



★ ★ КАК СТАТЬ КАНДИДАТОМ В ПРЕЗИДЕНТЫ ★ ★

Стивен Дж. Уэйн

Система выдвижения кандидатов в президенты США выглядит сложной, даже хаотичной, и это действительно так. С 1970-х гг., когда Демократическая и Республиканская партии начали реформировать правила отбора своих кандидатов на должности президента и вице-президента, эта система пребывает в состоянии перманентного изменения. Причем наибольшего успеха добиваются те кандидаты, которые понимают ее сложности и умеют гибко действовать в заданных рамках и в обход. Но, в конце концов, политики творческого склада тем и занимаются, что осваивают политическую игру и ведут ее жестко и умело, сокращая своих оппонентов.

ЭВОЛЮЦИЯ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ И СИСТЕМЫ ПЕРВИЧНЫХ ВЫБОРОВ

Одна из причин, по которой процедура выдвижения кандидатов постоянно меняется, состоит в том, что, в отличие от системы избрания президента, она не прописана в Конституции США. И вовсе не потому, что люди, готовившие проект конституционного устройства, сознательно опустили этот момент. Отсутствие процедуры партийного выдвижения обусловлено тем обстоятельством, что в пору, когда составлялась и принималась Конституция, политических партий не было вообще. Они сложились уже после того, как начала функционировать система власти, в качестве реакции на политику первой администрации, руководимой президентом Джорджем Вашингтоном.

В 1796 г. члены Конгресса, принадлежавшие к одной из тогдашних политических партий, начали встречаться в неофициальной обстановке, решая вопрос о кандидатах от их партии на посты президента и вице-президента. Подобная система отбора партийных кандидатов, известная под названием «Королевский совет», действовала почти 30 лет. Распалась она в 1828 г., став жертвой перемен в партийном составе электората, в силу которых появилась единая партия – демократические республиканцы, на тот момент оказавшаяся в масштабах страны единственной жизнеспособной политической силой. Однако при отсутствии двухпартийного соперничества внутри партии демократических республиканцев образовались фракции, и в результате ее представители в Конгрессе так и не смогли договориться о кандидате, устраивающем всех.

На смену «Королевскому совету» пришли национальные съезды по выдвижению кандидатов. В 1831 г. небольшая Антимасонская партия, проходившая по разряду второстепенных, собралась в салуне, чтобы выбрать своих кандидатов на посты президента и вице-президента и определить их предвыборную платформу. С тех пор основные и большинство второстепенных партий проводят национальные съезды, на которых делегаты от штатов выдвигают кандидатов в президенты и вице-президенты и согласовывают их политические позиции.

На протяжении всего 19-го и в начале 20-го века съезды контролировались партийными лидерами штатов, отбиравшими делегатов и влиявшими на их действия при голосовании на этих общенациональных собраниях. Власть партийных вождей и тот жесткий стиль, в котором они ее осуществляли, стали вопросом политическим. Те, кому не нравилось, что отгородившиеся от народа партбоссы самолично подбирают кандидатов в президенты, решили поддержать демократические реформы. Штаты начали принимать законы, разрешающие устраивать «праймериз» – первичные выборы, на которых о своих предпочтениях могли заявить рядовые партийцы. К 1916 г. первичные выборы в той или иной форме проводились более чем в половине штатов.

Однако движение за то, чтобы в осуществляемом партиями отборочном процессе участвовало больше людей, оказалось недолговечным. По окончании Первой мировой войны партийные лидеры, видевшие в таких выборах угрозу собственному влиянию, убедили законодательные органы штатов отменить их на том основании, что они дорого обходятся, не привлекают большого количества избирателей, а некоторые сильные кандидаты отказываются на них баллотироваться. Более того, праймериз зачастую поощряли фракционную борьбу внутри партий, тем самым ослабляя их организационную структуру и снижая их конкурентоспособность на всеобщих выборах. К 1936 г. первичные президентские выборы продолжало проводить всего около дюжины штатов.

Демократический прессинг возобновился после Второй мировой войны. К тому же с появлением телевизоров возникло коммуникационное средство, позволяющее людям, не выходя из дома, видеть и слышать, как идет избирательная кампания. А самим кандидатам телевидение предоставило трибуну, с которой они могли демонстрировать свою популярность и избираемость. Дуайт Эйзенхауэр, Джон Кеннеди и Ричард Никсон – все эти люди баллотировались на праймериз, чтобы доказать своей партии: генерал, католик и единожды проигравший кандидат в президенты способны победить на всеобщих выборах. Что они и сделали.

Вьетнамская война и порожденный ею раскол в Соединенных Штатах также косвенным образом подталкивали к тому, чтобы дать людям возможность самим выбирать кандидатов от своей партии. Ускорили дело предвыборная кампания Демократической партии 1968 г. и сопровождавшие ее события: внутривыборное антивоенное движение во главе с сенатором Юджином Маккарти, рост популярности сенатора Роберта Кеннеди и его убийство, бурные уличные демонстрации вокруг места проведения съезда демократов в дни его работы и выдвижение вице-президента Губерта Хэмфри, который сам предпочел не баллотироваться на первичных выборах.

В попытке объединить расколовшуюся партию к президентской кампании делегаты съезда демократов 1968 г. договорились назначить комитет, которому предстояло пересмотреть партийную процедуру выдвижения кандидатов. При этом ставилась двудесятилетняя цель – стимулировать более широкое участие общественности и повысить представительский уровень присутствующих на съезде. Так начался процесс, в результате которого обе основные политические партии перестроили свой подход к отбору кандидатов на посты президента и вице-президента.

НЫНЕШНЯЯ СИСТЕМА ПЕРВИЧНЫХ ВЫБОРОВ И ПАРТИЙНЫХ КОНФЕРЕНЦИЙ

Главные изменения, введенные демократами, поощряли штаты (а именно они принимали избирательные законы для своих жителей) к проведению первичных выборов. Праймериз – это выборы среди сторонников одной и той же партии, где определяются партийные кандидаты, которые будут баллотироваться на всеобщих выборах. В зависимости от законодательства штата избиратели могут подавать голоса непосредственно за самих кандидатов в президенты или опосредованно – за делегатов, обязанных поддерживать определенных кандидатов.

Другая возможность, которой при нынешней системе располагают штаты, – проводить многоступенчатую процедуру партийных конференций и съездов, при которой члены той или иной партии, проживающие в пределах относительно небольшой географической территории – местного избирательного участка, – организуют собрание и выбирают делегатов, обязанных поддержать конкретного кандидата. Эти делегаты, в свою очередь, представляют свой участок на окружном съезде, который выбирает делегатов для участия в съезде на уровне штата, выбирающем делегатов, представляющих данный штат на общенациональных партийных съездах. Несмотря на то, что подобная многоступенчатая система конференций и съездов занимает несколько месяцев, предпочтения по кандидатурам, по существу, определяют голосование на конференциях первого тура.

Фактическая численность делегации штата на национальном партийном съезде рассчитывается по установленной партией формуле, учитывающей такие факторы, как население штата, оказанная им в прошлом поддержка общенациональным кандидатам от данной партии и количество выборных должностных лиц и партийных лидеров, ныне занимающих свои должности. Расчет-

ная формула, используемая демократами, приводит к тому, что в их национальных съездах участвует примерно вдвое больше делегатов, чем в съездах республиканцев.

Конституция США наделяет штаты полномочиями принимать собственные избирательные законы, так что каждый штат вправе назначать свои собственные первичные выборы и партийные конференции и определять сроки их проведения. Штаты заинтересованы в том, чтобы проводить праймериз и конференции по партийным правилам, поскольку Верховный суд США постановил, что партии имеют право предписывать и исполнять правила для лиц, участвующих в их съездах по выдвижению кандидатов. Таким образом, штаты, выбирающие делегатов способом, не соответствующим партийным правилам, могут столкнуться с тем, что на общенациональных съездах полномочия их делегатов будут оспорены или численность делегации штата будет сокращена партией за нарушение установленных ею правил. В настоящее время примерно 80 процентов делегатов, участвующих в съездах своих партий по выдвижению кандидатов, определяются на первичных выборах, открытых для всех зарегистрированных или самоопределившихся республиканцев и демократов.

Демократическая партия сделала свод общенациональных правил обязательным для всех своих отделений в штатах. Республиканская партия по такому пути не пошла. Установленные демократами правила требуют, чтобы штаты проводили выдвижение кандидатов на альтернативной основе в период между первым вторником марта и вторым вторником июня в течение года, в который проводятся всеобщие выборы. Малым штатам Айова и Нью-Хэмпшир предоставлены официальные освобождения, позволяющие голосовать раньше, ввиду их традиции первыми проводить партийные конференции и первичные выборы. Еще демократы требуют избирать 75 процентов делегатов от штата в округах, размер которых не превышает размера округов по выборам в Конгресс, с тем чтобы усилить представительство меньшинств, которые могут быть сосредоточены в общинах на территории штата. Кроме того, количество делегатов, обязанных поддерживать конкретных кандидатов, определяется строго пропорционально числу голосов, получаемых ими или их кандидатами, при условии, что оно составляет не менее 15 процентов от общего числа голосов. Наконец, демократы требуют распределять места в делегациях штатов поровну между мужчинами и женщинами.

Республиканцы не устанавливают общенациональных правил, обязательных для их отделений в штатах. Конференции и праймериз у республиканцев могут проходить в любое время, даже в год, предшествующий выборам. При желании штаты могут разрешать проводить на республиканских праймериз голосование, при котором победителю достаются все голоса. Кандидатам от республиканцев не нужно получать минимальный процент голосов, чтобы привлечь на свою сторону делегатов, обязанных их поддержать. Места в делегациях республиканцев от штатов не обязательно распределять поровну между мужчинами и женщинами, хотя старания штатов обеспечивать равное представительство полов и возможно более широкое участие рядовых партийцев поощряются.

Несмотря на различия в национальных правилах, на проводившихся в последние годы выборах в обеих партиях сформировались две важные тенденции.

★ Все больше и больше штатов перемещают свои первичные выборы и партийные конференции поближе к началу кампании, с тем чтобы оказать большее влияние на отбор выдвигаемого кандидата, побудить претендентов учитывать нужды и интересы штата и вкладывать деньги в агитацию. Подобные действия принято называть «фронтальной тактикой».

★ Применяя метод так называемой «регионализации», штаты сотрудничают со своими соседями по региону, стремясь проводить первичные выборы и партийные конференции в одни и те же сроки, чтобы максимально увеличить политическое воздействие, оказываемое их регионом.

Обе эти тенденции способствовали уплотнению процесса, вынуждая кандидатов раньше начинать свои кампании, сосредоточивать усилия на тех штатах, где праймериз и конференции проходят раньше, быстрее собирать и тратить побольше средств, все сильнее полагаться на средства массовой информации, особенно радио и телевидение, и на поддержку партийных лидеров

штатов, чтобы иметь возможность выходить на избирателей во многих штатах, проводящих свои выборы в один и тот же день.

Фронтальная тактика и регионализация процедуры выдвижения выгодны таким известным на всю страну кандидатам, как действующие вице-президенты, губернаторы крупных штатов и сенаторы США, которым более доступны деньги, средства массовой информации и организационная поддержка. Эти преимущества позволяют фаворитам одновременно вести кампании в нескольких штатах, тогда как менее известные кандидаты впервые бросают все свои ресурсы и усилия на конференции и первичные выборы в малых штатах, где они проходят раньше, с тем чтобы побыстрее оказаться на виду, а это даст шанс потягаться с более знаменитыми конкурентами. Сжатые сроки работают против тех возможностей, которыми располагают желающие превратить ранние состязания в трамплин к своему выдвижению, как это сделал в 1976 г. относительно малоизвестный губернатор штата Джорджия Джимми Картер.

ВЫДВИЖЕНИЕ ПАРТИЙНЫХ КАНДИДАТОВ И ДЕМОКРАТИЯ

Теоретически реформы в процедуре выдвижения кандидатов в президенты расширили базу для участия в ней общественности, заставили кандидатов апеллировать к широким партийным слоям и побудили их в случае избрания оставаться в более тесном контакте с теми, кто их выдвинул, а не воспринимать свое переизбрание как должное. Кандидаты в президенты больше не обязаны узкому кругу партийных вождей, которые поставили на них и ждут чего-то взамен. Делегаты, отбираемые для участия в съездах своих партий по выдвижению кандидатов, стали более адекватно представлять демографические группы пославших их избирателей. Эти последствия способствовали демократизации процесса выдвижения кандидатов в президенты.

С другой стороны, несмотря на то, что в процедуре выдвижения участвует более весомая доля населения, чем в дореформенный период, сами ее участники по-прежнему не являются представителями рядовых членов партий и уж тем более электората в целом. Они лучше образованы, имеют более высокие доходы и по возрасту старше, чем среднестатистический избиратель – республиканец или демократ. А выбираемые ими делегаты съездов, как правило, отличаются более жесткой идеологической ориентацией по сравнению с рядовыми партийцами: делегаты-республиканцы более консервативны, демократы – более либеральны. Более того, временами процедура выдвижения усугубляет внутрипартийные распри, а чем больше разногласий она вызывает, тем сильнее бьет по самой партии и ее кандидатам на всеобщих выборах вместо того, чтобы им помогать.

Нынешний способ, с помощью которого определяется победитель на первичных выборах и партийных конференциях, привел и к отсутствию интриги на съездах по выдвижению кандидатов, поскольку наиболее вероятные кандидатуры становятся известными за несколько месяцев до того, как соберутся съезды. В итоге партии превратили съезды в гигантские пропагандистские митинги, дающие стартовую отмашку их президентским кампаниям. Пресса пытается выжимать новости из подобных мероприятий, делая упор на столкновения по политическим и личностным проблемам. Общественный же интерес к этим форумам упал. В последние годы репортажей со съездов стало меньше, и по телевизору их мало кто смотрит. И все же для многих американцев съезды по-прежнему остаются важным событием на пути к президентским выборам. ★

Стивен Дж. Уэйн – профессор государственного управления в Джорджтаунском университете в Вашингтоне (федеральный округ Колумбия). Он является автором книги «Дорога в Белый дом: политические аспекты президентских выборов» и соавтором работы «Политические аспекты американской системы власти».
