

Глобальные проблемы

Том 5, номер 1, март 2000 г.

ЭКОЛОГИЧЕСКИ БЛАГОПОЛУЧНЫЕ ГОРОДА



Решения проблем городской экологии

От редакции

Вне зависимости от своего местоположения города представляют собой центры искусства, культуры, бизнеса и управления обществом. Присущая им активная энергия делает их теми точками, в которых бьется пульс страны. В то же время города все больше превращаются в настоящие клубки экологических проблем.

В докладе под названием «Состояние народонаселения Земли в 1999 году», опубликованном Фондом народонаселения ООН, документально подтверждены усиливающиеся тенденции урбанизации. В 1960 г. в городах проживала треть населения Земли. К 1999 г. эта цифра увеличилась до 47 процентов. Авторы доклада прогнозируют, что к 2030 г. 61 процент человечества будут горожанами. В докладе «Состояние народонаселения Земли в 1999 году» сделан следующий прогноз относительно урбанизации:

«...зона экологического и социального влияния городов продолжает увеличиваться, превращаясь в сплошную череду городских и сельских населенных пунктов, для которых некоторые аспекты жизненного уклада становятся общими. На Земле остается все меньше и меньше населенных пунктов, которые не попадают под влияние динамики процесса урбанизации.»

Дебаты между градостроителями и урбанистами о том, как лучше приспособить города для жизни всех их обитателей, вероятнее всего, станут еще более жаркими в наступившем столетии по мере того, как городские конгломераты с населением в 10 и более миллионов человек станут привычным явлением, а связанные с этим проблемы начнут резко усугубляться. В основном эти проблемы будут носить экологический характер: как обеспечить эффективное землепользование, как решить проблему эффективного и экологически безопасного транспорта, как сохранить открытые пространства, как обеспечить должное качество воздуха и воды. Мы приглашаем читателей подумать над некоторыми новыми и эффективными стратегиями, которые появляются в последнее время в Соединенных Штатах и в других странах мира и которые призваны смягчить ущерб, наносимый все более значительным влиянием городов на окружающую среду.

Глобальные проблемы

Электронный журнал Государственного департамента США

Том 5, номер 1, март 2000 г.

Содержание

Экологически благополучные города Решения проблем городской экологии

Основные темы

Экологически благополучные города: Решения проблем городской экологии 5

Президентский совет по качеству окружающей среды занимается разработкой рекомендаций для администрации Клинтона-Гора по мерам устойчивого развития населенных пунктов страны за счет обеспечения баланса между экономическим ростом и охраной окружающей среды.

Джордж Т. Фрэмтон-младший, исполняющий обязанности председателя Президентского совета по качеству окружающей среды

Обеспечение мобильности и экологического благополучия в населенных пунктах США 10

Изменения, недавно внесенные в законы США, усилили значение экологических аспектов транспортной политики.

Родни Э. Слейтер, министр транспорта США

Практические меры по оздоровлению городов и мировой окружающей среды 12

Агентство международного развития США осуществляет целый ряд инициатив, направленных на улучшение экологической обстановки в разных городах мира.

Дэвид Ф. Хэйлз, заместитель помощника директора Центра мировой окружающей среды при Агентстве международного развития

Комментарии

«Зеленые» идеи в области борьбы с загрязнением окружающей среды в развивающихся странах 19

В результате появления новых стратегий защиты окружающей среды пересматриваются концепции регулирования, функций органов власти и ответственности частного сектора.

Интервью с Дэвидом Уилером, экономистом Всемирного банка

Программа партнерств «Городские ресурсы» на службе прогресса 24

Реализуемая Агентством международного развития США программа поддерживает партнерства между американскими и зарубежными городами, способствующие улучшению управления окружающей средой.

Шарлин Портер

Основные темы

Экологически благополучные города: Решения проблем городской экологии

Джордж Т. Фрэмpton-младший

Исполняющий обязанности председателя Президентского совета по качеству окружающей среды

Президентский совет по качеству окружающей среды занимается разработкой рекомендаций для администрации Клинтона-Гора по мерам устойчивого развития населенных пунктов страны за счет обеспечения баланса между экономическим ростом и охраной окружающей среды. Не отдавая предпочтения ни одной из этих сфер, совет считает возможным сделать их взаимодополняющими.

На протяжении слишком долгого времени многие считали, что развитая экономика и чистая окружающая среда несовместимы. Во всем мире люди привыкли считать грязную воду, задымленный воздух и истощенные земли той ценой, которую приходится платить за прогресс.

Под руководством Президента Клинтона и вице-президента Гора Америка доказала, что такой подход не только устарел, но и неверен в принципе. Она доказала, что экономический рост и защита окружающей среды могут и должны быть совместимы. Сегодня, когда страна переживает самый мощный экономический подъем в своей истории, нынешнее состояние окружающей среды лучше,

чем в последние двадцать пять лет, и значительные усилия предпринимаются для того, чтобы нашим детям достался еще более чистый мир.

Глубинная взаимосвязь проблем окружающей среды и экономического развития нигде не проявляется так ярко, как в городах. Исторически города росли и процветали в наиболее благоприятных местах, с точки зрения географического положения, климата и других природных факторов. Города могут развиваться только при условии сохранения природных ресурсов, обеспечивающих их экономический рост и качество жизни населения.

Американские города сталкиваются с такими проблемами, как загрязнение воздуха, автомобильные «пробки», стихийный рост городов и сокращение свободных земель. По каждой из этих проблем в администрации Клинтона-Гора ведется активная работа, чтобы помочь населению и местным властям выработать решения, направленные как на обеспечение экономического роста, так и на охрану окружающей среды. Мы помогаем создавать сильные, процветающие и удобные для жизни города, где будущим поколениям американцев не придется выбирать между незагрязненной окружающей средой и крепкой экономикой, ибо одно не может существовать без другого.

Повышение качества жизни населения городов

После окончания Второй мировой войны в американском обществе происходили значительные изменения по мере того, как жители городов перебирались из компактных городов во вновь застраиваемые пригороды за городской чертой.

Эта миграция населения из центров городов положила начало новой структуре расселения. По мере оттока населения города начали приходить в упадок. Зачастую при строительстве дорог, жилья, торговых центров и административных зданий в новых районах мало уделялось внимания тому, как они будут сочетаться друг с другом и насколько они смогут служить основой новой структуры расселения.

Сегодня беспорядочная застройка, сокращение инвестиций в развитие городов и ухудшающееся качество жизни характеризуются понятием – «стихийный рост городов». По результатам опроса общественного мнения, проведенного Центром гражданской журналистики имени Пью в феврале этого года, по своей серьезности в местном масштабе проблема стихийного роста городов занимает первое место наряду с проблемой преступности. Эта неподдельная и вполне понятная озабоченность стала отражением ситуации, при которой во многих районах страны стихийный рост городов ведет к застройке сельских районов, обескровливает наши города и снижает качество жизни населения.

Результаты исследования, недавно проведенного Министерством сельского хозяйства, свидетельствуют о том, что за последние пять лет площадь ежегодно застраиваемых свободных земель более чем удвоилась. Ежегодно в США застраивается более 1,2 миллиона гектаров фермерских и лесных угодий и свободных земель.

Темпы застройки открытых земель намного превышают темпы роста населения. Например, с 1950 г. население Сент-Луиса и прилегающей территории увеличилось на 35 процентов, а площадь застроенных земель за период с 1950 по 1990 гг. возросла на 355 процентов в результате миграции населения из города.

Расширение строительства не только «съедает» свободные земли, но и выкачивает финансовые сред-

ства из городов. По данным исследования, проведенного в семи районах штата Огайо, в период 1994–1997 гг. на каждое новое рабочее место, созданное в городах, в пригородах приходилось 10. В результате оттока рабочих мест за пределы городов, их жителям становится все труднее найти хорошую работу, а властям обеспечить обслуживание населения.

По мере расширения этого процесса, американцам приходится преодолевать все большие расстояния, чтобы попасть из дома на работу, в торговый центр или места отдыха. В результате они становятся все более зависимы от автомобиля, так как каждый день им приходится преодолевать большие расстояния. В то время, как ежегодный прирост населения США составляет около 1 процента, пробег автомобилей увеличился на 3,2 процента, что превышает показатели роста населения более чем в три раза.

Американцам, живущим в пригородах, также приходится расплачиваться за стихийный рост городов временем, деньгами и нервами. Проведенное в 1999 г. крупное исследование дорожного движения показало, что количество времени, потраченного американцами в автомобильных «пробках», почти удвоилось за последнее десятилетие. В исследовании отмечается, что каждый год в результате транспортных «пробок» автомобили американцев сжигают более 25 миллиардов литров бензина, а потери от заторов на дорогах превышают 72 миллиарда долларов в год.

Кроме того, наступление городов на пригородные районы часто приводит к повышению налогов в силу необходимости оплачивать расходы на содержание инфраструктуры: дорог, канализационной и водопроводной систем, школ, правоохранительных органов и противопожарных служб. По данным исследования, недавно проведенного в штате Вашингтон, каждый раз, когда семья переезжает на новое место жительства в районе Паджет-Саунд, расходы на предоставление таких услуг составляют от 20 до 30 тысяч долларов. При этом часть этих расходов ложится на плечи налогоплательщиков.

В инициативе администрации по обеспечению экологического благополучия населенных пунктов, разработанной под руководством вице-президента Гора и запущенной в действие в прошлом году, от-

мечается, что во многих населенных пунктах в различных районах страны ведется работа по улучшению жизни населения. Данная инициатива помогает населенным пунктам, как большим, так и маленьким, найти такие пути развития, которые повысили бы качество жизни в них и обеспечили мощный и устойчивый экономический рост.

Для координации этой работы при администрации Белого дома была создана специальная группа по обеспечению экологически благоприятной обстановки в населенных пунктах. Группа работает во взаимодействии с 18 федеральными ведомствами в целях расширения возможностей населения по улучшению жизни в американских городах и старых пригородах, привлечению новых инвестиций, восстановлению исторических районов, разработке альтернативных транспортных средств, усилению регионального сотрудничества, защите окружающей среды, созданию парков, сохранению открытых пространств и обеспечению более эффективного роста.

Транспортная сфера может служить примером того, что уже удалось достичь в деле повышения качества жизни. В 1998 году Президент Клинтон подписал закон о финансировании развития транспортной сферы в 21-м веке. Администрация настояла на том, чтобы этот исторический закон давал населенным пунктам возможность перераспределять финансовые средства с дорожного строительства в пользу развития общественного транспорта с тем, чтобы решить проблему дорожных заторов. В прошлом году на финансирование проектов по выделению специальных рядов для машин с несколькими пассажирами, организации совместных поездов на работу, созданию специальных дорожек для пешеходов и велосипедистов, модернизации пассажирских терминалов и землеустройству было израсходовано более 960 миллионов долларов.

В этом году Президент Клинтон предлагает выделить 9,3 миллиарда долларов для финансирования данной инициативы, что на 14 процентов больше, чем в прошлом году. Бюджет предусматривает выделение дополнительно 468 миллионов долларов для создания фонда по расширению железнодорожных пассажирских перевозок, который будет использоваться для повышения уровня железнодорожных услуг и создания условий для высокоскоростных перевозок.

В бюджете также предусматривается разработка программы выпуска «облигаций для улучшения Америки», которая позволит населенным пунктам приобретать землю или постоянные полосы отвода для сохранения свободных земель, создания или восстановления городских парков, сохранения качества воды, восстановления заболоченных земель, защиты сельскохозяйственных угодий и расчистки заброшенных промышленных территорий. В случае утверждения этой программы налогового кредита размером в 700 миллионов долларов, власти штатов, более низких административных единиц и индейских племен смогут в течение пяти лет выпустить облигации на сумму около 10,75 миллиардов долларов без уплаты процентов.

Кроме того, в предложении администрации содержатся положения, предусматривающие выделение грантов для усиления регионального сотрудничества по вопросам планирования, а также борьбе с преступностью и повышению безопасности граждан. Инвестирование в развитие уже существующих населенных пунктов положительно скажется на жизни городов и старых пригородных районов, поскольку там уже имеется вся инфраструктура, необходимая для роста, и на нее не потребуется новых финансовых расходов.

Восстановление заброшенных промышленных территорий

Заброшенные промышленные территории – весьма распространенное явление в Соединенных Штатах. Пустующие и нефункционирующие промышленные объекты наносят вред прилегающим поселениям, способствуют росту преступности и увеличивают налоговую нагрузку на население.

Администрация Клинтона-Гора впервые выступила с инициативой восстановления заброшенных промышленных территорий в 1994 г. в ответ на озбоченность мэров городов и граждан. Следующий шаг в этом направлении был сделан в 1997 г., когда вице-президент Гор объявил о программе национального партнерства по восстановлению заброшенных промышленных территорий, которая предусматривала оказание финансовой и технической поддержки населенным пунктам со стороны более 25 федеральных структур.

В рамках этой программы были выбраны 16 показательных населенных пунктов, где существовала проблема заброшенных промышленных территорий, чтобы на их примере продемонстрировать, чего можно достичь, когда власти всех уровней работают в партнерстве с руководителями бизнеса и представителями местной общественности.

Необходимость такой работы была очевидна: в то время, когда заброшенные промышленные территории остаются неиспользованными, застраиваются миллионы гектаров свободных земель. Такое нерациональное использование земли создает экологические проблемы. По оценке Агентства по охране окружающей среды, стоки со стоянки автомобилей в 16 превышают объемы стоков с луга. Эти стоки несут токсичные химические вещества и другие загрязнители в водоемы, озера и прибрежные воды, часто делая их непригодными для жизни животных и растений небезопасными для людей.

В то время, когда свободные земли застраиваются, сотни тысяч гектаров заброшенных промышленных территорий остаются неиспользованными. В февральском отчете Ассоциации мэров американских городов говорится, что застройка заброшенных промышленных территорий может принести до 2,4 миллиарда долларов в виде ежегодных дополнительных налоговых поступлений, способствовать созданию более 550 тысяч новых рабочих мест и снять нагрузку с сельскохозяйственных и лесных угодий.

В рамках инициативы администрации США в 1999 году местные власти получили более 385 миллионов долларов для решения проблемы заброшенных промышленных территорий и еще 141 миллион долларов в виде кредитных гарантий. В Далласе, который входил в число показательных населенных пунктов в рамках данной программы, финансовая и техническая помощь в размере 1,9 миллионов долларов способствовала привлечению частных инвестиций объемом 109 миллионов долларов и строительству нового спортивного комплекса на территории бывшего заброшенного промышленного объекта.

В целом результаты программы по восстановлению заброшенных промышленных территорий оказались ошеломляющими: каждый доллар, вложенный на федеральном, региональном и местном уровнях

в рамках этой инициативы, привлек почти два с половиной доллара частных инвестиций.

Где все это происходит? Там, где это необходимо более всего – в районах проживания малообеспеченных семей и представителей национальных меньшинств.

Принимая во внимание достигнутые результаты, в этом году начнется работа по выбору 10 новых показательных населенных пунктов в рамках программы восстановления заброшенных промышленных территорий на конкурсной основе. К уже имеющимся 307 объектам добавятся еще 50, и дополнительно 60 новых проектов будут профинансированы из фонда по кредитованию восстановления заброшенных промышленных территорий. Кроме того, 21 объект был выбран в рамках пилотного проекта по обучению рабочим навыкам и около 30 миллиардов долларов направлено властям штатов и индейских племен для активизации инициативных работ по оздоровлению окружающей среды.

Создание и восстановление городских парков и зеленых зон

Говоря о прекрасных парках, американцы прежде всего вспоминают Йеллоустонский и Йосемитский национальные парки или Большой каньон, составляющие национальное достояние Америки. Но большинство городских жителей, около 80 процентов населения страны, так никогда и не побывают ни в одной из этих жемчужин природы. Для них такой жемчужиной служат их садики, местные реки и парки.

К сожалению, многие жители чувствуют свою оторванность от природы – автомобильные дороги преграждают путь к рекам и озерам, а парки часто оказываются вне досягаемости. В то же время многочисленные исследования показывают, что городские парки и открытые пространства играют значительную роль в жизни населенных пунктов, способствуя снижению преступности среди подростков, повышению успеваемости школьников и увеличению стоимости недвижимости.

Воссоединение городских жителей с природой за счет увеличения инвестиций в благоустройство ближайших к ним городских парков и открытых

пространств – один из путей решения данной проблемы. Городские парки улучшают качество воздуха, служат средой обитания для представителей флоры и фауны, сокращают стоки ливневых вод и ослабляют городскую жару.

Но еще более важно то, что городские парки – это место, где дети и их родители могут провести свободное время, а соседи поближе узнать друг друга в безопасной обстановке. Проще говоря, городские парки часто играют важнейшую роль в сплочении городского населения и повышении качества его жизни. Хотя существует много программ создания и восстановления парков, Президент выступил с предложением о выделении дополнительно 20 миллионов долларов исключительно на развитие городских парков, что на 900 процентов больше, чем в предыдущие годы.

Активизация сотрудничества и партнерства

За семь лет своей деятельности администрация Клинтон-Гора доказала, что экономическое развитие и здоровая окружающая среда не противоречат друг другу. Одно не должно достигаться за счет другого. Однако, для обеспечения экономического процветания и защиты окружающей среды необходимы партнерство и сотрудничество не только между федеральными, региональными и местными властями, но и с частным сектором.

Для властей федерального уровня быть хорошим партнером означает постоянную переоценку своей деятельности и отказ от использования универсальных подходов. Необходимо развивать сотрудничество с местным населением, увеличивать гибкость наших программ, создавать дополнительные стимулы и находить новые методы работы. Необходимо наладить взаимосвязь с населением, предпринимателями, организациями, региональными и местными властями.

Администрация работает с городами и графствами по всей стране в целях создания целого ряда региональных партнерств, которые стали бы примером эффективного вклада местного населения в повышение качества жизни и благоустройства окружающей среды в населенных пунктах.

Совершенно очевидно, что Америка предпринимала и продолжает предпринимать значительные усилия по защите и улучшению окружающей среды. То, где мы живем, как мы живем и как мы уживаемся друг с другом, имеет огромное значение. Важно иметь здоровую окружающую среду и сильную экономику. Наши городские районы, дома и населенные пункты – составная часть окружающей среды, в которой непосредственно отражается наш народ.

Мы понимаем, что многое еще предстоит сделать, но сегодня, благодаря финансовой дисциплине и успешной политике администрации Клинтон-Гора, мы вплотную подошли к достижению поставленных целей в сфере экономики и защиты окружающей среды.

Обеспечение мобильности и экологического благополучия в населенных пунктах США

Родни Э. Слейтер, министр транспорта США

Транспорт оказывает воздействие на окружающую среду. Но сегодня у штатов и местных властей есть больше возможностей, чем когда-либо, для повышения качества перевозки пассажиров и грузов без загрязнения воздуха и воды и повышения уровня шума, и при сохранении исторических и природных ресурсов.

Вступая в новое тысячелетие, необходимо удовлетворять всевозрастающие потребности в транспортных услугах, при этом обеспечивая охрану окружающей среды. Программа администрации Клинтона-Гора по обеспечению экологического благополучия населенных пунктов Америки, одобренная 11 января 1999 года, закладывает основу для действий по повышению уровня жизни в стране и дает каждому американцу возможность воспользоваться плодами экономического процветания, без ущерба делу охраны природы.

Министерство транспорта занимается не только бетоном, асфальтом и сталью. Мы находимся на передовом крае осуществления программы администрации по обеспечению экологического благополучия в населенных пунктах Америки и ведем поиск новых путей решения проблемы транспортных заторов, улучшения качества воздуха и сохранения зеленых насаждений. Удовлетворяя транспортные потребности с благоразумием и расчетом на будущее, мы стремимся оставить будущим поколениям 22-го века страну с чистым воздухом и водой, которую вице-президент Гор в одном из своих недавних выступлений назвал «землей с природной грацией».

Закон о финансировании развития транспорта в 21-м веке, предусматривающий меры по охране ок-

ружающей среды для нынешних и будущих поколений, – лишь одно из средств, используемых нынешней администрацией для обеспечения экологического благополучия в населенных пунктах страны. Этот закон, принятый в 1998 году, также известный, как ЗРТ-21, предоставляет штатам и местным властям больше возможностей, чем когда-либо, для повышения качества перевозки пассажиров и грузов без загрязнения воздуха и воды и повышения уровня шума, и при сохранении исторических и природных ресурсов.

Транспорт оказывает воздействие на окружающую среду, и именно поэтому правительство США намерено инвестировать в развитие инфраструктуры, обеспечивающей сохранение здоровья населения и планеты. Строя дороги и автостоянки и используя горючее для работы транспорта и промышленных предприятий, необходимо взвешивать все решения, которые могут оказать воздействие на экосистемы и места обитания представителей флоры и фауны, избегая и смягчая негативное воздействие на окружающую природу. Эффективное планирование в области транспорта, предусматривающее широкий набор возможностей и анализирующее последствия таких шагов – ключ к выработке разумных инвестиционных решений.

ЗРТ-21 дает населенным пунктам возможность проанализировать их потребности и принять такие решения в области транспорта, которые бы в наибольшей степени отвечали нуждам их граждан в новом тысячелетии. Это может относиться к общественному транспорту, автодорогам и сооружениям для рельсового транспорта, велосипедистов и пешеходов, а также программам организации совместных поездок на работу. Экологически безопасные решения будут способствовать реализации целей, поставленных в ЗРТ-21, сократить транспортные пробеги в городах, задыхающихся от

обилия автомашин, и снизить выброс загрязняющих веществ и парниковых газов, которые ведут к глобальному потеплению.

ЗРТ-21 служит продолжением и развитием предыдущего закона о совместном применении различных видов наземного транспорта и его эффективности (ЗСПНТЭ), который был принят в 1991 г. Оба закона внесли огромный вклад в дело повышения качества жизни через развитие транспорта. Теперь транспортные планы увязываются с интересами местного населения, с учетом оценки последствий их осуществления для безопасности людей и окружающей среды.

В рамках ЗСПНТЭ была разработана программа борьбы с транспортными заторами и повышения качества воздуха (ТЗКВ). В программе ТЗКВ подчеркивается важность связи между транспортом и качеством воздуха. В ее рамках штатам и городам было выделено около 8 миллиардов долларов для осуществления транспортных проектов и программ по улучшению качества воздуха. В будущем многие регионы смогут осуществлять меры по контролю за вредными выбросами на транспорте (МКТ) в соответствии с законом о чистом воздухе, а также другие проекты, направленные на снижение вредных выбросов транспортными средствами.

Новизна программы ТЗКВ состоит в том, что она предусматривает большую гибкость в осуществлении транспортных проектов и программ, подлежащих бюджетному финансированию. Цель программы ТЗКВ состоит в обеспечении поддержки традиционных МКТ и разработке новых механизмов и методов контроля за вредными выбросами в атмосферу. К ним относятся и проекты, направленные на повышение транзитных возможностей и более эффективное регулирование потока транспорта, а также программы организации совместных поездок на работу, инспекции выбросов в атмосферу и техобслуживания автомобилей и специальные программы для велосипедистов и пешеходов.

Программа ТЗКВ служит важным инструментом, с помощью которого планировщики и строители смогут претворить мечту об обновлении среды обитания в жизнь.

В 90-х годах ЗСПНТЭ и ЗРТ-21 положили начало систематической работе по включению экологичес-

ких вопросов в планы развития транспорта. Однако, Министерство транспорта уже несколько десятилетий работает над созданием более экологически безопасных методов планирования и строительства дорог, мостов и других транспортных сооружений. В 1969 г., за год до празднования первого Дня Земли в США, тогдашний министр транспорта Джон Волпе создал экологический отдел в своем аппарате.

Тот период был отмечен ростом озабоченности по поводу последствий принимаемых решений для окружающей среды. В результате рассмотрения в 1971 году иска, поданного гражданами в связи со строительством дороги в городе Мемфисе, штат Теннесси, Верховный суд США вынес решение, сделавшее приоритетным сохранение зеленых пространств при планировании транспортных систем.

Авторы проекта строительства дороги в Мемфисе предлагали проложить крупную автомобильную магистраль между штатами через популярный местный парк. Однако, Верховный суд, руководствуясь одним из положений закона о создании Министерства транспорта, заблокировал это предложение. Покойный судья Тургуд Маршалл написал при этом следующее: «Немногочисленные зеленые островки общественных парков не должны уничтожаться, за исключением случаев наличия действительно особых обстоятельств».

Благодаря работе администрации Клинтон-Гора, принятию Конгрессом необходимого законодательства и решениям Верховного суда, мы помогаем выработать подход, который отдает приоритет людям и стремится к улучшению жизни каждого человека. Мы хотим, чтобы наши дети дышали свежим воздухом и могли играть на детской площадке в солнечный день. Мы хотим, чтобы наши родители могли наслаждаться весенним воздухом и играть в парках в шашки. Мы хотим иметь возможность отправиться в долгую поездку на велосипеде, не опасаясь машин, с ветром проносящихся мимо и выбрасывающих в атмосферу вредные вещества.

Вместе мы можем создать здоровую окружающую среду, повысить качество жизни в поселениях и способствовать дальнейшему экономическому процветанию страны. Вместе мы можем подготовить мир для вступления в грядущее и последующие тысячелетия.

Практические меры по оздоровлению городов и мировой окружающей среды

Дэвид Ф. Хэйлз

Заместитель помощника директора Центра мировой окружающей среды при Агентстве международного развития (АМР)

Американские программы помогают городам во всем мире в работе по сокращению уровня загрязнения. Высокоставленный сотрудник АМР объясняет, почему и как США поддерживают эти инициативы.

Озабоченность ухудшением экологической обстановки в городах и его долгосрочными последствиями превратилась в одну из важнейших составляющих внешнеполитических инициатив США. В развивающихся странах города растут быстро. В расширяющихся зонах городской застройки темпы и масштабы роста уже превосходят способность властей поддерживать приемлемые стандарты санитарии, экологической безопасности и устойчивого экономического роста. Жители этих городов сталкиваются с такими серьезными проблемами, как плохое здоровье и снижение жизненного уровня. Кроме того, такие условия усугубляют глобальные экологические проблемы и представляют вполне реальную угрозу для национальных интересов США.

Непосредственное влияние на местное население оказывается весьма серьезным. Широко распространены болезни органов дыхания, заболевания, связанные с антисанитарией и низким качеством воды, а также вызванные воздействием токсичных веществ, отнимают у людей здоровье, энергию и человеческое достоинство. Падает жизненный уровень. Людям становится все труднее зарабатывать на жизнь. Дети учатся меньше, медленнее и чаще пропускают школу. Расходы на медицинское обслуживание и лекарства слишком велики. Смертность, травматизм и ущерб для домов и имущества еще больше возрастают, когда случаются стихийные бедствия. Все население в определенной степени

страдает от них, но больше всего страдают беднейшие слои, проживающие в перенаселенных центральных частях городов и скваттерных поселках (где люди самовольно строят жилища на незастроенных землях).

Неэффективное управление городским хозяйством вносит все больший вклад в обострение некоторых глобальных экологических проблем. Растущей экономике требуется все больше электроэнергии и топлива, однако неэффективные и загрязняющие окружающую среду отрасли топливно-энергетического комплекса, нерациональная транспортная политика и расточительное использование энергии ведут к выбросу в атмосферу чрезмерно большого объема парниковых газов. Отсутствие в большинстве городов развивающихся стран базовой городской экологической инфраструктуры приводит к тому, что в реки, озера и на прибрежные территории поступает лавина необработанных сточных вод и отходов, разрушая экосистемы и создавая угрозу для продуктивности и безопасности водоемов.

Эти проблемы наиболее остро проявляются в городах, откуда они берут свое начало, но они также угрожают интересам США по целому ряду направлений. Экологические проблемы городов подрывают устойчивый экономический рост. Экономическая нестабильность может приводить к оттоку экономических беженцев. Все более непригодные для жизни города более подвержены социальным потрясениям и политической нестабильности. Новые жестокие эпидемии необычных заболеваний, впервые появившись в перенаселенных трущобах неэффективно управляемых городов за рубежом, все чаще обнаруживаются в населенных пунктах США, куда их ввозят гости страны, возвращающиеся домой туристы или растущее число экологических

беженцев, которые покидают свои все более непригодные для жизни города.

Гуманитарные проблемы и необходимость защищать граждан США обуславливают острую заинтересованность нашей страны в оказании помощи другим государствам в совершенствовании их систем управления ростом городов и защиты окружающей среды. Эта помощь предоставляется по нескольким правительственным каналам. АМР руководит большинством зарубежных программ в области городской экологии.

Какую помощь предлагает АМР?

Города отличаются друг от друга, и каждому из них приходится решать свои уникальные задачи в области экологии, но любой эффективный подход непременно должен вести к формированию условий, обеспечивающих широкое привлечение участников и открытость информации, а также следующие пять элементов:

- широкое понимание проблем и реально осуществимых решений, основанное на имеющейся информации;
- соответствующая нормативно-правовая база;
- потенциал и компетентность со стороны органов управления, предпринимательского и гражданского секторов;
- соответствующие технологии; и
- реалистические варианты финансирования.

АМР оказывает поддержку по каждому из этих важных составляющих. Многие средства, приемы и подходы, выработанные промышленно-развитыми странами в ходе многолетних исследований, инвестиций и практического опыта, могут быть с пользой адаптированы и применены в городах развивающихся стран. Оказывая другим странам помощь в успешной реализации инициатив в области городской экологии, АМР активно использует американский опыт и знания, накопленные как в государственном, так и в частном секторах.

ПОНИМАНИЕ, ОСНОВАННОЕ НА ИМЕЮЩЕЙСЯ ИНФОРМАЦИИ: Первый шаг должен заключаться

в том, чтобы лучше понять суть стоящих проблем, возможные решения, и что потребуется для их реализации.

АМР поддерживает разработку планов управления окружающей средой, базирующихся на сборе достоверных данных и оценке рисков для здоровья населения, связанных с загрязнением окружающей среды. Интуитивно мы понимаем, что воздух, пахнущий выхлопными газами и «приправленный» свинцом и окисью углерода, вреден для здоровья. Но только в последние годы были разработаны методы, позволяющие оценить, во сколько потерянных для жизни лет и процентов снижения производительности труда такой загрязненный воздух обходится стране. Информация подобного рода способна объединять даже противоборствующие в прошлом стороны.

При выработке обоснованного понимания проблем и их возможных решений огромное значение имеет подлинно широкое и открытое участие – основа демократических систем управления. Слишком часто именно те, кто в наибольшей степени подвержен риску – включая женщин, детей и малоимущих – оказываются обделенными вниманием. Только привлечение как можно более широкого спектра участников ведет к тому, чтобы их точка зрения была услышана, их потребности приняты во внимание, а их мудрость и понимание обогатили обсуждения.

Исследование, проведенное в г. Ахмадабаде (шт. Гуджарати) индийским Центром экологического планирования и технологий (ЦЭПТ) при поддержке АМР, свидетельствует о важности достижения понимания, основанного на имеющейся информации. Важнейшим результатом исследования ЦЭПТ стало то, что вопреки широко распространенному мнению, стоящие перед Ахмадабадом проблемы качества воды оказались менее серьезными, чем проблемы качества воздуха. Этот вывод, полученный на основе использованной ЦЭПТ скрупулезной методики, позволил муниципалитету и местным промышленным предприятиям пересмотреть свои инвестиционные приоритеты в области экологического контроля, что привело к повышению эффективности использования имеющихся в распоряжении Ахмадабада ограниченных финансовых средств.

Автотранспортный парк Нью-Дели примерно на 70: состоит из старых двухколесных мотороллеров и

мотоциклов, которые в подавляющем своем большинстве оснащены экологически «грязными» двухтактными двигателями. В рамках программы, поддержанной АМР и Обществом индийских производителей автомобилей, более 65 тыс. транспортных средств прошли проверку на токсичность выхлопа и техническое обслуживание. Инспекционные городки способствовали повышению осведомленности граждан о важности правильного технического обслуживания для уменьшения высокой степени загрязнения атмосферы Нью-Дели и собрали важные данные, которые производители и специалисты по городскому планированию будут использовать в будущем для дальнейшего сокращения выбросов.

НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА: АМР оказывает помощь в разработке и внедрении соответствующей нормативно-правовой базы для решения городских экологических проблем. Зачастую главная проблема заключается не в том, чтобы разработать тот или иной новый закон для всей страны, а в том, чтобы найти такую комбинацию нормативных актов и практики, которая сделала бы уже действующие законы более «зубастыми». Правоприменение имеет большое значение, но еще больших результатов можно достичь посредством нахождения эффективных способов обеспечения более массового добровольного выполнения законов всеми действующими лицами.

На Международной конференции по нормативным актам и стандартам в области защиты городской среды, проведенной в 1998 г. в г. Сантьяго (Чили) в рамках Программы экологического законодательства АМР, вниманию городских чиновников и представителей муниципальных ассоциаций со всего региона был предложен обзор нормативных средств, способствующих устойчивому управлению городской экологией.

Эта встреча позволила экспертам поделиться ценным опытом в правовой области и в области городского управления. Были рассмотрены такие вопросы, как уменьшение загрязнения окружающей среды, работа городских служб, новаторские стратегии регулирования и особые проблемы правоприменения, стоящие перед городами региона. Главным результатом конференции стало повышение степени осведомленности участников о проверенных стратегиях использования экологического законодательства и политики для обеспечения устойчивого городского управления.

Деятельность АМР в Европе и Евразии также демонстрирует взаимосвязь между экологической политикой и более широкими экономическими и политическими реформами:

- укрепление неправительственных организаций (НПО) повысило способность анализировать и разрабатывать политику на местах;
- создание рыночных инструментов охраны окружающей среды (например, платежей за загрязнение окружающей среды, «зачетов» за сокращение атмосферных выбросов и жидких промышленных отходов) снизило расходы на правоохранительную деятельность, обеспечило более чистый воздух и воду для всех, а также принесло доходы для финансирования регулирующих органов;
- децентрализация процесса принятия решений по управлению ресурсами с передачей его в ведение местных комиссий по речным бассейнам и ассоциаций потребителей воды привела к повышению эффективности управления ресурсами и создала модели для местных демократических учреждений и участия общественности в управлении;
- создание экологических фондов и разработка тщательно продуманных проектов обеспечили рост ресурсов для инвестиций в экологию и стимулировали развитие рынков частного капитала.

ПОТЕНЦИАЛ: Даже в условиях лучшего понимания проблем и наличия соответствующего набора законодательных и нормативных актов большинство развивающихся стран должно наращивать свой потенциал для эффективного использования этой информации и правил. Потенциал – это смесь науки, лидерства, навыков управления, терпения и творчества. Он должен служить руководящим принципом для местных органов власти, НПО, школ, общественных ассоциаций, учебных и научно-исследовательских организаций, частнопредпринимательского сектора. Подлинный прогресс может быть достигнут только тогда, когда все эти организации и учреждения выработают общее понимание своих проблем и целей.

АМР поддерживает наращивание потенциала с помощью самых различных ресурсов, включая техническую помощь, обучение, визиты по обмену и партнерства с американскими коммерческими

предприятиями, научно-исследовательскими организациями и местными органами власти. При поддержке и под руководством АМР индийская НПО «ЭКСНОРА» и власти штата помогли превратить кочевников племени нарикурава из в подавляющем своем большинстве безработных обитателей трущоб в организованных «специалистов по очистке улиц», зарабатывающих себе на жизнь сбором, компостированием и переработкой мусора и отходов. «ЭКСНОРА», чье название образовано из первых двух букв английских слов «учсуддудте» (превосходный), «гомуд» (новый) и «кфвшсфд» (радикальный), позволила представителям племени нарикурава и другим жителям трущоб улучшить свое материальное положение и помочь решить проблемы со сбором и утилизацией твердых отходов в городах индийских штатов Тамил-Наду и Керала.

В Индии, Индонезии, Корее, Непале, на Филиппинах, Шри-Ланке, Тайване и в Таиланде в рамках региональной программы АМР «Экологическое партнерство США-Азия» 53 НПО были предоставлены гранты для содействия улучшению экологической обстановки посредством деловых партнерств. Например, в Хайдерабаде Центр ресурсного просвещения совместно с группой компаний «Равела Тимбер» предложили технологические улучшения, которые позволили сократить ресурсные отходы и улучшить условия труда при оптимизации потребления электроэнергии и снижении издержек производства. На Бали Фонд Висну при содействии гостиничного сектора усовершенствовал методы утилизации отходов, благодаря которым теперь половина отходов повторно перерабатывается. Подобные партнерства не только помогли решить конкретные проблемы, но и много сделали для преодоления прошлых антагонистических отношений между этими организациями и улучшения будущих перспектив для сотрудничества.

Партнерства между американскими организациями и их коллегами за рубежом оказались одним из наиболее эффективных инструментов АМР в деле наращивания потенциала по улучшению управления городской экологией. Одними из наиболее успешных обменов стали те, в которых над решением насущных проблем совместно работают муниципальные чиновники из США и развивающихся стран. (Характеристика программы «Городские ресурсы» приводится в отдельном материале в данном выпуске журнала.)

Партнерства помогают решать экологические проблемы, вызванные промышленной деятельностью и производством электроэнергии за рубежом. За последние семь лет при содействии Энергетической ассоциации США Программа энергетического партнерства АМР свела вместе более 35 зарубежных коммунальных предприятий и регулирующих органов и их американских коллег. Эти партнерства улучшили работу промышленных предприятий и общественных служб, уменьшили негативное воздействие производства электроэнергии на окружающую среду, стимулировали продажу американских технологий и открыли американским коммунальным предприятиям доступ на рынки развивающихся стран.

ТЕХНОЛОГИИ: Для осуществления перехода к более чистой окружающей среде, населенным пунктам почти всегда требуются лучшие технологии. Но «лучшие» технологии не обязательно должны быть самыми передовыми или дорогостоящими. Лучшие технологии – это те, которые позволяют городу предотвращать ухудшение экологической обстановки, а не бороться с его последствиями. Лучшие технологии также соответствуют местному управленческому потенциалу и могут поддерживаться местными техническими специалистами. Например, высокомеханизированные системы очистки сточных вод могут быть хороши для г. Вашингтона, но абсолютно непригодны для городов развивающихся стран, если не будет обеспечена своевременная поставка электроэнергии, химикатов и запасных частей.

Ярким примером служит серьезное ухудшение экологической обстановки в Варанаси, который слывет одним из наиболее почитаемых священных городов Индии. Установленная там механизированная и электрифицированная система очистки сточных вод регулярно вызывает затопление города вследствие образования пробок в коллекторах, сбрасывает неочищенные сточные воды в местах отправления религиозных обрядов на р. Ганг и уже загрязнила источники грунтовых вод, которыми пользуются сельские, проживающие вблизи очистной станции. Власти города при содействии природоохранной НПО «Фонд Санката Мочана» хотят смонтировать современную запруживающую систему, сконструированную в США, которая обеспечит более глубокую и безопасную очистку сточных вод и улучшит экологическую обстановку при затратах, состав-

ляющих лишь малую часть от стоимости модернизации существующей системы до соответствующих стандартов. АМР помогает властям Варанаси и «Фонду Санката Мочана» в разработке реально осуществимого плана по реализации этой важной инициативы.

Повышение жизненного уровня и уровня индустриализации приводит к росту потребления электроэнергии на душу населения, большая часть которого приходится на городское население, поэтому инициативы АМР по повышению эффективности электростанций, автотранспортного парка, промышленных предприятий и органов местного самоуправления служат действенной мерой против постоянного ухудшения экологической ситуации в городах. Страны, которые сотрудничают с АМР, за период с 1985 по 2000 гг. смогли предотвратить выброс в атмосферу свыше 6,1 млн. тонн углекислого газа, одновременно повысив надежность и эффективность своих энергетических и промышленных производств.

Значение этого достижения трудно переоценить. Оно не только привело к значительному улучшению экологической обстановки и повышению жизненного уровня местного населения, но и:

- обеспечило более прочный фундамент для поддержания экономического роста;
- значительно сократило влияние выбросов парниковых газов на мировую окружающую среду;
- позволило развивающимся странам принять активное участие и внести свой вклад в решении новой задачи совершенствования экологического управления; и
- открыла ценные возможности для выхода США на огромный зарождающийся рынок экологических товаров, услуг и партнерств.

ВАРИАНТЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ: Для реализации любых решений требуются средства, и АМР оказывает городам развивающихся стран помощь в поиске соответствующих стратегий финансирования необходимых им инвестиций. Одной из наиболее трудноразрешимых проблем служит финансирование базовой городской экологической инфраструктуры, которая в большинстве развивающихся стран

отсутствует. Речь идет об удовлетворительных системах водоснабжения, канализации и утилизации твердых отходов.

Существующие подходы к финансированию базовой городской экологической инфраструктуры оказываются самоограничительными, непредсказуемыми и неподконтрольными органам местного управления. В условиях отсутствия во многих странах мира развитых внутренних рынков капитала, для финансирования базовой городской экологической инфраструктуры используются, в первую очередь, средства из национальных бюджетов и кредиты, предоставленные донорами и банками развития – Всемирным банком и рядом региональных банков развития. В долгосрочной перспективе этих источников финансирования будет недостаточно.

Одним из реально осуществимых вариантов, по-видимому, служит внедрение механизма финансирования, аналогичного тому, который используется в сфере жилья и недвижимости в большинстве стран. Этот механизм превращает краткосрочные и среднесрочные средства в долгосрочные займы, чтобы сделать жилье доступным для семей с различными уровнями доходов. Другой вариант заключается в том, чтобы улучшить возможности органов местного управления активно действовать на рынках капитала как внутри страны, так и на международной арене. Доступ к долгосрочному финансированию вкупе с выборочными субсидиями способен сделать экологическую инфраструктуру доступной для всех городов, кроме беднейших. Учитывая потребность в долгосрочных инвестициях, важно продемонстрировать, что рациональная государственная финансовая политика создаст благоприятные условия для долгосрочного кредитования.

Как ни странно, взимание с пользователей настоящей стоимости услуг делает инфраструктуру более доступной не только для богатых, но и для бедных. Подходы, основанные на полной самокупаемости, могут включать в себя такой план финансирования, который будет жизнеспособным в крупных масштабах, на протяжении длительного времени, и который будет обеспечивать строго адресное субсидирование. Такие подходы означают существенный шаг вперед, по сравнению с большинством современных систем, которые обслуживают преимущественно высокообеспеченных жителей сло-

жившихся городских районов, ограничивая или полностью лишая доступа к услугам менее обеспеченных жителей новых районов.

Посредством ряда новаторских программ АМР помогает органам местного управления и представителям частного сектора налаживать партнерские отношения и создавать финансовые инструменты, необходимые для выполнения работы. В Индии в рамках проекта «Реформирование и расширение сети финансовых учреждений» (РИРСФУ) АМР поддерживает работу государственных, частных и общественных организаций. Вот основные цели проекта «РИРСФУ»:

- разработка коммерчески жизнеспособных проектов по созданию городской экологической инфраструктуры, которые учитывали бы потребности малоимущих слоев населения;
- создание стабильной системы финансирования инфраструктуры и привлечение частного сектора к участию в предоставлении услуг;
- наращивание потенциала городских органов власти в области планирования, реализации, эксплуатации и содержания служб городской экологической инфраструктуры; и
- создание эффективной сети обучения специалистов в области управления городским хозяйством.

Как АМР предоставляет эту помощь?

АМР имеет свои миссии в 73 развивающихся странах и странах с переходной экономикой по всему миру. Многие из них активно сотрудничают со своими коллегами из принимающих стран по самым различным направлениям деятельности по улучшению городской среды. Используемые ими подходы учитывают местные особенности и зачастую составляют часть более широких инициатив по совершенствованию и укреплению демократической системы управления. Решение самых насущных и актуальных проблем, затрагивающих здоровье, возможности зарабатывать на жизнь и перспективы на будущее для городских семей и населения в целом становится долговременной иллюстрацией важности широкого участия всех слоев общества. Достижение ощутимых результатов совместных

усилий по решению общих проблем – зачастую впервые – служит мощным дополнением реформ избирательной и судебной систем.

Отдельные миссии АМР пользуются поддержкой сети Региональных управлений городского развития (РУГР), расположенных в Азии, Африке, Латинской Америке и Восточной Европе. Эти РУГР оказывают техническую и административную помощь миссиям и организациям принимающей страны, ведущим активную работу по совершенствованию системы управления городским хозяйством. Координируя свои действия с миссиями, РУГР также ведут широкий круг региональных работ в области городской экологии и информационного обеспечения, проводя серию Региональных семинаров по муниципальному финансированию в Южной и Юго-Восточной Азии, Региональный семинар по рынкам капитала и муниципальному финансированию в Африке, Региональный семинар по управлению городской экологией в Южной Азии и через Латиноамериканский центр управления городским хозяйством.

РУГР также оказывают поддержку миссиям и своим коллегам в принимающих странах в использовании Программы кредитования развития АМР – важного источника финансирования, помогающего развивающимся странам быстрее приблизиться к финансовой самодостаточности в удовлетворении своих потребностей по финансированию инфраструктуры.

Другим важным ресурсом АМР служит программа «Экологическое партнерство США-Азия», в которой власти, промышленность и НПО сотрудничают друг с другом в решении проблем городских и промышленных загрязнений. Эта программа улучшает доступ стран Азии к экологическим решениям и обеспечивает американским коммерческим предприятиям выход на азиатские экологические рынки. Она предусматривает оказание технической помощи, предоставление грантов, деловые обмены и учебные поездки.

Заключение

Ответственность за управление экологической обстановкой в городах зарубежных стран, в конечном счете, лежит непосредственно на властях, коммерческих предприятиях, научных организациях и населении соответствующих стран. Однако опыт по-

казывает, что участие США может ускорить и укрепить прогресс в улучшении экологической обстановки в городах. США гордятся тем, что выступают партнером в решении все более актуальной проблемы улучшения условий жизни в городах.

Дополнительную информацию о программах АМР США в области городской экологии можно получить в Интернете по адресу: [www.epa.gov/oaqps/urba](#) или по адресу:

Агентство США по международному развитию

Центр мировой окружающей среды

Тел.: (202) 712-1750

Факс: (202) 216-3174

В подготовке статьи участвовала К. Линдси Элмендорф из Бюро программ по окружающей среде и городам АМР.

Комментарии

«Зеленые» идеи в области борьбы с загрязнением окружающей среды в развивающихся странах

Интервью с Дэвидом Уилером, ведущим экономистом отдела инфраструктуры и экологии в научно-исследовательской группе Всемирного банка

В последние десятилетия борьба с промышленным загрязнением окружающей среды приобретает во всем мире растущую остроту. В ответ города и страны повсеместно вырабатывают собственные идеи о том, как «озеленеть». В течение шести лет экономисты, инженеры-экологи и ученые Всемирного банка изучали новаторские идеи, возникшие в нескольких развивающихся государствах. Уилер стал основным автором опубликованного в ноябре 1999 года доклада по результатам их работы, озаглавленного «Озеленение» среды: новая роль населения, рынка и властей». Интервью у него взяла Шарлин Портер.

Вопрос: Какое значение играют городские экологические проблемы в более широком контексте развития страны в тех развивающихся странах, которые вы исследуете в своем докладе?

Уилер: Полагаю, что можно говорить о странах, поскольку речь идет об опыте отдельных стран. Но истинная суть вопроса заключается в том, что все проблемы загрязнения окружающей среды на местном уровне связаны в основном с городами. Чтобы выйти на уровень экологического загрязнения, действительно серьезный для населения и экосистем, надо иметь определенную концентрацию промышленной или иной деятельности. Поэтому если взглянуть на крупномасштабное загрязнение рек или океанов, то оно всегда связано со стоками, поступающими из крупных скоплений населения или промышленных предприятий.

То же самое и с воздухом. Почти все случаи серьезного загрязнения атмосферы связаны с урбанизированной территорией. Так что корреляция очень и очень высока.

Вопрос: Часто говорят: чем сильнее разрастаются города, чем более населенными они становятся, тем более они загрязнены. Это всегда так?

Уилер: На мой взгляд, так должно быть в гораздо меньшей степени, нежели можно предположить. Люди убедились, что многое можно сделать, чтобы

решить проблему, не разорив население. В этом-то все и дело.

Мы считаем, что это вопрос компромиссов, на которые приходится идти людям. Всегда существует вероятность того, что станет хуже. Но если это происходит, возникают реальные последствия. Люди начинают болеть, умирать. Общество несет огромные убытки. Наша работа с коллегами из развивающихся стран во многом заключалась в том, чтобы попытаться на систематизированной и по возможности количественной основе обратить их внимание на этот момент. Это не просто неудобство. Расплачиваться приходится экономическими потерями и человеческими жизнями. В ваших силах при разумных затратах очень и очень существенно ослабить эту проблему. Хотя бы не давать ей разрастаться, а удерживать ее на постоянном уровне, не разоряясь самим. А нам, когда мы прикидывали расходы, они показались приемлемыми. Так что для нас это не вопрос «или-или». Для нас это вопрос компромиссов.

Вопрос: Администрация Клинтона активно пытается опровергнуть представление о том, что охрана окружающей среды выльется в экономические жертвы. Как видится этот баланс в развивающихся странах, с которыми вы познакомились?

Ответ: Мы обнаружили, что люди готовы выслушивать аргументы. У них нет сильных предубеждений. Существует некий миф о том, что «с этим приходится мириться». Но я ни разу не видел, чтобы люди по идеологическим или даже личным мотивам противились разумным доводам с другой стороны.

Новое в этом деле за последние 20 лет состоит в следующем – мы научились заказывать нужную информацию и представлять ее людям так, чтобы она была существенна для тех решений, которые им предстоит принять. Поэтому сейчас мы можем поехать, к примеру, в Китай и получить его собственные оценки уровня загрязнения городской среды. И сказать: «Врачи уже изучили воздействие такого уровня загрязнения воздуха на человеческую жизнь. Мы знаем ваш уровень загрязнения воздуха, знаем, что ежегодно очень многие тысячи людей из-за него умирают. Так что это часть затрат, которые вы несете». В такой форме перед ними проблеме раньше не ставили.

Прежде речь шла о более общей идее. Да, наличие ущерба от загрязнения окружающей среды. Теперь же благодаря большой работе, проделанной многими людьми, мы можем выразить его гораздо точнее. Еще мы многое узнали о затратах. Поэтому можем сказать, во сколько им обойдется каждый процент снижения показателя загрязнения окружающей среды. У них появляется основа, позволяющая принимать решения более упорядоченным и политически верным способом.

Вопрос: Во многих индустриальных странах экономическое развитие порождало опасные для жизни экологические проблемы и кризисы в области охраны здоровья людей. Тогда проблемы, связанные с загрязнением окружающей среды, приходилось преодолевать в чрезвычайной ситуации. Располагая той информацией, которую вы описали, смогут ли развивающиеся страны избежать этих ошибок?

Ответ: Думаю, мы можем даже не говорить об этом в будущем времени. Опыт, приобретенный нами в целом ряде таких очень крупных стран с развивающейся промышленностью, как Мексика, Китай, Бразилия, Индия и Индонезия, показал нам, что в них есть большие группы людей, понимающих эти вещи. Они очень упорно над ними работают. И фактически в Китае им удалось очень неплохо оседлать проблему в том смысле, что в большинстве китайских городов отсутствует нетто-рост загрязнения окружающей среды. Кое-где оно уменьшается, и все же экономика на подъеме, а общество очень бедное. Так что можно даже назвать это скачкообразным развитием. Они перескочили через ступеньку. При гораздо более низком уровне доходов им удалось начать всерьез преодолевать проблему, не сдерживая экономический рост.

Вопрос: Как же у них это получилось?

Ответ: Отчасти дело в том, что они очень эффективно применили ряд подходов к экономическому регулированию, которые в прошлом не считались у них осуществимыми. Например, ввели плату за загрязнение окружающей среды. В Европе такая идея очень популярна. Люди должны платить за единицу загрязняющих веществ, и им приходится учитывать эти расходы в ряду других экономических затрат, что очень благотворно влияет на руководство. Когда данный момент становится частью

управленческих расчетов, люди относятся к нему серьезно и быстро сокращают вредные выбросы.

В прошлом казалось, что развивающиеся страны не обладают управленческим или организационным потенциалом для подобных действий. Однако Китай, Колумбия, Филиппины, Малайзия и целый ряд других стран доказали, что это не так. На очень ранней стадии роста можно внедрять подобные инструменты и оказывать существенное воздействие на уровень загрязнения.

К примеру, в 1970-е годы в Малайзии была огромная проблема с производством пальмового масла. Этот товар занимает весьма важное место в международной торговле, но очень сильно загрязняет воду. За 10 лет малазийцы замечательно справились с задачей ее очистки, отчасти благодаря таким инструментам, как платежи за загрязнение.

Так что весь этот набор факторов налицо. Но, быть может, более фундаментальный момент состоит в том, что сейчас развивающиеся страны осваивают совершенно новый подход, отражающий работу, проделанную также в США и других местах. Речь о том, чтобы на самой ранней стадии привлекать общественность, выносить проблему регулирования из кабинетов, из области взаимоотношений между инспекторами и директорами заводов в общественную сферу. Чтобы люди знали, каковы их проблемы, каковы источники этих проблем и что здесь можно сделать. Такой принцип может быть очень эффективным.

Если в нашей книге есть некая главная идея, то она, должно быть, состоит в документировании той силы, которую обнаружили люди в этом подходе, основанном на участии и оповещении общественности о загрязнении окружающей среды. И сейчас он очень быстро распространяется.

Вопрос: Давайте подробнее поговорим о концепции платежей за загрязнение. Чем она отличается от прошлых подходов?

Ответ: Возьмем пример США. В прошлом в Соединенных Штатах существовали нормативы по выбросам. Скажем, в отношении конкретного завода существовал норматив того количества загрязняющих веществ, которое он может выбрасывать. Ниже установленного стандарта любые выбросы были за-

конны. Выше – незаконны. Так что в США это стало вопросом соблюдения закона. Агентство по охране окружающей среды весьма эффективно отслеживает и контролирует эту на самом деле довольно сложную систему.

Поэтому когда в 1970-е и 80-е годы в эту игру включились Филиппины, Мексика и Бразилия, их первым побуждением было принять на вооружение то, что использовалось в странах, подобных США. И они ввели нормативы. Очень быстро они столкнулись с проблемами. У них не было агентств по охране окружающей среды. Не было дееспособного правоохранительного аппарата. Суды зачастую были коррумпированы. Не было действенных штрафов. Так что нормативы существовали, но их соблюдение практически не обеспечивалось. Через некоторое время они поняли, что не располагают всем необходимым и таким образом ничего не добьются.

Платежи – совсем другое дело. По существу, платежи означают, что вопрос не рассматривается с криминальной точки зрения. Мы говорим предприятиям – вы обременяете окружающую среду загрязнением. Вы обременяете нас загрязнением, и за это вы должны заплатить. Чем больше вы нам стоите, тем больше заплатите. За каждый единичный объем ваших загрязняющих веществ.

И тогда каждый директор завода, каждый бизнесмен ежемесячно сталкивается с этим фактом. «Я загрязняю природу, я за это плачу, возникает поток затрат, который я могу регулировать». И они просто ищут чисто управленческое решение. Такова суть вопроса.

Эффективно работающие государственные органы, располагающие хорошими техническими консультантами, могут обратиться к ним и сказать: «Посмотрите, вы несете расходы, а есть способы их сократить. Позвольте предложить вам разные методы, с помощью которых вы сумеете при разумных затратах уменьшить выбросы, и тогда вы сможете в значительной степени сократить эти расходы». Вот правильные отношения между государственным органом и предпринимателем. Бизнесмены это понимают.

Мы обнаружили: чуть ли не в одночасье положение замечательным образом изменилось. Это и впрямь

феноменально. В Колумбии, как рассказывается в нашей книге, в бассейне реки Рио-Негро, близ Меделлина, прекрасно работает местный орган по борьбе с загрязнением окружающей среды, который занимается взиманием платежей. Через шесть месяцев после начала реального взимания платежей они добились примерно 50-процентного сокращения серьезных органических, – то есть истощающих кислород – загрязнений воды местной промышленностью. Когда предприниматели поняли, что эти затраты установлены навсегда, они начали принимать серьезные меры. И вот наш вывод: такой подход приносит хорошие результаты.

Вопрос: Представляется, что определение величины подобных платежей – более сложный регулирующий процесс, чем определение того, превышает ли завод установленный законом предел. Ранее вы сказали, что многие страны испытывали трудности, создавая сильный аппарат регулирования. Как же им удастся оценивать загрязнение окружающей среды?

Ответ: Со временем люди находят всевозможные хитроумные способы решения административных проблем. Например, в Колумбии Томас Блэк-Арбелес, руководитель национальной программы платежей за выбросы, столкнулся с такой проблемой – многие местные органы, взыскивающие платежи, не имели опыта обращения с деньгами.

Поэтому Томас и его коллеги заключили договор с несколькими крупнейшими банками Колумбии, которые стали выполнять функции агентств по сбору платежей. За небольшой процент образующейся прибыли они получают от экологических ведомств информацию о том, с кого следует взыскать ту или иную сумму. Выставляют счет. Для получения денег они используют свои структуры по сборам средств. Затем они хранят эти деньги у себя на банковском счету, точно так же как на счетах других людей. Под проценты они выставляют их на рынок, чтобы обеспечить прирост. А если компании противятся платежам, они в той или иной мере теряют свою банковскую кредитоспособность. Так что власти экономят административные ресурсы, к тому же такой механизм оказывается весьма эффективным.

Вопрос: Вернемся к тому, о чем вы упомянули ранее: вовлечению общественности в процесс эколо-

гического регулирования как еще одному инструменту, позволяющему эффективно сдерживать загрязнение окружающей среды. Какие результаты это принесло?

Ответ: Это история о борьбе на местах. О поддержании баланса и местной экологии. Чего не доставало прежде в развивающихся странах большинству жителей городов, так это достоверной информации о происходящем. Они не имели возможности понять, каковы ставки в этой игре. Разумеется, были очевидные случаи, когда, например, люди болели и умирали из-за очень сильного загрязнения. Но медленно действующая изо дня в день коварная дрянь, способная оказать долгосрочное влияние на жизнь людей, была обычно незаметна. Теперь у нас есть множество программ, которые очень четко идентифицируют источники серьезного загрязнения и ущерб от него таким образом, что местное население в состоянии это усвоить. Появляется нормальное человеческое стремление защитить себя и свою семью. Но поскольку они безусловно ценят экономическую сторону вопроса, они готовы к переговорам. Очень редко бывает так, что люди предпринимают атаку на источники местной занятости, но они вполне готовы применить давление, чтобы найти «золотую середину».

Так, например, в Индонезии, которая часто упоминается в «Озеленении» среды», мы столкнулись с программой контроля, оценки и ранжирования загрязнения окружающей среды. В соответствии с этой программой заводы оцениваются по уровню выбросов и стоков. Оцениваются как плохие результаты, так и хорошие. Реализация этой программы в действительности представляет собой историю действий на местах, местных переговоров и местных успехов в ответ на обнародованную информацию. Никто не хочет травиться загрязняющими веществами, поэтому, на мой взгляд, это очень важный компонент работы.

Вопрос: Вы считаете, что широкому привлечению общественности способствуют два фактора – более доступная информация о загрязнении окружающей среды и более активное распространение этой информации?

Ответ: Происходит огромная перемена в традициях, шаг в сторону открытости. Это поистине замечательно. В условиях информационной экономики

сейчас резко увеличились технологические и экономические возможности распространения и анализа информации. Это происходит не только в США, но и в Мексике, Бразилии, Китае. Поэтому отчасти вопрос в том, насколько это осуществимо, отчасти дело заключается в повсеместно происходящих переменах в сознании. Люди ощущают, что правительство здесь не единственный игрок, и их собственные заботы должны выноситься на обсуждение напрямую, а не через некое ведомство. И центр тяжести смещается.

Отрадно видеть, до какой степени подобные меры, по существу, вскрывшие данную проблему, реально и очень быстро улучшили жизнь людей. Если бы

надо было выделить, что принесло наибольшую удовлетворенность от проделанной во Всемирном банке работой, то я бы сказал – это видеть, что быстрые перемены, происшедшие за столь короткое время, явно облегчили проблемы людей.

Отчет «Озеленение» среды: новая роль населения, рынка и властей» можно прочесть в Интернете по адресу: http://worldbank.org/nipr/greening/full_text/index.htm

Шарлин Портер – обозреватель по глобальным проблемам Офиса международных информационных программ Государственного департамента США

Программа партнерств «Городские ресурсы» на службе прогресса

Шарлин Портер

Реализуемая Агентством международного развития США программа поддерживает партнерства между американскими и зарубежными городами, способствующие улучшению управления окружающей средой.

«Мыслить глобально, действовать локально» – лозунг, который стал широко использоваться в экологическом движении. Хотя лозунги могут вдохновлять и убеждать, реальный прогресс в охране окружающей среды достигается день ото дня, через множество перемен, действий и решений, принимаемых гражданами и властями по всему миру. Если составными частями этого процесса выступают разумное планирование, всестороннее руководство, ответственное финансирование и твердое управление, то более вероятно подлинное улучшение экологической обстановки.

Городской управляющий Валери Лемми (г. Дейтон, штат Огайо) помогла руководству г. Лусаки (Замбия) наладить работу системы по сбору твердых отходов. «Это не просто экологическая проблема, – говорит она. – На самом деле это проблема муниципальная, организационная, проблема ресурсов».

Лемми работала с представителями г. Лусаки, участвующими в программе «Городские ресурсы», финансируемой Агентством международного развития США (АМР США) и возглавляемой Международной ассоциацией по управлению городами и округами (МАУГО). Эта программа дает муниципальным работникам из стран переходного типа возможность учиться на опыте, успехах и ошибках своих коллег в американских городах, которые сталкивались со многими аналогичными проблемами. Партнерства между городами включают широкий спектр городских задач – охрану окружающей среды, экономи-

ческое развитие, сохранение исторических памятников и стратегическое планирование.

Программа «Городские ресурсы», по словам дейтонского управляющего Валери Лемми, «привлекла практиков – людей, ежедневно отвечающих за обслуживание населения, – и использовала их в качестве технических консультантов, дающих советы своим коллегам». Дейтон стал сотрудничать с Лусакой – городом с населением почти в 2 миллиона человек – по двухлетней программе обменов, финансируемой за счет гранта АМР США. «Программа оказалась вполне удачной», – сказал Уилсон Лунгу, директор системы по сбору твердых отходов в Лусаке.

Начатая в 1997 году программа «Городские ресурсы» появилась в момент, когда во всем мире происходит процесс децентрализации властных полномочий. Американские участники программы стремятся помочь муниципальным должностным лицам выстроить в этой изменяющейся политической обстановке более эффективные и лучше реагирующие на проблемы органы управления. Одновременно они стремятся удовлетворять нужды быстро растущих городов. В соответствии с программой, по всему миру создано 31 партнерство, в которые вошли более 60 американских и зарубежных городов и муниципальных ассоциаций. По данным МАУГО, ожидается, что в ближайшие два года будет завершено формирование двадцати новых партнерств.

г. Йоханнесбург (ЮАР) и
г. Хьюстон (штат Техас)

Должностные лица, ответственные за организацию сбора и удаления отходов в г. Йоханнесбурге и г. Хьюстоне, впервые объединили усилия в 1997 году, когда в ЮАР происходили трудные перемены. Для органов местного самоуправления прекращение апартеида породило новый императив – оказывать услуги всем гражданам, независимо от расы,

и обеспечивать справедливость и равные возможности для городских служащих, оказывающих эти услуги.

Не удивительно, что на фоне этих национальных потрясений общественность была мало информирована об экологических заботах. «Информации нет вообще», – говорит Криста Вентер, директор по организации сбора и удаления отходов в Восточном городском совете Йоханнесбурга – одном из четырех местных советов в городе, где живут 3,5 миллиона человек. Для многочисленной городской бедноты элементарные проблемы выживания более насущны, чем забота об окружающей среде, отметила Вентер в интервью по телефону из Йоханнесбурга.

Тем не менее, руководствуясь опытом, накопленным ее коллегами в Хьюстоне, Вентер и ее помощники развернули кампанию по информированию населения в поддержку программы утилизации отходов в Йоханнесбурге.

«Если вы начнете рассказывать людям о вторичной переработке, они, скорее всего, задумаются о ней дома», – пояснила Вентер. Учась на хьюстонском опыте, специалисты по сбору и удалению отходов из Йоханнесбурга вступили в партнерство с частной компанией, приступив к программе «обратных покупок», приносящей двойную выгоду: отходы подвергаются вторичной переработке, а безработная городская беднота получает источник дохода.

«Они задаром собирают бумагу, которую будут приносить в центр, где мы будем платить им, скажем, 20 центов за килограмм или что-то около того», – рассказала Вентер. – Это даст возможность использовать усилия людей, на данный момент безработных, и дать им немного заработать».

По словам Вентер, участие в программе «Городские ресурсы» помогло ей выработать «тотальную стратегию» сбора отходов, результатами которой стали сборные пункты в не обслуживавшихся прежде районах, кампании по экологическому просвещению населения и новые партнерства с частным сектором по утилизации отходов.

Хьюстонскому директору по сбору твердых отходов программа «Городские ресурсы» дала редкую возможность поработать с местным населением «в разгар полного перехода от одного общества к

другому». Эверетт Басс очень хотел показать своим йоханнесбургским коллегам, как разнообразие стало плюсом в управлении его городом, где сосуществуют многие культуры. «Важно было, чтобы они имели возможность увидеть людей с разным цветом кожи на управленческих и руководящих должностях во всех звеньях системы по сбору и удалению твердых отходов», – отметил он.

Криста Вентер подтвердила, что Йоханнесбург вступил в программу «Городские ресурсы» в момент, когда менеджеры столкнулись с переходом от управленческой структуры с преобладанием белых мужчин к более разнообразной по составу рабочей силе. По словам Вентер, ее департамент теперь меняется, увидев, как Хьюстон превратил расовое разнообразие в кадровый козырь своей системы по утилизации отходов. «В принятии решений реально участвует каждый – они исходят не только от высшего руководства».

Говоря о своем участии в программе «Городские ресурсы», Басс подчеркнул, что Йоханнесбург добился весомых успехов в совершенствовании системы по сбору и удалению отходов, но лично им полученная отдача не менее существенна: «Будучи афро-американцем, очень приятно ощутить, что ты участвуешь в создании новой Южной Африки. Возможность участия в таком деле доставила мне просто неопишное удовольствие».

г. Лусака (Замбия) и г. Дейтон (штат Огайо)

Сбор и утилизация твердых отходов представляет собой одну из самых серьезных проблем в г. Лусаке. Город переживает небывалый рост населения и связанные с этим трудности – повышенную плотность населения, скученность и плохие экологические условия жизни. В докладе МАУГО о партнерстве Лусака-Дейтон незаконный сброс отходов характеризуется как «безудержный». Дело в том, что город не располагает оборудованием и ресурсами, позволяющими оказывать услуги по сбору отходов в районах, расположенных за пределами центральных рынков и деловых кварталов.

«Теперь ситуация куда лучше, чем раньше», – отметил Уилсон Лунгу в телефонном интервью о его участии в программе «Городские ресурсы». Необходимо улучшить общую управленческую стратегию

по сбору отходов – вот один из главных уроков, с которыми он вернулся в Лусаку, понаблюдав за работой своих коллег в Дейтоне.

«Для создания хорошей системы утилизации твердых отходов необходимо правильное планирование, – считает Лунгу. – Нужны планы хранения, сбора, транспортировки отходов. Если разработаны такие планы, то многие вещи встанут на свои места».

Дейтонский городской управляющий Лемми убедилась, что благодаря партнерству по программе «Городские ресурсы» положение в Лусаке улучшилось: «Город стал гораздо эффективнее разрабатывать процесс регулярного сбора мусора и его утилизации».

Еще одним положительным результатом стала, по словам Лунгу, возросшая информированность граждан о медицинском и экологическом значении правильной утилизации отходов. «Надо рассказать людям, почему они должны перерабатывать мусор тем или иным способом. Ведь если они не в курсе дела, это еще одна проблема», – пояснил Лунгу. Он сообщил, что его ведомство уже начало кампанию по просвещению населения, используя брошюры, объявления по радио и собрания обществности. «Получаемые нами отклики и результаты весьма обнадеживают», – сказал он.

Одно из новшеств в Лусаке, произведшее на Лемми наибольшее впечатление, заключалось в том, что замбийские чиновники стали активно привлекать граждан и неправительственные организации к процессу реформирования системы сбора и утилизации мусора. Представительница Дейтона наблюдала, как ее коллеги из Лусаки «коллективно работают в партнерстве с другими сторонами над улучшением качества окружающей среды».

Программа «Городские ресурсы» не позволила одним взмахом волшебной палочки решить в Лусаке все проблемы, связанные с организацией сбора и удаления отходов. Но теперь Лунгу четко понимает, что нужно сделать его городу: построить оборудованную свалку, усовершенствовать сбор и транспортировку мусора, техническое обслуживание оборудования и подготовку кадров.

Валери Лемми и ее дейтонским коллегам партнерство с Лусакой помогло укрепиться в своей приверженности обслуживанию собственного населения. Еще она сказала, что отношения Дейтона с Лусакой надолго переживут первоначальный грант по программе «Городские ресурсы», за счет которого финансируется это партнерство: «Мы познакомились с людьми, которые, думаю, навсегда останутся друзьями и партнерами города Дейтона».

Шарлин Портер – обозреватель по глобальным проблемам Офиса международных информационных программ Государственного департамента США

Поправки к Закону о чистом воздухе стимулируют борьбу с загрязнением окружающей среды

Джим Фуллер

Чтобы сделать изначально принятый в 1963 году американский Закон о чистом воздухе подлинно эффективным инструментом улучшения окружающей среды, потребовалось внести в него поправки. Особенно действенным оказался знаменательный закон, получивший в 1990 году полную поддержку в Палате представителей и Сенате США. Именно он позволил за последнее десятилетие существенно уменьшить загрязнение воздуха.

Всего десять лет назад в Соединенных Штатах росла озабоченность в связи с усиливающимся ущербом, наносимым стратосферному озоновому слою Земли, который защищает людей от рака кожи и катаракт. Кислотные дожди оставались фактически бесконтрольными, причиняя вред водной флоре и фауне, лесам и зданиям. Смог, ведущий к респираторным заболеваниям и астме, превышал допустимые для здоровья уровни в 98 городах. Ежегодно выбрасываемые промышленностью миллионы тонн опасных веществ, загрязняющих воздух, способных вызывать рак и поражать нервную систему, по существу, не подвергались регулированию на федеральном уровне.

В 1990 году Конгресс США принял одобренный обеими партиями знаменательный законопроект, который существенно усилил Закон о чистом воздухе. Поправки, внесенные в 1990 году, получили поддержку подавляющего числа членов Палаты представителей и Сената. Были поставлены амбициозные цели по уменьшению загрязнения воздуха. Прежде в Закон о чистом воздухе, изначально принятый в 1963 году, поправки вносились всего два-

жды – в 1970-м, когда было образовано Агентство по охране окружающей среды (АООС), и еще раз в 1977 году.

Роберт Перчазепе, помощник начальника Управления АООС по атмосфере и радиации, недавно сообщил членам сенатского подкомитета, что поправки 1990 года позволили за последние девять лет существенно уменьшить загрязнение воздуха.

«Закон был рассчитан на достижение реальных результатов и обеспечил их, – отметил он. – Мы добились больших успехов в борьбе с загрязнением воздуха в городах, загрязнением воздуха токсичными веществами, истощением стратосферного озонового слоя и кислотными дождями».

Закон о чистом воздухе требует, чтобы АООС определяло национальные стандарты качества атмосферного воздуха с целью уменьшить содержание шести наиболее распространенных и опасных для здоровья загрязняющих веществ, которые иногда называют мерилami загрязнения. К ним относятся окись углерода, свинец, двуокись азота, двуокись серы, приземный озон и твердые частицы или сажа.

Согласно последнему докладу Агентства о качестве воздуха, основанному на использовании датчиков, измеряющих концентрации загрязняющих веществ на городских и других территориях по всей стране, выбросы перечисленных выше основных загрязняющих веществ уменьшились за период с 1970 по 1997 годы на 31 процент. В частности, выбросы окиси углерода сократились на 32 процента, двуокиси серы – на 35 процентов, сажи – на 75 процентов, свинца – на 98 процентов.

Почти полная ликвидация загрязнения свинцом, очень опасным для здоровья ввиду вызываемого

им поражения нервной системы, считается одним из самых больших успехов Закона о чистом воздухе. Свинцовые выбросы уменьшились благодаря поэтапному прекращению добавления свинца в бензин. Еще одним важным фактором, согласно новой научной публикации в выпуске журнала «Экологическая наука и техника» за март 2000 года, стало ограничение сжигания муниципальных твердых отходов, содержащих такие вещества, как краска и припой. Ученые, работающие в Ренсслерском и Колумбийском университетах в Нью-Йорке, считают, что результаты их исследования чрезвычайно важны для оценки последствий нерегулируемого сжигания твердых отходов во многих странах мира.

По словам Перчазепе, наряду с существенным сокращением выбросов основных загрязнителей воздуха, таких как свинец и двуокись серы, ожидается, что нормативные документы, изданные в период после 1990 года, позволят уменьшить выбросы токсичных веществ с таких предприятий, как химические заводы и химчистки, на 1,5 миллиона тонн в год, что примерно в 10 раз превышает сокращение, достигнутое до 1990 года. О многих из этих опасных загрязнителей воздуха, в том числе винилхлориде, мышьяке и бензоле, точно известно или есть основания полагать, что они вызывают рак и другие отрицательные последствия для здоровья.

«Воздух в городах нашей страны стал значительно чище, чем в 1990 году, – отметил Перчазепе. – Достигнутые в 1997 году средние по стране показатели качества воздуха были наилучшими за весь период наблюдений по всем шести основным загрязняющим веществам. Показатели 1998 года были столь же хороши или еще лучше по всем загрязняющим веществам, кроме озона».

«Начиная с 1993 года, небывалое количество городов соблюдает основанные на медицинских соображениях общенациональные стандарты качества атмосферного воздуха, – добавил он. – К примеру, из 42 территорий, отнесенных в 1991 году к числу не дотягивающих до необходимых показателей по окиси углерода, всего шесть по-прежнему имеют опасные для здоровья концентрации этого вещества». Территория получает статус «показатели не достигнуты», если на ней не соблюдаются стандарты АООС по чистоте воздуха.

По словам Перчазепе, ключевая причина такого улучшения качества воздуха состоит в том, что поправки, внесенные в 1990 году в Закон о чистом воздухе, требуют производить экологически более чистые автомобили и бензин. В типичном американском городе на долю автомобильных выхлопов приходится до 90 процентов окиси углерода и 60 процентов окиси азота, содержащихся в воздухе. Во многом благодаря усовершенствованию каталитического конвертера, преобразующего вредные молекулы окисей углерода и азота в безвредные химические соединения, сегодня автомобили на 95 процентов чище, чем в 1970 году.

В 1997 году АООС выступило в роли посредника при заключении соглашения между штатами и американскими автомобильными компаниями. В соответствии с этим документом, автомобилестроители должны к 2001 году начать производить машины, которые будут на 50 процентов чище сегодняшних.

Руководители АООС подчеркивают, что все улучшения в качестве воздуха произошли при увеличении населения и устойчивом экономическом росте. С 1970 по 1997 год валовой внутренний продукт США вырос на 114 процентов, население страны увеличилось на 31 процент, а общий пробег автомобилей – на 127 процентов.

«Все эти факторы давят, толкая ситуацию в противоположном направлении – к большему загрязнению окружающей среды, – говорит пресс-секретарь Управления АООС по атмосфере и радиации. – Однако, в период устойчивого экономического роста нам удалось уменьшить загрязнение воздуха. Думаю, это существенное свидетельство успеха Закона о чистом воздухе».

По данным Управления технологического анализа при Конгрессе, совокупные затраты на выполнение всех экологических нормативов составили 1,5 процента валового внутреннего продукта США. Но при этом, согласно затребованному Конгрессом докладу АООС, «Закон о чистом воздухе» принес здоровью людей и окружающей среде выигрыш, более чем в 40 раз превысивший издержки.

«Мы также провели перспективное исследование на период с 1990 г. по 2010 г., – сказала пресс-секретарь. – И снова выигрыш превысил затраты в соотношении четыре к одному. В любом случае выгоды,

приносимые этими программами, намного перевешивают расходы».

По словам Перчазепе, экологические нормативы вынуждают разрабатывать новые, более чистые технологии – нередко при меньших затратах, чем прогнозировалось изначально.

«Требования Закона о чистом воздухе создали рыночные возможности и прессинг, стимулирующий технологические достижения и улучшение рабочих параметров, – указал он. – Промышленность снова и снова откликнулась, совершая такие прорывы, как альтернативы поглощающим озон химикатам и новые сверхпроизводительные катализаторы для сокращения автомобильных выхлопов».

По словам Перчазепе, есть много примеров технологий, которые 10 лет назад невозможно было реализовать в промышленных масштабах, теперь же они стали важными элементами программ по борьбе с загрязнением окружающей среды. В частности, реформулированный бензин, избирательное каталитическое сокращение выбросов окиси азота с электростанций и дровяные печи, обеспечивающие более чистое горение.

«Кроме того, – отметил он, – АООС выявила ряд формирующихся технологий – от горючих элементов до катализаторов, разрушающих приземный озон, – которые могут оказаться перспективными для достижения дополнительного экономически эффективного сокращения смога, окиси азота и твердых частиц в атмосфере».

Одной из самых новаторских идей по борьбе с загрязнением окружающей среды стала рыночная программа, позволяющая предприятиям «торговать» квотами на выбросы с целью сокращения кислотных дождей. Когда двуокись серы и окислы азота, выделяемые при сжигании ископаемого топлива, смешиваются в воздухе с водой и кислородом, образуются серная и азотная кислоты, которые выпадают на землю в виде осадков, повреждая деревья и окисляя реки и озера. К тому же более высокая концентрация сульфатов в воздухе увеличивает частоту и остроту астмы, бронхита и других респираторных заболеваний.

Обследование поверхностных вод в стране показало: сотни озер в горном массиве Адирондак, распо-

ложенном в штате Нью-Йорк, слишком кислотны, чтобы поддерживать множество видов рыбы, а некоторые озера региона и их эстуарии совершенно непригодны для таких чувствительных видов, как речная форель.

Электростанции, работающие на угле или нефти, ежегодно дают в США примерно 70 процентов выбросов двуокиси серы и 50 процентов выбросов окиси азота. По системе торговли квотами на загрязнение окружающей среды, одна такая квота означает право выбрасывать одну тонну двуокиси серы в год. Предприятие, выбрасывающее меньше этого количества, аккумулирует кредиты на загрязнение, которые затем может либо продать, либо приберечь, чтобы воспользоваться ими позже. На данный момент американские предприятия пустили в оборот свыше 23 миллионов квот, заключив более 660 сделок.

«Результаты оказались разительными, – говорит Перчазепе. – К настоящему времени по всей стране выбросы двуокиси серы сократились более чем на 5 миллионов тонн, главным образом благодаря этой программе, и при меньших затратах, чем предсказывалось. В итоге на востоке США кислотность осадков снизилась на 25 процентов, а в Новой Англии некоторые экосистемы демонстрируют признаки восстановления».

По его словам, ожидается, что отдельные требования по контролю содержания окиси азота позволят предприятиям, начиная со следующего года, добиться сокращения этих выбросов на 2 миллиона тонн.

Программа «Кислотные дожди», принятая в рамках поправок 1990 года к Закону о чистом воздухе, предусматривает к моменту ее полного выполнения в 2010 году сокращение выбросов двуокиси серы на 10 миллионов тонн в год. Проведенное в 1989 году отраслевое исследование предрекало затраты на полную реализацию программы в размере от 4,1 до 7,4 миллиарда долларов. Однако, более недавние оценки, произведенные Управлением общей бухгалтерской отчетности США, определяют эти расходы только в 2 миллиарда долларов. А по оценкам независимых экономистов они составят всего 1 миллиард долларов.

Однако, несмотря на продолжающееся повышение качества воздуха, АООС сообщает, что в 1997 году приблизительно 107 миллионов человек проживали в графствах США с вредным для здоровья воздухом. Выбросы окислов азота, способствующие образованию приземного озона или смога, за период с 1970 по 1997 годы возросли на 11 процентов. Смог уменьшает емкость легких и снижает способность организма справляться с инфекцией.

Даже некоторые национальные парки испытали высокую концентрацию загрязнителей воздуха, переносимых на большие расстояния от своего первоисточника. Например, концентрации смога на отдаленных участках Национального парка Грейт-Смоки-Маунтинс на востоке США за последние 10 лет увеличились почти на 20 процентов.

В 1997 году АООС разработала новые национальные стандарты качества воздуха по саже и смогу – двум самым вредным и стойким загрязняющим веществам, служащим мерилami загрязнения. В новых правилах ставилась цель взять под контроль даже более мелкие частицы сажи – до 2,5 микрона в поперечнике (человеческий волос имеет ширину 40 микрон). Допустимые концентрации смога были снижены со 120 до 80 частей на миллиард.

Новые стандарты основывались на самом глубоком анализе, какой когда-либо предпринимало АООС. Были привлечены 250 научных исследований по твердым частицам и озону, прошедших проверку квалифицированными специалистами, а также три обзора, подготовленных Конгрессом США.

Однако, в мае 1999 года при разбирательстве иска, поданного несколькими промышленными группами и угледобывающими штатами, федеральный апелляционный суд отменил новые нормативы Агентства по смогу и саже, указав, что АООС превысило свои конституционные полномочия. Суд постановил, что АООС, введя новые стандарты, вышло за рамки своих законных регулирующих функций и что подобные нормативные акты должны приниматься Конгрессом. Тот же суд в октябре 1999 года подтвердил свое решение, отклонив поданную Агентством апелляцию. Министерство юстиции ходатайствовало о проведении слушания дела Верхов-

ным судом США, но последнему потребуется некоторое время для того, чтобы решить, примет ли он дело к рассмотрению.

А пока Перчазепе выражает опасение, что в ряде районов за последние несколько лет прогресс в сокращении смога, похоже, замедлился или прекратился, а в некоторых местах «нам грозит откат назад». По его словам, в 1998 году средняя по стране концентрация озона повысилась на 5 процентов. Кроме того, в некоторых городах и национальных парках в последние несколько летних периодов чаще наблюдалось превышение общенациональных стандартов по качеству воздуха.

Большинство экологов сходятся на том, что по озону и твердым частицам нужны более эффективные стандарты. Фрэнк О’Доннелл из организации «Чистый Воздух», базирующейся в г. Вашингтоне, отметил, что новые стандарты, опротестованные судом, «опирались на современную научную основу и, безусловно, обеспечили бы более надежную охрану здоровья, причем большему количеству людей».

С другой стороны, Министерство юстиции только что объявило об урегулировании крупного иска по Закону о чистом воздухе в отношении компании по производству электроэнергии во Флориде. Это предотвратит ежегодное поступление в атмосферу десятков тысяч тонн загрязняющих веществ. В иске предъявлялось обвинение в том, что компания произвела серьезную модернизацию своих стареющих электростанций, не установив при этом оборудование, необходимое для борьбы со смогом, кислотными дождями и сажей.

Это урегулирование, которое может повлиять на исход дел по другим искам против компаний, за которыми стоят 32 стареющие электростанции в 10 штатах, беспрецедентно по масштабам и означает важный шаг в усилиях правительства по прекращению незаконного выброса загрязняющих веществ электростанциями, работающими на угле.

*Джим Фуллер – обозреватель по глобальным проблемам
Офиса международных информационных программ
Государственного департамента США*

Необходимо участие всех нас, постоянное участие

Шарлин Портер

Американский город Чаттануга, шт. Теннесси, привлек международное внимание своими достижениями в очистке городской среды. Решающую роль в этом успехе сыграли участие и партнерство граждан.

Когда на горах Кемберленд, которые окружают расположенный на берегу реки город Чаттануга, шт. Теннесси, начинают гаснуть лучи зимнего послеполюденного солнца, в зале общественной школы собирается толпа. Это вечернее собрание завершает серию рабочих заседаний, на которых сотни граждан обменивались идеями и представлениями о том, как можно оживить район города под названием Элтон-парк.

Элтон-парк отчаянно нуждается в помощи. Школа, в которой проходит собрание, окружена кварталами безликого и стареющего государственного жилья для малоимущих. В районе множество закрытых фирм, заброшенных промышленных предприятий, свалок опасных отходов. Он обрамлен речкой Чаттануга-крик, считающейся одним из наиболее загрязненных водных путей Юго-востока Соединенных Штатов Америки.

Присутствующий на собрании консультант рассказывает о том, что хотело бы видеть у себя местное население, – новое жилье, новые компании и рестораны, парк вдоль речки, связанный с сетью зеленых зон, пронизывающих город, соединяясь с Речной тропой, 12-километровым маршрутом для отдыха вдоль реки на ее пути сквозь горы.

Этот план выглядит амбициозным, почти недостижимым для района, где бедностью и отчаянием, кажется, вымощены улицы. Однако Чаттануга – это

город, который научился «мыслить возможностями», город, который уже доказал, что располагавшуюся на берегу реки свалку промышленных отходов можно превратить в место общественного пользования, отличающееся такими элегантностью и новизной, что сюда приезжают гости со всего мира, чтобы удивляться достижениям в области обновления городской среды. С учетом трансформаций, которые Чаттануга претерпела за последние 30 лет, задача оживления района типа Элтон-Парк в центре города кажется вполне решаемой.

История

В 1969 г. федеральное правительство провело исследование качества воздуха в стране и обнаружило, что в г. Чаттануге, шт. Теннесси, самый загрязненный воздух среди всех городов Америки. Содержание частиц в воздухе в три раза превышало уровень, считающийся безопасным согласно федеральным гигиеническим нормативам. Чаттанугцы, которые помнят те времена, еще рассказывают, как водителям приходилось включать фары автомобилей в дневные часы, как бизнесмены обычно меняли сорочки в середине дня, проводя утро в загрязненной сажей атмосфере.

«Вы не смогли бы увидеть гору Лукаут (высотой 600 метров), стоя от нее на расстоянии всего в четверть мили, – вспоминает Бобби Дэвенпорт, бизнесмен, ставший активистом в области защиты окружающей среды, чья семья живет в городе с 1860-х годов. – У нас была репутация отвратительного места с грязным воздухом, грязной водой и отсутствием планов на будущее».

«Людам было стыдно», – добавляет Элизабет Брайант, директор Треста по развитию ущелья реки Теннесси. Чаттанугцы начали предпринимать усилия во имя улучшения состояния окружающей

среды, считает Брайант, из чувства собственной гордости.

Роберт Колби работает директором Бюро по борьбе с загрязнением воздуха графства Чаттануга – Гамильтон, главного регулирующего ведомства в районе. После того как выводы о низком качестве городского воздуха стали известными во всей стране, чаттанугцы быстро взялись за дело, сказал он в интервью. «Люди объединились. Общественные группы, местные органы власти, медики и промышленники объединились, чтобы сделать что-то».

Были приняты новые стандарты качества воздуха и внедрены новые методы мониторинга. Ведущие промышленные предприятия начали подавать пример, очищая свои выбросы. Всего за несколько лет эти усилия дали плоды, и Чаттануга снова привлекла внимание всей страны благодаря прогрессу в деле сокращения загрязнения воздуха.

Однако, в то же самое время в этом южном городе средних размеров действовали и другие силы. Он столкнулся с многочисленными проблемами, характерными для всех американских городов в период 1970-х и 1980-х годов. Для тяжелой промышленности настали трудные времена. Заводы закрывались и оставлял после себя заброшенные, загрязненные площадки. Население переезжало в пригороды, что приводило к упадку центров городов.

По словам Дэвенпорта, эти тенденции привели чаттанугцев к еще одному выводу. «Для того чтобы создать место, среду, привлекающую новую деятельность, новые рабочие места, новое благосостояние, нужно переделать Чаттанугу».

В 1980-е годы начался процесс вовлечения граждан в дело преобразования своего города так, как это редко бывает там, где власть надежно принадлежит узкому кругу людей. Лидеры начали активно привлекать население к участию в принятии решений. Вместо того, чтобы в поисках новых идей обращаться к консультантам и экспертам, городские чиновники Чаттануги обратились к населению с просьбой выдвигать идеи о том, как переделать город, как создать новое видение его будущего.

«Люди стали »мозговым центром«, – отмечает член городского совета Дэвид Крокетт, который сначала принимал участие в трансформации города в каче-

стве местного активиста, а с 1990 г. работает в администрации. Он высоко ценит эти собрания общности как источник идей, которые в конечном счете становились проектами, сегодня признаваемыми в качестве краеугольных камней ренессанса центра Чаттануги: прибрежный аквариум, широкоэкранный кинотеатр, Речная тропа, пешеходный мост, соединяющий берега реки Теннесси.

«Одной из причин того, что сделанное нами так хорошо принимается, состоит в том, что вобранные им плоти и формы сыграло роль множество людей, – добавляет Дэвенпорт. – Все это делалось совершенно по-новому».

За последние 30 лет практически каждый американский город сталкивался с аналогичными проблемами и напряженно искал решения. Однако Чаттанугу отличает степень внимания к вопросам охраны окружающей среды и ключевая роль среды в обновлении города и в разработке планов его будущего развития.

Связи

Член городского совета Крокетт ведет гостя в один из парков, разбитых вдоль петляющей трассы Речной тропы, и указывает на голубых цапель, которые вернулись сюда после начала очистки окружающей среды. Он приветствует других людей, пришедших к краю воды, – любителей бега трусцой, пешеходов, велосипедистов, рыбаков, – людей разных социальных слоев, цвета кожи, профессий и районов города Чаттануги, население которого вместе с пригородами составляет около 450 тыс. человек.

«Речная тропа сделала для объединения людей больше, чем что-либо другое», – продолжает он. Это место отдыха на природе не только сводит вместе людей, у которых в противном случае было бы мало точек соприкосновения, считает он, и в то же время оно снова как бы соединило людей с рекой и пробудило в них чувство личной ответственности за свой город, воплощенное в лозунге «Необходимо участие всех нас, постоянное участие».

Член городского совета Крокетт, ведущий свое происхождение от легендарного американского пионера Дэви Крокетта, настаивает на том, что горожане-американцы потеряли контакт с природой.

Они считают, что источником воды для них служит кухонный водопроводный кран, и не связывают свои собственные жизнь и благополучие с природными источниками воды, которые снабжают их города. Речная тропа восстановила эту связь для чаттанугцев, говорит Крокетт, и в свою очередь помогла все больше осознавать важность охраны качества воды и других мер по защите окружающей среды.

«Все дело в связях», – считает Крокетт, и, по его мнению, такие связи прежде всего должны учитываться в любых нововведениях, которые предпринимает город. – «Зеленые зоны основываются по существу на связях».

Нынешнюю Речную тропу длиной 12 километров намечено продлить и довести протяженность ее маршрута до более чем 35 километров. Она выступает также частью более крупномасштабного плана, направленного на сохранение зеленых пространств и создание парков в городе и пригородах. Все они должны быть связаны системой зеленых зон, служащих местом отдыха и одновременно транспортным маршрутом для велосипедистов, которые смогут оставлять свои автомобили дома и добираться на работу на велосипеде.

Парк «Зеленый путь» охватывает 200 гектаров зеленых пространств и представляет собой ферму в городской черте, которую городская администрация выкупила для общественного пользования. Ручей, отдающий голубиной от природного известняка, протекает под деревьями, склонившимися над ним аркой; поросший травой берег простирается до лесистых холмов. Назвав проект создания зеленых пространств наиболее важным из всех предприятий, которые реализовал город, Крокетт обводит рукой окрест, говоря: «Такое невозможно построить».

«В концепции зеленых путей меня больше всего восхитила способность объединить все общественные и частные инициативы по сохранению земель, осуществлявшиеся на периферии города, с его центром», – говорит Дэвенпорт, работающий директором Треста частных земель, некоммерческой организации, которая занимается приобретением и сохранением зеленых пространств для общественного пользования.

Дополняя усилия города, ключевую роль в реализации проекта зеленых пространств играют частные организации. «За последнее десятилетие большое число людей объединилось, чтобы сказать – это действительно важные места, и они заслуживают нашей привязанности и стоят сохранения», – отмечает Дэвенпорт.

Еще одна частная организация, работающая во имя защиты уникального речного каньона, который граничит с городом, – «Трест по развитию ущелья реки Теннесси». С момента своего основания в 1986 г. данная группа обеспечила защиту половины из более, чем 10 тыс. гектаров этого ущелья. Подобно многим усилиям, которые внесли вклад в восстановление Чаттануги, Трест по развитию ущелья реки был специально создан гражданами, которые испытывали чувство любви к этой земле и чувство ответственности перед своим городом. Директор Джеймс Браун говорит: «Нам не нужны были указания властей о том, как это сделать. Мы делали это сами, без бюрократии».

Партнерские отношения

Частный и общественный сектора – деловые круги и городская администрация – имеют необычный опыт успешного партнерства на протяжении всей истории возрождения Чаттануги. Многие из тех, кто долгие годы участвует в данном процессе, считают такие отношения залогом успехов города.

«Это своего рода катализатор... Администрация призвана быть партнером частного сектора», – считает Страуд Уотсон, директор Центра планирования и проектирования набережной и центра города. Он рассказывает об успехах Чаттануги в кабинете, заполненном моделями, чертежами и фотографиями города на различных этапах его трансформации.

Сам Центр проектирования служит лишним свидетельством важности партнерства в Чаттануге. Он занимается планированием и разработкой проектов городского развития вне зависимости от того, предлагаются ли они по частной или общественной линии. Само его существование стало результатом общей перспективной концепции и схемы финансирования, разработанных региональным плановым ведомством, Университетом штата Теннесси и частным фондом.

Возможно, самым удачным примером творческого партнерства служит проект, который сделал Чаттанугу международным первопроходцем в применении и выпуске гибридно-электрических автомобилей. Электрические пассажирские автобусы оказывают транспортные услуги в центральной части города в рамках системы Регионального транспортного управления района Чаттануги (КАРТА).

Выпускает автобусы местная компания «Современные транспортные средства» (СТС), которая была основана с целью выполнения заказа КАРТА на поставки незагрязняющих альтернативных транспортных средств для центральной части города. СТС, КАРТА и другие группы, заинтересованные в технологии производства электрических автомобилей, выступают партнерами по, как они ее называют, «живой лаборатории» в условиях реальной ежедневной эксплуатации этих новаторских средств транспорта на улицах города. За рабочими характеристиками автобусов идет внимательное наблюдение, и СТС использует получаемую информацию для внесения изменений в свои технологические процессы.

«Мы делаем вещь, ломаем ее, исправляем и начинаем все сначала», – говорит президент СТС Рик Хичкок. Он высоко ценит готовность транспортного управления принимать на свое попечение постоянно меняющийся автобусный парк и работать с частной компанией в рамках продолжающегося эксперимента с самой передовой технологией.

С момента начала производства семь лет тому назад компания СТС выпустила свыше 110 гибридно-электрических автобусов. По местным оценкам, каждый год около миллиона пассажиров вместо личных автомашин пользуются этими автобусами, что снижает уровень загрязнения воздуха и облегчает транспортную обстановку в городе. СТС создает для своих автобусов рынок за пределами Чаттануги, и сегодня ее автобусы работают на улицах ряда городов, которые стремятся уменьшить загрязнение воздуха, включая г. Лос-Анджелес, шт. Калифорния, г. Темпе, шт. Аризона, а также г. Майами и г. Тампу во Флориде.

Гибридно-электрические автобусы, тихо снующие по главной улице с утра до ночи, играют еще одну важную роль в усилиях Чаттануги, направленных на то, чтобы стать одним из самых экологически чистых городов Америки. «Программа электроавто-

бусов стала самым наглядным и наиболее успешным элементом обширного банка осуществимых идей», – добавляет Хичкок. После того как экологически чистые автобусы вошли в повседневную жизнь Чаттануги, люди ближе познакомились с более широкими концепциями охраны окружающей среды и поддержания устойчивых условий жизни.

«Мы перевозим не только людей, которые знают, как пишется слово «устойчивый»... Мы перевозим всех. И все они испытывают чувство гордости от того, что пользуются уникальной транспортной системой», – сказал Хичкок в интервью на заводе СТС.

Будущее

Сегодня Хичкок занимает пост президента компании, работающей на передовых технологических рубежах, однако в прошлом он исполнял различные функции в городской администрации, а также был местным активистом и членом правления КАРТА. По его словам, последние 20 лет город осуществлял стратегию развития по нескольким направлениям, стратегию, которая будет также формировать его будущее. «Одним из факторов успеха стало то, что мы не сосредоточивались на одном, мы действовали по 20 направлениям. Поэтому, когда 11 оказались успешными, осуществление четырех задерживалось, а пять завершились полной неудачей, общий наш итог все равно остался положительным».

Развитие сети зеленых зон, освоение прибрежных земель и осуществление новых проектов реконструкции города – вот нынешние приоритеты города. Однако, наиболее всеобъемлющий план из числа выполняющихся сегодня направлен на дальнейшее оживление делового центрального района, одновременно закрепляя позиции Чаттануги как центра нововведений в области экологических проектов и технологий.

Член городского совета Крокетт едет мимо пустующих земельных участков и заброшенных складов в районе, известном как Саутсайд, и описывает представление города о том, что здесь будет. Рассказывая о проекте, предусматривающем строительство в этом районе торгового центра, центра проведения конференций и сети других сооружений, Крокетт говорит, что этот проект «будет разрабатываться по новейшему слову в области строительства, энергетики и транспортных систем».

При строительстве этих сооружений город будет использовать самые передовые методы и технологии оборотного использования воды, производства энергии и создания практически автономных зданий по планам, прорабатываемым в настоящее время. Город будет работать над тем, чтобы сделать этот район международным центром проведения конференций и встреч по проблемам движения в защиту окружающей среды и устойчивого развития.

«Живая лаборатория» – это ярлык, первоначально присвоенный проводимому в Чаттануге эксперименту с гибридно-электрическими автобусами, од-

нако Крокетт предвидит время, когда весь город станет такой лабораторией. «Цель заключается в том, чтобы стать моделью отработки достижений в сфере устойчивого развития», – заключает он.

Дополнительную информацию о Чаттануге можно получить в Интернете по адресу:
www.chattanooga-chamber.com

Шарлин Портер – обозреватель по глобальным проблемам Офиса международных информационных программ Государственного департамента США

Устойчивое развитие: волна местных нововведений Проблемы и возможности

Ниже приводятся выдержки из опубликованного в мае 1999 г. Советом по устойчивому развитию при Президенте США доклада, озаглавленного «Создание пригодных для жизни населенных пунктов XXI века». Этот Совет был образован в 1993 г. и играет ведущую роль в движении в поддержку процветания и расширения возможностей в населенных пунктах, одновременно ставя своей целью уменьшение нагрузки на окружающую среду. Эти цели нашли свое отражение в программном заявлении Совета, в котором содержится призыв к созданию на планете Земля таких условий для жизни, при которых обеспечивалось бы «достойное, мирное и равноправное существование». В предисловии к докладу Совета сказано: «В этом докладе Совет, опираясь на мудрость граждан, лидеров деловых кругов и государственных деятелей, попытался четко сформулировать задачу по обеспечению стабильности Америки с помощью конкретных идей, примеров успеха и предложений в отношении национальной политики. В докладе Совета описываются различные проверенные на практике подходы к решению проблемы, начиная от творческих способов устранения загрязнений и заканчивая ипотеками, призванными остановить разрастание городов, что способствует формированию всеобщей поддержки в пользу таких новаторских идей.»

Эффективные ответы на проблемы и возможности, возникающие в связи с меняющейся окружающей средой в стране, не могут исходить от Вашингтона. Они должны зарождаться в населенных пунктах по всей стране по инициативе обеспокоенных граждан, объединяющихся в партнерства с общественными и деловыми лидерами.

И действительно, Америку уже захлестнула волна местных нововведений. Населенные пункты и регионы предпринимают нестандартные шаги по решению экономических, социальных и экологических проблем, а также проблем безопасности, связанных с новыми структурами развития страны. Эта волна общественной деятельности на местах недавно была описана в итоговом докладе Национальной комиссии по гражданскому обновлению под председательством Уильяма Беннетта и бывшего сенатора Сэма Нанна.

В городских районах и городах по инициативе местной общественности разворачивается новое движение граждан, пытающихся сообща решать местные проблемы. Это внепартийное движение, которое пересекает традиционные административные границы и функционирует на собственных скромных средствах. Это движение, которое начинается с гражданского диалога и ведет к общественным действиям.

Во многих случаях местная общественность добивается успеха, не пытаясь решать свои проблемы в изоляции, а обращаясь за помощью к различным партнерам на местах и в регионах. В ряде мест возникают новые партнерства по мере того, как города, пригороды и сельские районы начинают работать вместе, признавая взаимосвязанность своих проблем – таких как заброшенные промышленные площадки в городах и потеря открытых пространств в дальних пригородах. Появляются и партнерства другого типа, когда частный сектор и местные

группы объединяются с гражданскими лидерами для решения экономических, социальных и экологических проблем и проблем безопасности, стоящих перед их населенными пунктами.

В некоторых населенных пунктах ставятся под сомнение общепринятые послышки, связанные с ростом и развитием. Рост имеет большое значение для устойчивого экономического процветания, однако граждане и населенные пункты, вовлеченные в эти партнерства, начинают оценивать издержки существующих форм роста. Они выявляют экономическими издержки, когда забрасывается инфраструктура в центре города только для того, чтобы воссоздать ее в пригородах. Они интересуются неблагоприятным влиянием дорожных «пробок» на качество жизни. Иными словами, граждане и населенные пункты пытаются отделить те формы роста, которые способствуют решению и предотвращению проблем, от тех форм роста, которые ведут их возникновению. Они хотят содействовать стабильному росту – росту числа рабочих мест, заработной платы, образовательного уровня и времени, уделяемого семье, – а не росту загрязненности окружающей среды, бедности, преступности и затрат времени на поездки на работу и обратно. Те, кто проводит такие различия, не выступают в поддержку идеи «отказа от роста» или идеи «медленного роста». Они поддерживают создание новых рабочих мест, бюджетные поступления от уплаты налогов и удобства, связанные с развитием. Но при этом они не хотят, чтобы ухудшалось состояние окружающей среды, необоснованно повышались местные налоги или снижался их жизненный уровень. И они склоняются к тому, что сохранение наших нынешних форм развития не будет способствовать достижению этих целей. Они находятся в авангарде зарождающегося на местном уровне консенсуса в поддержку более совершенной формы роста – так называемого «разумного» роста.

«Разумный» рост представляет собой усилия по продвижению новых форм развития, которые:

- разумны с экономической точки зрения, потому что они опираются на ранее сделанные инвестиции в существующие населенные пункты, не требуют значительного увеличения налогов в пригородах для финансирования новых систем обслуживания населения, сокращают «пробки» на дорогах, увеличивая свободное время, а также

сохраняют лучшие земли для сельскохозяйственного использования;

- разумны с экологической точки зрения, потому что они поощряют благоустройство заброшенных промышленных площадок и уменьшают угрозу загрязнения воздуха, воды и открытых пространств;
- разумны с социальной точки зрения, потому что они расширяют экономические возможности и поощряют «чувство общности» и «ощущение места» в населенных пунктах и на всей территории регионов, объединяя граждан, коммерческие предприятия и власти для решения общих проблем.

Усилия по обеспечению «разумного» роста, которые прежде были вотчиной небольшой группы активистов, переросли в широкое движение за улучшение облика населенных пунктов Америки. Прежде молчаливые граждане обретают голос. Прежде заброшенные места переживают второе рождение. Земли, которым ранее грозила опасность, теперь оберегаются. На смену жарким спорам приходят точки соприкосновения. Люди, которые прежде были противниками, становятся партнерами.

Усилия по обеспечению «разумного» роста на местном уровне и на уровне штатов

Доказательством того, что движение за обеспечение «разумного» роста охватило всю страну, могут служить результаты выборов, состоявшихся в ноябре 1998 г. От округа Вентура (шт. Калифорния) до Кейп-Кода (шт. Массачусетс) избиратели поддержали более 200 вынесенных на всенародное голосование мер по решению проблем роста. В шт. Нью-Джерси избиратели в подавляющем своем большинстве проголосовали за то, чтобы в течение 10 лет на сохранение половины оставшихся в штате открытых пространств был израсходован 1 млрд. долл. В шт. Мичиган избиратели поддержали идею выпуска облигаций на общую сумму 675 млн. долл., поступления от размещения которых будут использоваться для очистки заброшенных промышленных площадок, благоустройства парков и прибрежных зон в городах. В шт. Флорида в течение ближайших 10 лет будет выделено 3 млрд. долл. на приобретение и содержание рекреационных территорий и охраняемых земель. В общей сложности

на сохранение открытых пространств, оказавшихся под угрозой застройки, было выделено свыше 7 млрд. долл.

Это новое движение материализовалось не в одночасье. На протяжении ряда лет, по мере того как растет озабоченность в отношении разрастания городов, появляются новые партнерства. Широта этих новых партнерств была продемонстрирована в 1995 г., когда четыре совсем разных организации – «Банк ов Америка», Агентство по ресурсам штата Калифорния, «Альянс Гринбелт» и Фонд жилищного строительства для малоимущих – объединились для подготовки доклада, озаглавленного «За пределами разрастания городов: новые формы роста для новой Калифорнии». Авторы этого революционного по своей сути доклада сделали следующее заявление:

«Один из наиболее фундаментальных вопросов, стоящих перед нами, заключается в том, может ли Калифорния позволить себе поддерживать форму освоения городских и пригородных территорий, часто называемую «стихийным разрастанием городов», которая была характерна для ее роста в течение всего периода после Второй мировой войны.

Это не призыв к ограничению роста, это призыв к Калифорнии более разумно отнестись к своему росту, изобрести способы создания компактных и эффективных форм роста, учитывающих потребности людей со всеми уровнями доходов и способных также содействовать поддержанию высокого жизненного уровня и экономической конкурентоспособности Калифорнии».

По всей стране крупные города, графства и небольшие населенные пункты выступают в авангарде широких усилий по выработке новаторских решений, связанных с проблемами стихийного роста городов:

- В феврале 1998 г. Городской совет Остина (шт. Техас) объявил инициативу по содействию «разумному» росту и поручил одному из своих подкомитетов внести изменения в городской кодекс норм и правил застройки в целях разработки системы градостроительства на основе небольших городских районов, создания стимулов для застраивания свободных участков в пределах сложившейся городской застройки и упрощения процесса освоения территорий.

- За последние 18 месяцев 11 городов на севере шт. Калифорния утвердили границы роста городов, пытаясь тем самым сфокусировать будущие усилия по застройке на уже существующих населенных пунктах.
- В марте 1999 г. власти города Тусона (шт. Аризона) совместно с местными застройщиками и федеральным Партнерством по совершенствованию технологий жилищного строительства приступили к реализации новой программы жилищной застройки, предусматривающей сооружение 2600 единиц жилья в соответствии с удобным для пешеходов проектом, при котором жилые дома будут использовать в два раза меньше энергии, чем обычные новые дома в этом районе. Местная общественность совместными усилиями подготовила нормативные акты, поощряющие проект смешанной застройки (жилые дома, нежилые здания и объекты легкой промышленности), результатом осуществления которого должен стать район, привлекательный для проживания и работы и обеспечивающий огромный выигрыш для экологии.
- Власти города Форт-Коллинза (шт. Колорадо) ускоряют выдачу строительных разрешений на образцовую застройку с повышенными экологическими характеристиками.
- Власти города Чарлстона (шт. Южная Каролина) создают доступное по цене рассредоточенное жилье, оживляющее городские районы и поощряющее частные инвестиции.
- Власти города Сент-Луиса (графство Сент-Луис) и штата Миссури используют свою новую транспортную систему «Метролинк» в качестве потенциальной «фокусной точки» для новой застройки. Такой «ориентированный на транспорт» подход к застройке нацелен на интеграцию землепользования и транспортного планирования для создания более удобных для пешеходов населенных пунктов при одновременном уменьшении транспортных «пробок».
- Власти города Миннеаполиса недавно присоединились к созданной в шт. Миннесота «Сети разумного роста», которая включает в себя более 20 некоммерческих, правительственных и деловых организаций, среди которых городской

совет, транспортное управление г. Сент-Пола и Строительная ассоциация городов-близнецов. Эта сеть получает помощь от некоммерческой организации «1000 друзей Миннесоты», которая ставит своей целью найти разумный баланс между ростом, охраной природы и социальной справедливостью.

Штаты разделяют ответственность за землепользование с местными населенными пунктами, и среди них становится все больше тех, кто приступает к реализации новаторских программ поощрения и поддержки местных усилий по обеспечению «разумного» роста:

- Под руководством губернатора Пэрриса Глендинга штат Мэриленд сделал первые шаги по реализации стратегии «разумного» роста в масштабах всего штата. Ссылаясь на взрывной рост финансовых затрат, сокращение зеленых пространств, угрозу для флоры и фауны Чесапикского залива и недостатки в содержании инфраструктуры, Глендинг сформировал внутри законодательного собрания штата двухпартийную коалицию, благодаря стараниям которой в 1997 г. был принят закон о «разумном» росте. В соответствии с этим законом местные органы власти определяют зоны «разумного» роста на основании критериев штата (таких как плотность застройки, наличие дорог, системы водоснабжения и канализации). Местные органы власти по-прежнему определяют, где можно, а где нельзя вести застройку. Но средства штата будут использоваться только для поддержки застройки в зонах «разумного» роста, обслуживаемых существующей инфраструктурой.
- Губернатор штата Джорджия Рой Барнс недавно подписал эпохальный закон о создании Регионального транспортного агентства Джорджии, которое будет координировать и руководить деятельностью по уменьшению транспортных «пробок», загрязнений и стихийного роста городской застройки в районе Атланты. Совету управления в составе 15 человек поручено до конца года разработать всеобъемлющую стратегию развития транспорта в регионе. Редактор журнала «Управление» Алан Эренхалт в своей статье в «Нью-Йорк таймс» писал: «Этот закон ставит губернатора во главе сверхведомства по борьбе со стихийным разрастанием городов, которое сможет

практически диктовать решения о землепользовании на всей территории этой городской агломерации. Оно сможет запрещать транспортному департаменту штата строить ту или иную автомагистраль. Оно сможет запрещать графству давать разрешение на строительство нового торгового центра. Оно сможет построить и эксплуатировать крупную транспортную систему на территории любого населенного пункта в окрестностях Атланты, а затем вынудить местные власти оплатить ее под угрозой прекращения их финансирования штатом».

- В шт. Пенсильвания возглавляемая губернатором Томом Риджем Комиссия по окружающей среде XXI века в своем итоговом докладе пришла к заключению, что «наиболее насущная задача, которую необходимо решить, связана с необходимостью изменить формы землепользования». Комиссия делает следующий вывод:

«Рост населенных пунктов – это хорошо, но этого нельзя сказать о стихийных формах роста городов. Важно, что пенсильванцы осознают эту разницу и признают, что мы используем землю неэффективно и нерачительно... Стихийный рост городов наносит вред окружающей среде, повышает стоимость инфраструктуры и усугубляет проблемы заброшенности уже существующих населенных пунктов».

В свою очередь, губернатор Ридж в этом году запустил рассчитанную на пять лет программу «Озеленение» стоимостью 1,3 млрд. долл., которая предусматривает перечисление 425 млн. долл. новому Фонду экологического управления, выделение дополнительно 44 млн. долл. на охрану открытых пространств и реструктуризацию средств в размере 900 млн. долл. для содействия рациональному землепользованию на всей территории штата.

- Губернатор штата Юта Майк Ливитт недавно подписал Закон штата Юта «О качественном росте» 1999 г., который предусматривает создание специальной Комиссии по качественному росту для оказания законодателям и местным властям помощи в обеспечении рационального планирования и управления ростом. Также предполагается создать специальный фонд в размере 6 млн. долл. для охраны сельскохозяйственных угодий и открытых пространств.

- В мае 1998 г. губернатор Дон Сандквист и законодательное собрание штата Теннесси утвердили законопроект, предписывающий городам и графствам разработать совместные планы роста городов и охраны открытых пространств. Эти планы должны быть рассчитаны на срок 20 лет и корректироваться каждые три года.
- В январе 1998 г. тогдашний губернатор штата Огайо Джордж В. Войнович издал административный указ «Политика защиты сельхозугодий штата Огайо», предписывающий ведомствам штата принимать во внимание вопросы защиты продуктивных сельхозугодий при принятии ими

стратегических решений, затрагивающих приобретение и освоение земель.

- В своем докладе «О положении в штате» в 1998 г. губернатор штата Нью-Джерси Кристина Тодд Уитмэн подчеркнула необходимость «разумного» роста. «Когда мы при разработке планов мы действуем бессистемно, страдает весь штат Нью-Джерси, – сказала она. – Стихийный рост городов съедает наши открытые пространства. Он создает колоссальные транспортные «пробки», загрязняющие воздух. Такой рост может вызвать у человека настоящую клаустрофобию в отношении нашего будущего».

Разделы

Библиография

КНИГИ И ДОКУМЕНТЫ

Beatley, Timothy, and Manning, Kristy

THE ECOLOGY OF PLACE: PLANNING FOR ENVIRONMENT, ECONOMY AND COMMUNITY
(«ЭКОЛОГИЯ МЕСТА: ПЛАНИРОВАНИЕ ВО ИМЯ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ, ЭКОНОМИКИ И МЕСТНОГО НАСЕЛЕНИЯ»)

Island Press, 1997. 225p.

BUILDING LIVABLE COMMUNITIES FOR THE 21ST CENTURY: A REPORT FROM THE CLINTON-GORE ADMINISTRATION

(«СОЗДАНИЕ ПРИГОДНЫХ ДЛЯ ЖИЗНИ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ ЧЧШ ВЕКА»: ДОКЛАД АДМИНИСТРАЦИИ КЛИНТОНА-ГОРА)
President's Council on Sustainable Development, 1999. 23p.
(выдержки имеются на Интернетe по адресу:
http://www.smartgrowth.org/library/gore_pr11199.html)

Cervero, Robert

THE TRANSIT METROPOLIS: A GLOBAL INQUIRY
(«ПЕРЕХОДНАЯ МЕТРОПОЛИЯ: ГЛОБАЛЬНОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ»)

Island Press, 1998. 400p.

Collaton, Elizabeth, and Bartsch, Charles

BROWNFIELDS: CLEANING AND REUSING CONTAMINATED PROPERTIES
(«ЗАБРОШЕННЫЕ ПРОМЫШЛЕННЫЕ УЧАСТКИ: ОЧИСТКА И ПОВТОРНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЗАГРЯЗНЕННЫХ ТЕРРИТОРИЙ»)

Greenwood Publishing Group, 1997. 144p.

Downs, Anthony

NEW VISIONS FOR METROPOLITAN AMERICA
(«НОВЫЕ ПЕРСПЕКТИВЫ ДЛЯ ГОРОДСКОЙ АМЕРИКИ»)

Brookings Institution Press, 1994. 272p.

Fox, Kenneth

METROPOLITAN AMERICA: URBAN LIFE AND URBAN POLICY IN THE UNITED STATES, 1940–1980
(«ГОРОДСКАЯ АМЕРИКА: ГОРОДСКАЯ ЖИЗНЬ И ГОРОДСКАЯ ПОЛИТИКА В США, 1940–1980 гг.»)

University Press of Mississippi, 1986. 288p.

Frug, Gerald E.

CITY MAKING: BUILDING COMMUNITIES WITHOUT BUILDING WALLS
(«ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВО: СТРОИТЕЛЬСТВО НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ БЕЗ ВОЗВЕДЕНИЯ СТЕН»)

Princeton University Press, 1999. 256p.

Garvin, Alexander

THE AMERICAN CITY: WHAT WORKS, WHAT DOESN'T
(«АМЕРИКАНСКИЙ ГОРОД: ЧТО РАБОТАЕТ, А ЧТО – НЕТ»)

McGraw-Hill, 1995. 477p.

Geddes, Robert, editor, et al.

CITIES IN OUR FUTURE: ENVIRONMENTAL HEALTH AND SOCIAL EQUALITY
(«ГОРОДА В НАШЕМ БУДУЩЕМ: ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ЗДОРОВЬЕ И СОЦИАЛЬНОЕ РАВЕНСТВО»)

Island Press, 1997. 200p.

Gratz, Roberta B., and Mintz, Norman

CITIES BACK FROM THE EDGE: NEW LIFE FOR DOWNTOWN

(«ГОРОД ВОЗВРАЩАЮТСЯ К ЖИЗНИ: НОВАЯ ЖИЗНЬ ГОРОДСКОГО ЦЕНТРА»)

John Wiley & Sons, 1998. 361p.

GREENING INDUSTRY: NEW ROLES FOR COMMUNITIES, MARKETS, AND GOVERNMENTS
(«ОЗЕЛЕНЕНИЕ» СРЕДЫ: НОВЫЕ РОЛИ ДЛЯ МЕСТНОЙ ОБЩЕСТВЕННОСТИ, РЫНКОВ И ОРГАНОВ ВЛАСТИ»)

A World Bank Policy Research Report
World Bank, 1999. 150p.

(материал доступен в Интернете по адресу:
http://worldbank.org/nipr/greening/full_text/index.htm)

Hart, Maureen

GUIDE TO SUSTAINABLE COMMUNITY INDICATORS

(«РУКОВОДСТВО ПО ПОКАЗАТЕЛЯМ УСТОЙЧИВОСТИ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ»)

Hart Environmental Data, 2nd ed., 1999. 202p.

Inoguchi, Takashi, Newman, Edward, and Paoletto, Glen

CITIES AND THE ENVIRONMENT: NEW APPROACHES FOR ECO-SOCIETIES
(«ГОРОДА И ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА: НОВЫЕ ПОДХОДЫ ВО ИМЯ ЭКООБЩЕСТВ»)

United Nations University Press, 1999. 337p.

Lerner, Steve

ECO-PIONEERS: PRACTICAL VISIONARIES SOLVING TODAY'S ENVIRONMENTAL PROBLEMS
(«ПИОНЕРЫ ЭКОДВИЖЕНИЯ: ПРОВИДЦЫ-ПРАКТИКИ, РЕШАЮЩИЕ СЕГОДНЯШНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ»)

MIT Press, 1997. 440p.

Nivola, Pietro S.

LAWS OF THE LANDSCAPE: HOW POLICIES

SHAPE CITIES IN EUROPE AND AMERICA
(«ЗАКОНЫ ЛАНДШАФТА: КАК ПОЛИТИКА ФОРМИРУЕТ ОБЛИК ГОРОДОВ В ЕВРОПЕ И АМЕРИКЕ»)

Brookings Institution Press, 1999. 120p.

Sierra Club

1999 SIERRA CLUB SPRAWL REPORT
(ДОКЛАД КЛУБА «СЬЕРРА» О СТИХИЙНОМ РАЗРАСТАНИИ ГОРОДОВ, 1999 г.)

Sierra Club, 1999. 25p.

(материал доступен в Интернете по адресу:
<http://www.sierraclub.org/sprawl/report99/>)

Tellus Institute

PUTTING THE BRAKES ON SPRAWL: INNOVATIVE TRANSPORTATION SOLUTIONS FROM THE U. S. AND EUROPE

(«ОСТАНОВИТЬ СТИХИЙНЫЙ РОСТ ГОРОДОВ: НОВАТОРСКИЕ РЕШЕНИЯ ТРАНСПОРТНОЙ ПРОБЛЕМЫ ИЗ США И ЕВРОПЫ»)

Tellus Institute, 1999. 37p.

U. S. President's Council on Sustainable Development TOWARDS A SUSTAINABLE AMERICA: ADVANCING PROSPERITY, OPPORTUNITY, AND A HEALTHY ENVIRONMENT FOR THE 21ST CENTURY
(«НА ПУТИ К СТАБИЛЬНОЙ АМЕРИКЕ: СОДЕЙСТВИЕ ПРОЦВЕТАНИЮ, РАСШИРЕНИЮ ВОЗМОЖНОСТЕЙ И ОЗДОРОВЛЕНИЮ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В ЧЧШ ВЕКЕ»)

President's Council on Sustainable Development,
1999. 165p.

(материал доступен на Интернете по адресу:
<http://www.whitehouse.gov/PCSD/Publications/index.html>)

Urban Land Institute

SMART GROWTH: ECONOMY, COMMUNITY, ENVIRONMENT

(««РАЗУМНЫЙ» РОСТ: ЭКОНОМИКА, НАСЕЛЕНИЕ, ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА»)

Urban Land Institute, 1998. 56p.

World Resources Institute

WORLD RESOURCES 1996-97: THE URBAN ENVIRONMENT

(«МИРОВЫЕ РЕСУРСЫ 1996-97 гг.: ГОРОДСКАЯ СРЕДА»)

World Resources Institute, 1996. 365p.

(материал доступен в Интернете по адресу:
<http://www.igc.org/wri/wr-96-97/96tocful.html>)

СТАТЬИ

Annez, Patricia

LIVABLE CITIES FOR THE 21ST CENTURY
(«ПРИГОДНЫЕ ДЛЯ ЖИЗНИ ГОРОДА XXI ВЕКА»)
(Society, Vol. 35, No. 4, May/June 1998, pp. 45-50)

COOPERATING FOR CHANGE: STEPS TO STRATEGIC ACTION
(«СОТРУДНИЧЕСТВО РАДИ ИЗМЕНЕНИЙ: ШАГИ К СТРАТЕГИЧЕСКОМУ ДЕЙСТВИЮ»)
(Governing, Vol. 10, No. 5, February 1997, pp. 35-42)

Farrell, Alex, and Hart, Maureen

WHAT DOES SUSTAINABILITY REALLY MEAN?
(«ЧТО В РЕАЛЬНОСТИ ОЗНАЧАЕТ «УСТОЙЧИВОСТЬ»?»)
(Environment, Vol. 40, No. 9, November 1998, p. 4-9+)

Katz, Bruce, and Bradley, Jennifer

URBAN AFFAIRS: DIVIDED WE SPRAWL
(«ДЕЛА ГОРОДСКИЕ: ПОРОЗНЬ МЫ СПОСОБСТВУЕМ СТИХИЙНОМУ РАЗРАСТАНИЮ ГОРОДОВ»)
(The Atlantic Monthly, Vol. 284, No. 6, December 1999, pp. 26, 28, 30, 38-42)

Knopman, Debra S., Susman, Megan M., and Landy, Marc K.

CIVIC ENVIRONMENTALISM: TACKLING TOUGH LAND-USE PROBLEMS WITH INNOVATIVE GOVERNANCE
(«ГРАЖДАНСКОЕ ДВИЖЕНИЕ В ЗАЩИТУ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ: РЕШЕНИЕ СЛОЖНЫХ ПРОБЛЕМ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ ЗА СЧЕТ НОВАТОРСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ»)
(Environment, Vol. 41, No. 10, December 1999, pp. 24-32)

Lyman, Francesca

TWELVE GATES TO THE CITY: A DOZEN WAYS TO BUILD STRONG, LIVABLE, AND SUSTAINABLE URBAN AREAS
(«ДВЕНАДЦАТЬ ВРАТ, ВЕДУЩИХ В ГОРОД: ДЮЖИНА СПОСОБОВ СОЗДАНИЯ ПРОЧНЫХ, ПРИГОДНЫХ ДЛЯ ЖИЗНИ И УСТОЙЧИВЫХ УРБАНИЗИРОВАННЫХ ЗОН»)
(Sierra, Vol. 82, No. 3, May/June 1997, pp. 28-35)

Motavalli, Jim

CHATTANOOGA ON A ROLL: FROM AMERICA'S

DIRTIEST CITY TO ONE OF ITS GREENEST
(«ЧАТТАНУГА В ПРОЦЕССЕ ПРЕВРАЩЕНИЯ ИЗ САМОГО ГРЯЗНОГО ГОРОДА АМЕРИКИ В ОДИН ИЗ САМЫХ ЕЕ ЗЕЛЕННЫХ ГОРОДОВ»)
(E Magazine, Vol. 9, No. 2, March/April 1998, pp. 14-16)

O'Meara, Molly

EXPLORING A NEW VISION FOR CITIES
(«ИССЛЕДОВАНИЕ НОВОГО ВИДЕНИЯ ГОРОДОВ»)
(State of the World 1999, January 1999, pp. 133-150)

O'Meara, Molly

HOW MID-SIZED CITIES CAN AVOID STRANGULATION
(«КАК ГОРОДАМ СРЕДНЕГО РАЗМЕРА ИЗБЕЖАТЬ УДУШЕНИЯ»)
(World Watch, Vol. 11, No. 5, September/October 1998, pp. 8-15)

O'Toole, Randal

DENSE THINKERS
(«БЕСТОЛКОВЫЕ МЫСЛИТЕЛИ»)
(Reason, Vol. 30, No. 8, January 1999, pp. 44-52)

Reese, April

BAD AIR DAYS
(«ДНИ ПЛОХОГО ВОЗДУХА»)
(E Magazine, Vol. 10, No. 6, November/December 1999, pp. 28-35)

Schilling, Joseph

THE NEXT WAVE
(«СЛЕДУЮЩАЯ ВОЛНА»)
(The Environmental Forum, Vol. 16, No. 6, November/December 1999, pp. 30-41)

Stoel, Thomas B., Jr.

REINING IN URBAN SPRAWL
(«УПРАВЛЕНИЕ СТИХИЙНЫМ РОСТОМ ГОРОДОВ»)
(Environment, Vol. 41, No. 4, May 1999, pp. 6-11, 29-33)

Wolinsky, Julian

LIGHT RAIL: ONE ROUTE TO LIVABLE CITIES
(«ЛЕГКИЙ РЕЛЬСОВЫЙ ПУТЬ: ОДИН ИЗ МАРШРУТОВ К ПРИГОДНЫМ ДЛЯ ЖИЗНИ ГОРОДАМ»)
(Railway Age, Vol. 200, No. 7, July 1999, pp. 47+)

ИЗБРАННЫЕ САЙТЫ В ИНТЕРНЕТЕ

**Центр устойчивого развития. Проект
Министерства энергетики США**
<http://www.sustainable.doe.gov>

**Центр городской и муниципальной политики при
Брукингском институте**
<http://www.brook.edu/urban>

Доклады о городской среде в Интернете (CEROI)
<http://www.grida.no/city/>

План действий «Чистая вода»
<http://cleanwater.gov/>

Совет по качеству окружающей среды
<http://www.whitehouse.gov/CEQ/>

**Совместный центр в поддержку стабильных
населенных пунктов. Американская ассоциация
мэров и Национальная ассоциация графств**
<http://www.usmayors.org/USCM/sustainable>

Проект «Мегагорода»
<http://www.megacities.org/>

**Совет по устойчивому развитию при
Президенте США**
<http://www.whitehouse.gov/PCSD/>

Клуб «Сьерра»
<http://www.sierraclub.org/sprawl/>

Сеть «Стабильные населенные пункты»
<http://www.sustainable.org/>

Агентство международного развития США
<http://www.info.usaid.gov>

Министерство энергетики США
<http://www.doe.gov/>

**Министерство жилищного строительства и
городского хозяйства США**
<http://www.hud.gov/>

Министерство транспорта США
<http://www.dot.gov/>

Агентство США по охране окружающей среды
<http://www.epa.gov>

Институт городской земли
<http://www.uli.org>

**Виртуальная библиотека публикаций
по управлению городской средой**
<http://www.soc.titech.ac.jp/uem/>

Всемирный банк
<http://www.worldbank.org/>

Институт мировых ресурсов
<http://www.wri.org/>

Глобальные проблемы

Том 5, номер 1, март 2000 г.

ЭКОЛОГИЧЕСКИ БЛАГОПОЛУЧНЫЕ ГОРОДА



Решения проблем городской экологии