного с разбавителями. По этим меркам примерно 100 метрических тонн кокаина, которые правительство США обычно изымает из оборота ежегодно, теоретически приносят наркобизнесу до 10 миллиардов долларов, что больше валового внутреннего продукта многих стран. Даже если непосредственно в наркосиндикаты возвращается лишь часть этих прибылей, то и тогда речь идет о сотнях миллионов, если не миллиардах долларов. Для сравнения можно сказать, что в 1998 финансовом году заграничный компонент бюджета правительства США, предназначенный для проведения международных операций по борьбе с наркотиками, составляет приблизительно полтора миллиарда долларов. Этот денежный эквивалент соответствует приблизительно 15 метрическим тоннам кокаина – мексиканские наркокартели теряют столько на одной или двух поставках, и едва ли для них это чувствительная потеря.

Столь огромное богатство дает крупным организациям, торгующим наркотиками, почти неограниченные возможности коррупции. Во многих отношениях они представляют менее очевидную угрозу демократической власти, чем многочисленные повстанческие движения. Партизанские армии или террористические организации открыто стремятся к свержению и смене правительств путем прямого насилия. Наркосиндикаты же хотят лишь манипулировать правительствами к собственной выгоде и гарантировать себе безопасную среду для своих операций. Они добиваются этого, подкупая

ключевых правительственных чиновников. Чего действительно должны бояться демократические лидеры, так это того, что может настать день, когда наркобизнес де-факто захватит власть в стране, прямо или косвенно взяв на содержание большинство избранных государственных чиновников, включая президента. Хотя этому еще надо случиться, беспокоит то обстоятельство, что в отдельных случаях наркобизнес был близок к цели. Сосредоточив усилия на искоренении коррупции, мы сможем не допустить того, что призрак правительства, которым манипулируют наркобоссы, станет явью.

Оружие против коррупции. Наркобизнес успешно подкупает чиновников благодаря теневому характеру этих сделок. Поскольку коррупция прячется от света, наилучший способ бороться с ней – регулярно выставлять ее под пристальный взгляд общественности. Процедура сертификации – один из методов наступления на коррупцию. Эта процедура дает правительству США законодательный эквивалент своеобразного международного прожектора, высвечивающего коррупцию. Раздел 490 Акта об иностранной помощи требует, чтобы президент ежегодно официально подтверждал, что каждая из основных стран производства и транзита наркотиков в полной мере сотрудничала или предприняла адекватные собственные шаги в соответствии с целями и задачами Конвенции ООН 1988 года, включая искоренение публичной коррупции. Правительства, не отвечающие этому стандарту, теряют право на получение большинства видов военной и экономической помощи США; они также сталкиваются с обязательным голосованием правительства США против выделения их странам кредитов шести международных банков развития.

Спорно, но эффективно. Процедура сертификации оказалась необычайно эффективным, пусть даже спорным, инструментом публичной дипломатии. В противоположность конфиденциальности, присущей традиционной двусторонней дипломатии, публичная дипломатия акцентирует открытость и прозрачность. В настоящее время большинство правительств осведомлены, что законодательство США требует от президента ежегодной оценки сотрудничества в области борьбы с наркотиками на основе объективной информации. Поддерживая регулярное и постоянное сотрудничество в течение всего года, мы работаем с большинством заинтересованных правительств над формированием реалистичных и взаимоприемлемых критериев оценки для процедуры сертификации. Ценность этой процедуры состоит в том, что каждое заинтересованное правительство публично отчитывается о своих действиях, в том числе и перед Соединенными Штатами. В то время как правительство

США, естественно, не может давать оценку самому себе, большинство правительств других стран признает, что президент Соединенных Штатов не может делать столь важные публичные заявления, не будучи убежденным в тех фактах, которыми он располагает, и не неся ответственности за них. Таким образом, в процессе сертификации Соединенные Штаты и сами открыто предстают перед глазами общественности в лице международного сообщества. Это – здоровый процесс. Цель данного закона состоит не в наказании, а в поддержке всех стран на уровне минимально приемлемого международного стандарта сотрудничества в деле выполнения целей и задач Конвенции о наркотиках ООН 1988 года либо в сотрудничестве с Соединенными Штатами, либо посредством собственных усилий. Мы знаем, что некоторые правительства испытывают больше трудностей, чем другие, и принимаем во внимание это обстоятельство. Мы не требуем ни от одной страны делать больше, чем мы требуем от самих себя.

ДАЛЬНЕЙШИЕ ШАГИ

Полученные результаты показывают, что мы на верном пути. В предстоящем году мы будем наращивать наши достижения, оказывая давление на наркобизнес во всех его проявлениях – беря на прицел наркосиндикаты, сокращая посевы растений, содержащих наркотические вещества, ликвидируя лаборатории, изымая из оборота необходимые для производства химикаты, конфискуя крупные партии наркотиков и пресекая движение денег, вырученных от их продажи. Хотя ни одной стадией процесса нельзя пренебрегать, мы знаем, что можем нанести наиболее стойкий ущерб на стадиях выращивания растений и финансовых операций. В этом году мы убедились, какую отдачу дают совместные акции по сокращению посевов наркосодержащих растений, и мы усилим эти программы. Теперь нам нужно наращивать общие усилия для достижения сопоставимых результатов в борьбе с незаконными финансовыми операциями группировок наркобизнеса.

Способность наркобизнеса вовлекать в свой оборот огромные суммы денег – это его сила и слабость одновременно. Необходимы постоянный приток наркотиков для зарабатывания денег, которые нужны наркосиндикатам, чтобы не остаться не у дел, и постоянный приток денег для приобретения этих наркотиков. Поскольку наркобизнес, подобно легальному предприятию, частично финансирует перспективный рост, беря в долг под будущие доходы, каждая метрическая тонна наркотиков, не поступающая на рынок, означает потенциальную потерю десятков миллионов долларов основных доходов. С точки зрения получаемых доходов денежная выручка не имеет смысла, если ее нельзя реинвестиро-

вать в новые посевы, оружие, взятки и все остальное, необходимое для поддержания платежеспособности синдикатов. Перекрой наркотики или деньги на достаточно длительное время – и наркобизнес начнет нести потери.

Главным направлением нашего наступления на отечественную и международную систему отмывания денег является лишение теневых дельцов доступа к легальным финансовым системам. Хотя наркосиндикаты могущественны в созданном ими окружении, они теряют это преимущество, когда приходится действовать в правовых рамках. Организации, занимающиеся торговлей наркотиками, получают прибыль в наличных деньгах – огромных суммах наличных денег. Чтобы принести пользу, эта наличность должна в тот или иной момент пройти по легальным международным банковским или коммерческим каналам. Однако сама величина сумм, делающих торговлю наркотиками столь прибыльной, осложняет сокрытие прибылей от бдительных банковских систем. Поэтому, когда криминальные предприятия всплывают на поверхность, чтобы включить свои прибыли в банковский оборот, они становятся уязвимыми по отношению к акциям правоохранительных органов.

Поскольку наша собственная прочная финансовая система часто используется для отмывания денег, правительство США ведет интенсивную работу внутри страны и за рубежом, направленную на предотвращение легкого прямого доступа в наши банковские и депозитные учреждения. Все больше правительств других стран предпринимает аналогичные меры. Если благодаря совместным усилиям мы добились значительного прогресса, то до сих пор остаются страны, которые не отнеслись с должным вниманием к необходимости предпринять решительные действия для снятия этой проблемы. Пока они не придут к такому пониманию, организации, занимающиеся торговлей наркотиками, будут по-прежнему в полной мере пользоваться этими слабыми местами, направляя незаконно полученные деньги по легальным финансовым каналам.

Мы будем работать в тесном сотрудничестве с правительствами других стран и поощрять их к укреплению имеющихся механизмов надзора, ужесточению правил и строгому соблюдению законов об отмывании денег. Мы будем также работать вместе с ними над созданием методов быстрого выявления, замораживания и в конечном итоге конфискации нелегальных доходов от продажи наркотиков, прежде чем эти деньги могут быть инвестированы. В случае нашей страны мы продолжим в полной мере использовать Акт о международных чрезвычайных экономических полномочиях для предотвращения использования легальных компаний в

криминальных целях организациями, занимающимися торговлей наркотиками, и другими ответвлениями международной организованной преступности.

Ставка международных усилий по борьбе с наркотиками слишком высока, чтобы отказаться от любого из драгоценных завоеваний последних нескольких лет. Как одна из стран, в наибольшей мере затронутых незаконным оборотом наркотиков, Соединенные Штаты продолжают обеспечивать руководство и помощь своим партнерам в рамках глобальных усилий по борьбе с наркотиками. Несомненно, нам принадлежит важная роль. И все же в конечном итоге успех этих усилий будет зависеть не только от нас, но и от конкретных действий, приверженности общей цели и готовности к сотрудничеству

со стороны правительств стран, в наибольшей мере подверженных влиянию наркобизнеса. Там, где мы сможем, мы окажем помощь, но лишь они смогут создать необходимую концентрацию политической воли, чтобы защитить свой национальный суверенитет от связанной с наркотиками коррупции путем реформирования и укрепления законодательства о борьбе с наркотиками, а также судебной системы, правоохранительных органов и банковских учреждений. В демократическом обществе наркобизнес процветает лишь тогда, когда ему удастся разделить население и коррумпированную систему власти. Он неспособен противостоять согласованному и непрерывному наступлению коалиции стран, каждая из которых предана идее его уничтожения. Именно над созданием такой коалиции мы и ра-

Источники информации Библиография

Книги и документы

Council on Foreign Relations. RETHINKING INTERNATIONAL DRUG CONTROL: NEW DIRECTIONS FOR U.S. POLICY. Council on Foreign Relations, 1997. 79p.

Delancey, Marci M.; Hannan, Denise M. INTERNATIONAL GUIDE TO WORKPLACE SUBSTANCE-ABUSE PREVENTION. Washington, D.C.: Institute for a Drug-Free Workplace, 1994. 246p.

DeMet, Edward M. ADDICTIVE BEHAVIOR: MOLECULES TO MANKIND; PERSPECTIVES ON THE NATURE OF ADDICTION. St. Martin's Press, 1996. 312p.

DuPont, Robert L. THE SELFISH BRAIN: LEARNING FROM ADDICTION. American Psychiatric Press, 1997. 553p.

Early, Kevin E. DRUG TREATMENT BEHIND BARS: PRISON-BASED STRATEGIES FOR CHANGE. Greenwood Publishing Group, 1996. 192p.

Fulco, Carolyn E. and others, eds. THE DEVELOPMENT OF MEDICATIONS FOR THE TREATMENT OF OPIATE AND COCAINE ADDICTIONS: ISSUES FOR THE GOVERNMENT AND PRIVATE SECTOR. National Academy Press, 1995. 272p.

Graham, Kathryn and others. ADDICTIONS TREATMENT FOR OLDER ADULTS: EVALUATION OF AN INNOVATIVE CLIENT-CENTERED APPROACH. Haworth Press, 1994. 244p.

Kandall, Stephan R.; Petrillo, Jennifer. SUBSTANCE AND SHADOW: WOMEN AND ADDICTION IN THE UNITED STATES. Harvard University Press, 1996. 384p.

Kirsch, Henry, ed. DRUG LESSONS AND EDUCATION PROGRAMS IN DEVELOPING COUNTRIES. Transaction Publishers, 1995. 345p.

Knipe, Ed. CULTURE, SOCIETY, AND DRUGS: THE SOCIAL SCIENCE APPROACH TO DRUG USE. Waveland Press, 1995. 506p.

McCoy, Clyde B.; Metsch, Lisa R.; Inciardi, James A. INTERVENING WITH DRUG-INVOLVED YOUTH. Sage Publications, 1996. 272p.

Neff, Pauline. TOUGH LOVE: HOW PARENTS CAN DEAL WITH DRUG ABUSE. Abington Press, 1996. 160p.

Platt, Jerome J. HEROIN ADDICTION. Krieger Publishing Company, 1995. 3 vols., 1074p.

Powell, Richard R. and others. CLASSROOMS UNDER THE INFLUENCE: ADDICTED FAMILIES—ADDICTED STUDENTS. Corwin Press, 1995. 168p.

Rhodes, Tim; Hartnoll, Richard. AIDS, DRUGS AND PREVENTION: PERSPECTIVES ON INDIVIDUAL AND COMMUNITY ACTION. Routledge, 1996. 240p.

Rotgers, Frederick and others, eds. TREATING SUBSTANCE ABUSE: THEORY AND TECHNIQUE. Guilford, 1996. 328p.

U.S. Congress. Office of Technology Assessment. BIOLOGICAL COMPONENTS OF SUBSTANCE ABUSE AND ADDICTION. (OTA-BP-BBS-117) U.S. Office of Technology Assessment, 1993. 61p. Available on Internet at http://www.wws.princeton.edu:80/~ota/disk1/1993/9311_n.html

U.S. Department of Health and Human Services. Center for Substance Abuse Treatment. 50 STRATEGIES FOR SUBSTANCE ABUSE TREATMENT. (DHHS Publication No. (SMA) 96-8029) Center for Substance Abuse Treatment, 1997. 148p.

U.S. Department of Health and Human Services. National Cancer Institute. COMMUNITY-BASED INTERVENTIONS FOR SMOKERS. (Monograph 6, NIH Publication No. 95-4028) National Cancer Institute, 1995. 252p.

U.S. Department of Health and Human Services. National Institute on Drug Abuse. PREVENTING DRUG USE AMONG CHILDREN AND ADOLESCENTS; A RESEARCH-BASED GUIDE. (NIH Publication No. 97-4212) National Institute on Drug Abuse, 1997. 38p.

U.S. Executive Office of the President. Office of National Drug Control Policy. THE NATIONAL DRUG CONTROL STRATEGY: 1998. U. S. Government Printing Office, 1998. Available on Internet at <http://www.whitehousedrugpolicy.gov/policy/98ndcs/contents.html>

U.S. General Accounting Office. DRUG AND ALCOHOL ABUSE: BILLIONS SPENT ANNUALLY FOR TREATMENT AND PREVENTION ACTIVITIES. (GAO/HEHS-97-12) U. S. General Accounting Office, 1996. 69p. Available on Internet at <http://www.gao.gov/AIndexFY97/abstracts/he97012.htm>

U.S. Institute of Medicine. PATHWAYS OF ADDICTION: OPPORTUNITIES IN DRUG ABUSE RESEARCH. National Academy Press, 1996. 290p.

Статьи

Bower, Bruce. ALCOHOLICS SYNONYMOUS (Science News, Vol. 151, No. 4, January 25, 1997, p. 62)

Breer, Paul; McAuliffe, William E.; Levine, Eliot B. STATEWIDE SUBSTANCE ABUSE PREVENTION PLANNING (Evaluation Review, Vol. 20, No. 5, October 1996, pp. 596+)

Califano, Joseph A., Jr. LEGALIZATION OF NARCOTICS: MYTHS AND REALITY (USA Today, Vol. 125, No. 2622, March 1997, pp. 46-47)

Dusenbury, Linda; Falco, Mathea. ELEVEN COMPONENTS OF EFFECTIVE DRUG ABUSE PREVENTION CURRICULA (Journal of School Health, Vol. 65, No. 10, December 1995, pp. 420-425)

Glass, Stephen. DON'T YOU D.A.R.E. (New Republic, Vol. 216, No. 9, March 3, 1997, pp. 18-28)

Inciardi, James A.; Saum, Christine A. LEGALIZATION MADNESS (Public Interest, No. 123, Spring 1996, pp. 72-82)

Landry, Donald W. IMMUNOTHERAPY FOR COCAINE ADDICTION (Scientific American, Vol. 276, No. 2, February 1997, pp. 42-45)

Lee, Rensselaer W., III. CUBA'S DRUG TRANSIT TRAFFIC (Society, Vol. 34, No. 3, March/April 1997, pp. 49-55)

McCaffrey, Barry. HEMISPHERIC DRUG CONTROL: FIGHTING DRUG PRODUCTION AND TRAFFICKING (Vital Speeches of the Day, Vol. 63, No. 14, May 1, 1997, pp. 418-421)

Nash, J. Madeleine. ADDICTED (THE CHEMISTRY OF ADDICTION) (Time, Vol. 149, No. 18, May 5, 1997, pp. 68-73, 76)

Navarro, Mireya. EXPERIMENTAL COURTS ARE USING NEW STRATEGIES TO BLUNT THE LURE OF DRUGS (New York Times, October 17, 1996, p. A25)

Peck, Richard L. THE ADDICTED BRAIN: AN ERA OF SCIENTIFIC BREAKTHROUGHS (Behavioral Health Management, Vol. 16, No. 5, September/October 1996, pp. 33+)

Peele, Stanton. RECOVERING FROM AN ALL-OR-NOTHING APPROACH TO ALCOHOL (Psychology Today, Vol. 29, No. 5, September/October 1996, pp. 35-43+)

Pentz, Mary Ann; Bonnie, Richard J.; Shopland, Donald R. INTEGRATING SUPPLY AND DEMAND REDUCTION STRATEGIES FOR DRUG ABUSE PREVENTION (American Behavioral Scientist, Vol. 39, No. 7, June/July 1996, pp. 897-910)

Prendergast, Michael L.; Anglin, M. Douglas; Wellisch, Jean. TREATMENT FOR DRUG-ABUSING OFFENDERS UNDER COMMUNITY SUPERVISION (Federal Probation, Vol. 59, No. 4, December 1995, pp. 66-75)

Tauber, Jeffrey. DRUG COURTS: TREATING DRUG-USING OFFENDERS THROUGH SANCTIONS, INCENTIVES (Corrections Today, Vol. 56, No. 1, February 1994, pp. 28-30+)

Terry, W. Clinton, III. DEDICATED DRUG TREATMENT COURTS: A COLLABORATIVE MODEL OF JUSTICE FOR LOCAL GOVERNMENT (Spectrum, Vol. 69, No. 3, Summer 1996, pp. 37-47)

Volkow, N. D. and others. RELATIONSHIP BETWEEN SUBJECTIVE EFFECTS OF COCAINE AND DOPAMINE TRANSPORTER OCCUPANCY (Nature, Vol. 386, No. 6627, April 24, 1997, pp. 827-830)

Ссылки в Интернете

Информационное агентство США не несет ответственности за содержание и/или доступность данных материалов.

Источники в правительстве США

Бюро по международному контролю за наркотиками и соблюдению законодательства (МКНСЗ), входящее в Госдепартамент США, занимается планированием, осуществлением и обеспечением международного контроля за наркотиками. Его Начальная страница содержит информацию о его задачах; его ежегодный отчет о стратегии; информацию о контроле над наркотиками, его программу по присуждению наград, текущие программы по деятельности внутри страны, сертификацию государств и контроль за преступлениями; основные выступления и выступления на слушаниях в Конгрессе; а также глоссарий.

http://www.state.gov/www/global/narcotics_law

Администрация по контролю за соблюдением законов о наркотиках (АКСЗН), входящая в Министерство юстиции США, является ведущим федеральным агентством в контроле за соблюдением законов о наркотиках и контролируемых веществах. В Начальной странице – его программы, публикации, лица, находящиеся в розыске, и информация об изъятых наркотиках.

<http://www.usdoj.gov/dea/index.htm>

Управление по борьбе с финансовыми преступлениями (УБФЛ), входящее в Министерство финансов. Цель УБФЛ – поддержка и расширение усилий по борьбе с отмыванием денег внутри страны и за рубежом и налаживание межведомственного и глобального сотрудничества в этом направлении. В его Начальной странице можно найти «что нового?», наиболее часто задаваемые вопросы, хронику 25-летней деятельности согласно Закону о банковской безопасности, общую информацию о глобальных усилиях по борьбе с отмыванием денег, пресс-релизы, анонсы, публикации и положения Закона о банковской безопасности.

<http://www.ustreas.gov/fincen>

Программы для Зон с повышенной интенсивностью контрабанды наркотиков (ЗПИКН)

Программа ЗПИКН призвана обеспечить средствами

зоны в США, считающиеся наиболее критическими по остроте проблем, связанным с контрабандой наркотиков, что отражается на ситуации по всей стране. ЗПИКН призваны создавать партнерства на федеральном, местном, а также на уровне штатов в данных критических зонах и направлены на достижение целей по нейтрализации наркотиков в региональном плане. Соответствующий ЗПИКН информационный раздел в Интернете служит своего рода базой данных, что позволяет всем регионам передавать и получать информацию о целях, направлениях и важных событиях, которые затрагивали бы интересы каждого, кто вовлечен в борьбу с наркотиками в Америке.

<http://www.hidta.org>

Национальная Служба данных об уголовном правосудии (НСДУП), являющаяся составной частью Министерства юстиции

НСДУП – это богатый источник информации по уголовному правосудию и правосудию, связанному с молодежью, во всем мире. Раздел по наркотикам и преступлениям его Начальной страницы Информационного центра по правосудию имеет ссылки на документы, где говорится об усилиях общин по борьбе с наркотиками и профилактике, исправительных учреждениях, судах, пробах на наркотики, лечении наркоманов, показателях употребления наркотиков, правоприменении, действиях полиции и законах, научно-исследовательской работе и оценках ситуации.

<http://www.ncjrs.org>

Национальный институт проблем наркомании (НИПН), Национальный институт здравоохранения, Государственная службы здравоохранения, Управление здравоохранения США и Социальная служба НИПН занимаются научно-исследовательской работой в биомедицинской и поведенческой сфере, здравоохранении, обучении и предоставляют медицинскую информацию о профилактике наркомании и лечении. Начальная страница содержит информацию о наркомании, публикации, хронику событий, сообщения об усилиях на международной арене и ссылки на соответствующие Вэб-сайты.

<http://www.nida.nih.gov>

Управление национальной политики по контролю за наркотиками (УНПКН)

УНПКН, входящее в исполнительный офис Президента, занимается координацией усилий на федеральном, местном и уровне штатов по контролю за применением нелегальных наркотиков и разработкой национальных стратегий для успешной борьбы с наркотиками.

В Начальную страницу входят, помимо Национальной стратегии по контролю за наркотиками и фактов и

цифр, относящихся к международной борьбе с наркотиками, материалы о профилактике/разъяснительной работе, лечении наркоманов и правоприменении.

<http://www.whitehousedrugpolicy.gov>

Управление по делам злоупотребления наркотиками и психиатрических служб (УЗНПС), подразделение Министерства здравоохранения и социальных служб

<http://www.samhsa.gov>

Задача УЗНПС – обеспечить ситуацию, когда бы употребление качественных препаратов и психиатрическое лечение были бы доступны тем, кто в них нуждается, и профилактические и медицинские знания находили бы более эффективное применение в общей системе здравоохранения. Начальная страница состоит из публикаций, отчетов и статистической информации, в том числе оценок эпизодов, связанных с деятельностью отделений скорой помощи в госпиталях, описаний возможностей для получения грантов и контрактов, инициатив в сфере здравоохранения и ссылок на соответствующие ресурсы Интернета, включая три элемента, связанные со сферой его компетенции:

- Центр по предотвращению злоупотреблений наркотиками, Начальная страница которого включает в себя справочный материал об успешных случаях профилактической деятельности, рабочую линию помощи и инициативу по проведению телеконференций по оказанию помощи молодым людям в избавлении от наркотиков.

<http://www.samhsa.gov/csap/index.htm>

- Центр по лечению наркомании, в Начальную страницу которого входят Исследование по совершенствованию национальной системы лечения, Дискуссионный Вэб-сайт по обмену мнениями об улучшении качества лечения и информация о протоколах о совершенствовании оказания помощи.

<http://www.samhsa.gov/csap/csap.htm>

- Профилактика «он-лайн» и Национальная база данных по обмену информацией о злоупотреблении алкоголем и наркотиками, соответствующий файл содержит текущую информацию и материалы об алкоголе и других наркотиках, а также подборку материалов о главных мерах профилактики.

<http://www.health.org>

Частные/некоммерческие организации США

Американский совет пропагандистов борьбы с наркотиками (АСПБН)

Цель АСПБН – понизить уровень наркомании через сбор, анализ и отслеживание текущих научных данных;

разработку предупреждающих и четких программ и материалов; и распространение информации всеми возможными способами. В Начальную страницу входят библиотека АСПБН – публикации, статьи и сайты «он-лайн» для дальнейшей информации по наркотикам, разъяснительной работе и профилактике.

<http://www.acde.org>

Научно-исследовательский центр полиции по борьбе с наркотиками (НИЦПБН), Рэнд
НИЦПБН занимается практическими научно-исследовательскими разработками, анализом ситуации и призван оказывать содействие лидерам общин и общественным деятелям в разработке более эффективных стратегий по разрешению проблем, связанных с наркотиками. В Начальную страницу входят индекс тем и фрагменты из всех публикаций НИЦПБН, которые можно приобрести.

<http://www.rand.org/centers/dprc>

Институт родителей ради антинаркотической пропаганды (ИРАП)

ИРАП призван оказать содействие родителям в том, чтобы превратить дома в территорию, свободную от наркотиков. Начальная страница состоит из информации и статистических данных о наркомании и подборки национальных пресс-релизов.

<http://www.prideusa.org/left.htm>

Партнерство ради Америки, свободной от наркотиков
Партнерство ради Америки, свободной от наркотиков – это частная, некоммерческая и внепартийная коалиция профессионалов из области телекоммуникаций, которые стремятся не допустить, чтобы через СМИ наркотики навязывались бы детям. Принадлежащий им раздел в Интернете, «свободный от наркотиков», представляет собой значительную базу данных о том, что такое наркотики и какой вред они наносят человеку, содержит наиболее часто задаваемые вопросы о наркотиках и советы родителям, как вырастить не потребляющего наркотики ребенка.

<http://www.drugfreeamerica.org>

Международные организации

Европейский центр по мониторингу за наркотиками и наркоманией (ЕЦМНН)

ЕЦМНН – это одно из 11 европейских децентрализованных ведомств, учрежденных Европейским союзом для проведения конкретной технической или научной работы по широкому кругу вопросов – от образования и обучения до защиты окружающей среды, а в случае с ЕЦМНН – по наркотикам, наркомании и их последствиям.

Начальная страница отражает специфику этой деятельности, содержит информацию о партнерах ЕЦМНН, его

публикациях (включая основные моменты Ежегодного доклада о положении с наркотиками в Европейском союзе, доступные на целом ряде языков), а также наиболее часто задаваемые вопросы.

http://www.emcdda.org/left_index.html

Межамериканская комиссия по контролю за злоупотреблением наркотиками (МККЗН)
МККЗН была создана Организацией американских государств (ОАГ) для налаживания и расширения многостороннего сотрудничества между странами-членами в осуществлении контроля за контрабандой наркотиков, их производством и применением. Она занимается деятельностью по контролю за наркотиками в масштабах всего региона по пяти главным направлениям: снижение спроса, придание соответствующей структуры национальным комиссиям по борьбе с наркотиками, создание правовой базы, Межамериканская информационная система по наркотикам (МАИСН – система, объединяющая 38 специализированных информационных центров по наркотикам во всех частях Западного полушария) и ограничение поставок. На ее Начальной странице рассказывается обо всей этой деятельности, а также содержатся ссылки на основные документы и МАИСН.

<http://www.oas.org/EN/PROG/w3/index.htm>

(на английском и испанском языках)

Программа по борьбе с наркоманией (ПБН), Всемирная организация здравоохранения
Программа по борьбе с наркоманией играет ведущую роль в рамках Всемирной организации здравоохранения в оказании поддержки странам в предотвращении и уменьшении остроты проблем, вызванных применением психоактивных веществ, а также в разработке рекомендаций о том, какие конкретно психоактивные вещества должны подвергнуться регулированию. Ее начальная страница описывает роль и деятельность ПБН, а также содержит раздел о глобальных тенденциях в применении психоактивных веществ.

<http://www.who.ch/programmes/psa/psa.htm>

Международная программа ООН по контролю за наркотиками
МПООНКН сотрудничает со странами и народами мира в решении глобальных проблем, связанных с наркотиками, и преодолении их последствий. На Начальной странице представлены задачи и деятельность программы, а также первый Всемирный доклад о наркотиках и доклад специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН по контролю за наркотиками.

<http://www.undcp.org/undcp.html>