

# ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА США

ТОМ 4

ЭЛЕКТРОННЫЙ ЖУРНАЛ ГОСДЕПАРТАМЕНТА США

НОМЕР 3

*Предотвращение  
конфликтов:  
Деятельность  
военных в мирное  
время*

*декабрь 1999 г.*

## ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА США

### *Предотвращение конфликтов: Деятельность военных в мирное время*

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА США

ЭЛЕКТРОННЫЕ ЖУРНАЛЫ ГОСДЕПАРТАМЕНТА США

ТОМ 4 • НОМЕР 3 • ДЕКАБРЬ 1999 Г.



*«Деятельность американских вооруженных сил повседневно способствует региональной стабильности и сдерживает агрессию и принуждение практически во всех регионах мира... Самые разумные и экономически эффективные действия с нашей стороны – это те, которые создают условия, обеспечивающие мир, препятствующие насилию и нестабильности, укрепляющие доверие. В то же время мы используем свои ресурсы для сокращения угроз, противодействия факторам, ведущим к нестабильности, и ослабления потенциальной остроты возможных конфликтов».*

Министр обороны США Уильям С. Коэн

В этом выпуске журнала «Внешняя политика США» рассказывается о том, как вооруженные силы США способствуют улучшению международной обстановки своей деятельностью в мирное время, включая контакты между американскими военными и армиями других стран, призванные способствовать взаимному доверию и укреплению безопасности США, наших союзников, партнеров и друзей. Улучшая взаимопонимание и уменьшая неопределенность, такая деятельность обеспечивает прозрачность в отношениях и стимулирует развитие демократических институтов. Высокопоставленные должностные лица США характеризуют масштабы и значимость деятельности военных в мирное время и объясняют, как учитывается эта стратегия при выработке внешней политики США и определении задач в области национальной безопасности. Статьи об инициативах, реализуемых в Центральной и Восточной Европе, а также в Карибском бассейне, свидетельствуют о том, насколько разнообразна деятельность американских военных во всем мире в мирное время.

# ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА США

*Электронный журнал  
Госдепартамента США*

## ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ КОНФЛИКТОВ: ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ВОЕННЫХ В МИРНОЕ ВРЕМЯ

### СОДЕРЖАНИЕ

#### ● ВВЕДЕНИЕ

##### **СОЗДАВАТЬ УСЛОВИЯ ДЛЯ МИРА, СТАБИЛЬНОСТИ И УВЕРЕННОСТИ** 5

*Уильям С. Коэн  
Министр обороны США*

#### ● ТЕМЫ НОМЕРА

##### **В ИНТЕРЕСАХ ЧЕЛОВЕЧЕСТВА: ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ВОЕННЫХ В МИРНОЕ ВРЕМЯ** 7

*Генерал Генри Г. Шелтон  
Председатель Объединенного комитета начальников штабов*

##### **ПОМОЩЬ В СФЕРЕ БЕЗОПАСНОСТИ: СВЯЗУЮЩЕЕ ЗВЕНО МЕЖДУ ДИПЛОМАТИЕЙ И ПРИМЕНЕНИЕМ СИЛЫ** 9

*Эрик Д. Ньюсом  
Помощник государственного секретаря США по военно-политическим вопросам*

##### **ВОЙСКА СПЕЦИАЛЬНОГО НАЗНАЧЕНИЯ В МИРНОЕ ВРЕМЯ: МОЩНЫЙ ИНСТРУМЕНТ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ** 12

*Генерал Питер Дж. Шумейкер  
Главнокомандующий Командованием США по специальным операциям*

#### ● КОММЕНТАРИЙ

##### **СОХРАНЯЯ МИР, НЕ УПУСКАТЬ ИЗ ВИДУ СВОИ ПРИОРИТЕТЫ** 16

*Сенатор Макс Клилэнд*

#### ● РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПЕРСПЕКТИВЫ

##### **СЕМИНАРЫ В СТРАНАХ ЦЕНТРАЛЬНОЙ И ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ ПОСВЯЩЕНЫ ПРИНЦИПУ ВЕРХОВЕНСТВА ЗАКОНА И ВОПРОСАМ ВОЕННОЙ ЮСТИЦИИ** 18

*Майор Д. Дж. Райли  
Руководитель зарубежных программ Института международных правовых исследований  
Министерства обороны США*

##### **СИМПОЗИУМ ПО БЕЗОПАСНОСТИ В ВОСТОЧНОЙ АЗИИ: УКРЕПЛЕНИЕ ДОВЕРИЯ В РЕГИОНЕ** 21

*Джон Э. Лундин  
Советник Командования вооруженных сил США в зоне Тихого океана по вопросам общественной дипломатии*

##### **ГЛОБАЛЬНЫЙ МАСШТАБ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БЕРЕГОВОЙ ОХРАНЫ В МИРНОЕ ВРЕМЯ** 25

*Дэниел Вартко  
Специалист по международной политике, Управление командующего Береговой охраной*

## ● ПУТЕВОДИТЕЛЬ ПО ДОПОЛНИТЕЛЬНЫМ МАТЕРИАЛАМ

### НОВЫЕ СТАТЬИ

29

*Аннотации недавних публикаций*

### БИБЛИОГРАФИЯ

31

*Другие точки зрения*

### САЙТЫ ИНТЕРНЕТА

33

*Интернет-ссылки на ресурсы по смежной тематике*

## ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА США

ЭЛЕКТРОННЫЙ ЖУРНАЛ ГОСДЕПАРТАМЕНТА США

ТОМ 4 НОМЕР 3 ДЕКАБРЬ 1999

Бюро международных информационных программ Государственного департамента США предоставляет продукты и услуги, разъясняющие зарубежной общественности политику США. Бюро публикует пять электронных журналов, в которых обсуждаются важные проблемы, стоящие перед Соединенными Штатами и мировым сообществом. Журналы выходят в сериях: «Экономические перспективы», «Глобальные проблемы», «Вопросы демократии», «Внешняя политика США» и «США: общество и ценности». Они содержат анализ, комментарий и информационные материалы по обсуждаемой теме. Все журналы публикуются на английском, французском и португальском языках, а отдельные номера журналов переводятся на арабский, русский и испанский языки.

Новый выпуск на английском языке публикуется каждые три – шесть недель. Переводные версии обычно появляются через две – четыре недели после выхода английского оригинала. Определенной последовательности выпуска тематических изданий не существует, так как некоторые издания публикуются в большем количестве выпусков, чем другие.

Мнения, высказываемые в этих журналах, необязательно отражают взгляды или политику правительства США. Государственный департамент США не берет на себя ответственности за содержание и постоянную доступность приводимых здесь сайтов в Интернете; такого рода ответственность несут исключительно их владельцы.

Статьи могут воспроизводиться или переводиться на другие языки за пределами Соединенных Штатов, если они не снабжены ограничениями, касающимися авторских прав.

Текущие или предыдущие номера журналов можно получить с домашней страницы Бюро международных информационных программ Государственного департамента США во Всемирной компьютерной сети по адресу: "<http://www.usia.gov/journals/journals.htm>". Журналы предоставляются в нескольких электронных форматах для упрощения их просмотра, передачи, вывода и печати.

Комментарии и замечания можно присылать в местное посольство США (для Сектора общественной дипломатии) или в редакцию:

Editor, Foreign Policy Agenda  
Political Security – IP/TP/PS  
U.S. Department of State  
301 4th Street, S.W.  
Washington, D.C. 20547  
United States of America  
[efjforpol@usia.gov](mailto:efjforpol@usia.gov)

Обратите, пожалуйста, внимание, что данный выпуск журнала «Внешняя политика США» размещен на международной домашней странице Офиса международных информационных программ во Всемирной компьютерной сети по адресу "<http://www.usia.gov/journals/ips/1299/ijpe/ijpe1299.htm>".

ИЗДАТЕЛЬ: . . . . .	Джудит Сигел
РЕДАКТОР: . . . . .	Лесли Хай
ОТВЕТСТВЕННЫЙ РЕДАКТОР: . . . . .	Дайан МакДональд
РЕДАКТОР-КОНСУЛЬТАНТ: . . . . .	Уэйн Холл
РЕДАКТОРЫ: . . . . .	Ральф Даннхейссер
. . . . .	Сюзен Эллис
. . . . .	Джеймс Лэдд
. . . . .	Маргарет А. МакКей
. . . . .	Джеки С. Порт
. . . . .	Мэри Шол
. . . . .	Теренс Скотт
СПРАВОЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ОТДЕЛ: . . . . .	Сэм Андерсон
. . . . .	Ребекка Форд Митчелл
. . . . .	Вививан Сталь
ГРАФИЧЕСКОЕ ОФОРМЛЕНИЕ: . . . . .	Барбара Лонг
ПОМОЩНИК РЕДАКТОРА ПО ГРАФИЧЕСКОМУ ОФОРМЛЕНИЮ: . . . . .	Сильвия Скотт
ПОМОЩНИК ПО ПРОГРАММЕ: . . . . .	Ивон Шанке
РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ: . . . . .	Ховард Синкотта
. . . . .	Джудит Сигел
. . . . .	Леонардо Уильямс
РЕДАКТОРЫ РУССКОГО ИЗДАНИЯ: . . . . .	Наташа Барбаш
. . . . .	Илья Суслев

## СОЗДАВАТЬ УСЛОВИЯ ДЛЯ МИРА, СТАБИЛЬНОСТИ И УВЕРЕННОСТИ

---

*Уильям С. Коэн, министр обороны США*

В октябре 1999 года мне довелось воочию увидеть одно из крупнейших и наиболее ярких проявлений международного военного сотрудничества в мирное время. В Египте около 74 тысячи военнослужащих из 11 стран участвовали в организуемых Соединенными Штатами раз в два года учениях «Яркая звезда». Я наблюдал, как с итальянского корабля под воздушным прикрытием американцев выгружали британские бронетранспортеры, отрабатывая десантный штурм, в котором участвовали, среди прочих, египетские, французские, греческие, голландские и иорданские войска. Масштабы и сложность подобной операции требуют гораздо большего, нежели способности преодолевать языковые барьеры. Необходимо отнюдь не только умение согласовывать движение войск, совместно применять и приводить в действие сложное оружие и военную технику. Такие учения, как «Яркая звезда», поистине требуют, чтобы вооруженные силы участвующих в них государств – от солдат на передовой до занимающих командные должности генералов и штатских министров обороны – понимали планы своих союзников, их тактику, приемы и поведение в напряженной боевой обстановке.

Уроки учений «Яркая звезда» бесценны для достижения оперативной совместимости, которая столь важна с точки зрения боеготовности любой коалиции. В свою очередь, боеготовность – главный фактор сдерживания агрессии. Вместе с тем «Яркая звезда» и другие подобные учения позволяют также повысить уровень доверия и взаимопонимания, сохраняющийся долго после окончания операции. Подобные вещи неосязаемы, но они нередко оказываются полезны американской дипломатии во времена международной напряженности или кризисов. Мы в Министерстве обороны называем их факторами «преумножения сил», способными в военное время сыграть значительную роль. По существу, именно они могут предопределять успех или неудачу, победу или поражение.

Недавний успех операции «Союзническая сила» по преодолению конфликта в Косово – это уже осязаемое доказательство того, насколько ценно взаимодействие между военными из разных стран. Учебно-подготовительные мероприятия, которые силы НАТО проводили на протяжении полувека, позволили нашему союзу мобилизоваться и обеспечить надлежащую готовность с небывалой скоростью и эффективностью, выполнив многоцелевой, точный и сокрушительный военный план. Вопреки попыткам расколоть союзников, наши воинские формирования и наши страны неизменно действовали единым фронтом, и мы одержали убедительную победу. Пятидесятилетний опыт совместных международных учений принес нам те самые факторы «преумножения сил» – решимость всех участников, традицию прочного диалога и глубокую приверженность сотрудничеству, – которые и привели к победе НАТО.

Деятельность американских военных повседневно способствует региональной стабильности и сдерживает агрессию и принуждение практически во всех регионах мира. С этой целью министерство обороны США использует самые разнообразные средства – войска, постоянно размещенные за границей; воинские формирования, поочередно направляемые в другие страны; силы, временно перебрасываемые для учений, совместной подготовки или взаимодействия с армиями других стран; такие программы, как оборонное сотрудничество, помощь в сфере безопасности, «Международное военное образование и подготовка» (МВОП), а также международное военно-техническое сотрудничество. Самые разумные и экономически эффективные действия с нашей стороны – это те, которые создают условия, обеспечивающие мир, препятствующие насилию и нестабильности, укрепляющие доверие.

В то же время мы используем свои ресурсы для сокращения угрозы, противодействия факторам, ведущим к нестабильности, и ослабления потенциальной

остроты возможных конфликтов. Такие превентивные меры состоят в следующем:

– сокращать или ликвидировать ядерный, биологический и химический потенциал посредством поддержки таких дипломатических инициатив, как Рамочное соглашение между США и Северной Кореей, и программ технической помощи, таких как программа по совместному уменьшению угрозы с участием России, Украины, Белоруссии и Казахстана;

– препятствовать гонке вооружений и распространению оружия массового уничтожения, осуществляя мониторинг и добиваясь выполнения таких соглашений о контроле над вооружениями, как Договор о нераспространении ядерного оружия и Режим контроля за ракетными технологиями;

– предотвращать и сдерживать терроризм и снижать уязвимость США перед терактами посредством деятельности Министерства обороны по совершенствованию средств сбора разведанных и защите важнейшей инфраструктуры страны;

– сокращать производство и приток в Соединенные Штаты наркотиков путем поддержки, оказываемой Министерством обороны объединенным межведомственным оперативным силам, действующим вдоль нашей береговой и южной границы.

Относительно небольшие, но своевременные инвестиции в по-

добные целенаправленные усилия способны принести впоследствии несопоставимо большие выгоды, зачастую сокращая потребности в более серьезных и дорогостоящих ответных действиях США.

Наконец, взаимодействие между армиями разных стран срабатывает еще и силой примера. В своей знаменитой речи в Вест-Пойнте генерал Дуэглэс Макартур сказал, что «солдат превыше всего молится за мир, ибо должен терпеть и нести на себе глубочайшие раны и шрамы войны». Мы хотим, чтобы наши коллеги знали: Америка считает необходимым быть готовой к войне, но никогда ее не жаждет. Америка верит в разрешение споров с помощью дипломатии и международных институтов везде, где это возможно. Америка верит, что стабильности способствуют прозрачность и гражданский контроль над армией. Америка верит в использование международных норм и режимов, поддерживающих мир и стабильность, – таких, как нераспространение ОМП, свобода навигации, уважение прав человека и принципа верховенства закона.

Американцы вправе гордиться профессионализмом и боеготовностью своих вооруженных сил. Наши военнослужащие поистине впечатляют, и я считаю их лучшими посланцами Америки. Они дают знать нашим врагам, что Америка – грозный и непобедимый противник. Они дают знать нашим друзьям, что Америка – сильный и надежный союзник. ©



*Министр обороны США Уильям Коэн (слева) беседует с бывшим руководителем египетского Департамента по делам офицеров генералом Ахмедом Абдель Хамидом (справа) на приеме в Каире (Египет) в октябре 1999 г. Им помогает переводчик (в центре).*

## В ИНТЕРЕСАХ ЧЕЛОВЕЧЕСТВА: ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ВОЕННЫХ В МИРНОЕ ВРЕМЯ

Генерал Генри Г. Шелтон



*У всех стран есть огромные возможности строить лучшее будущее, считает генерал Генри Г. Шелтон, председатель Объединенного комитета начальников штабов, «но лишь в том случае, если мы будем достаточно разумны и достаточно решительны, чтобы заниматься упорным трудом, необходимым сегодня для создания спокойной международной обстановки». Деятельность военных в мирное время, пишет он, «может служить ценным инструментом формирования такой обстановки и предотвращения конфликтов».*

*«Настоящая цель войны —  
более прочный мир».*

Генерал армии Уильям Т. Шерман,  
20 июля 1865 г.

Сегодня вооруженные силы США сотрудничают с друзьями и союзниками во всем мире не в проведении боевых операций, а в обеспечении мира, стабильности и верховенства закона. Эти военные усилия — часть стратегии национальной безопасности, направленной на формирование международной обстановки посредством военных, дипломатических и экономических инициатив, позволяющих ослаблять напряженность. Благодаря военным мероприятиям, осуществляемым в мирное время совместно с другими странами, мы способствуем становлению институтов и международных отношений, которые могут содействовать предотвращению кризисов, а в случае их возникновения — не давать им разрастаться в конфликты.

Нынешние функции вооруженных сил в мирное время включают в себя три компонента — присутствие за рубежом, насыщенная программа совместных и межвойсковых учений, а также прямые контакты между вооруженными силами разных стран.

Основа военной деятельности США в мирное время — присутствие американских вооруженных сил, размещенных за пределами Соединенных Штатов. Под-

держание существенного присутствия за рубежом способствует региональной стабильности, придавая конкретные форму и содержание нашим двусторонним и многосторонним обязательствам в сфере безопасности. Кроме того, войска передового базирования в Европе и на Тихом океане удерживают потенциальных противников от агрессивных действий, демонстрируя решимость защищать американские интересы, союзников, партнеров и друзей США. Передовые части также позволяют Соединенным Штатам быстро реагировать на кризисы и вносят решающий вклад в «формообразующий» элемент американской стратегии национальной безопасности.

Вторую опору деятельности нашей армии в мирное время составляют учения. Эти мероприятия, проводимые совместно с союзниками и друзьями, повышают боеготовность участвующих в них частей и подразделений, демонстрируют умение создавать коалиции и осуществлять эффективные коалиционные операции. Ежегодно Соединенные Штаты вместе с союзническими и дружественными армиями проводят почти 200 учений, наглядно показывая друзьям и потенциальным противникам как свои возможности, так и свою решимость. Что касается вооруженных сил в странах с формирующейся демократией, такие учения еще и дают им возможность глубже понять отношения между военачальниками и гражданскими руководителями, в том числе основополагающий принцип гражданского контроля над армией.

Контакты на уровне военных, третий компонент военной деятельности в мирное время, включают в се-

бя регулярные и периодические визиты, которыми обмениваются руководители высокого ранга, визиты на рабочем уровне, наносимые офицерами ниже по званию, учебные обмены, а также международные программы по военному образованию и подготовке. В сочетании с другими программами типа «Партнерства ради мира», мероприятиями по оборонному сотрудничеству и военными продажами за рубежом суммарным эффектом становятся долгосрочные профессиональные отношения между нашими вооруженными силами и армией другой страны. Контакты на уровне военных со странами, которые не относятся ни к числу верных друзей, ни к числу заклятых врагов, помогают строить конструктивные отношения в сфере безопасности там, где не представляется возможным проводить учения. Кроме того, такие контакты могут помочь наладить дополнительные каналы общения, способные принести плоды в случае возникновения кризиса.

При том, что военные мероприятия, проводимые в мирное время, немало способствуют предотвращению войн и разрушений, эти усилия не обходятся даром. За последние четыре года мы провели примерно 48 крупных операций, и сегодня у нас более 125 тысяч человек, несущих службу вдали от дома – на Балканах, Синайском полуострове, Гаити, в Азиатско-Тихоокеанском регионе, Юго-Западной Азии и многих других местах, плюс еще 200 тысяч в силах передового базирования в Европе и на Тихом океане.

Масштабы переброски войск, необходимые для того, чтобы обеспечивать военные мероприятия в мирное время, реагировать на разного рода кризисы по всему миру и продолжать активную подготовку, необходимую для поддержания боеготовности, требуют весьма напряженных усилий. Поскольку численность боевых сил только за последнее десятилетие сократилась примерно на 40 процентов, Соединенные Штаты должны тщательно определять приоритетность поставленных перед военными задач, чтобы обеспечить долгосрочную боеготовность. Дальнейшая деятельность вооруженных сил в качестве ключевого элемента стратегии национальной безопасности требует четкого понимания тех требований, которые такая стратегия предъявляет к нашим вооруженным силам.

У всех стран есть огромные возможности строить лучшее будущее, но лишь в том случае, если мы будем достаточно разумны и достаточно решительны, чтобы заниматься упорным трудом, необходимым для создания спокойной международной обстановки. Военная деятельность в мирное время может служить ценным инструментом формирования такой обстановки и предотвращения конфликтов. Усилия по военному сотрудничеству между Соединенными Штатами и другими странами способны дополнить политические и экономические меры, направленные на укрепление связей с нашими союзниками, партнерами и друзьями. Благодаря этим усилиям мы можем помочь создать то, что генерал Шерман назвал «более прочным миром».





---

---

## ПОМОЩЬ В СФЕРЕ БЕЗОПАСНОСТИ: СВЯЗУЮЩЕЕ ЗВЕНО МЕЖДУ ДИПЛОМАТИЕЙ И ПРИМЕНЕНИЕМ СИЛЫ

---

*Эрик Д. Ньюсом*



*«Вместо того, чтобы рассматривать дипломатию и силу как противоположные края спектра национальной политики – одна применяется, когда другая терпит неудачу, – важно осознать, что обе должны постоянно поддерживать друг друга», – считает Эрик Д. Ньюсом, помощник Государственного секретаря США по военно-политическим вопросам. А для возглавляемого им бюро «это означает поиск верного баланса между внешнеполитическими и оборонными интересами и укрепление военных отношений с помощью таких «инструментов» внешней политики, как помощь в сфере безопасности, программы военного образования и подготовки, передача вооружений, диалоги по вопросам безопасности и меры по укреплению доверия. Все эти усилия окупаются более прочными отношениями с союзниками и другими странами в области безопасности».*

Будучи мировой державой, Соединенные Штаты сталкиваются с необходимостью реагировать на новые угрозы развитию демократии и региональной стабильности. Ключевые военно-политические вопросы, которыми мы сейчас занимаемся, таковы: 1) как оценить, какие национальные интересы США могут быть затронуты в неоднозначных, отдаленных и, по крайней мере, в терминах холодной войны, периферийных регионах, охваченных конфликтами, 2) как определить готовность Конгресса и американского народа пойти на риск, необходимый для защиты этих интересов, 3) как настроить дипломатические и военные инструменты власти на максимальный эффект, если мы решим действовать. Вместо того, чтобы рассматривать дипломатию и силу как противоположные края спектра национальной политики – одна применяется, когда другая терпит неудачу, – важно осознать, что обе должны постоянно поддерживать друг друга.

Для Военно-политического бюро это означает поиск верного баланса между внешнеполитическими и оборонными интересами и укрепление военных отношений с помощью таких «инструментов» внешней политики, как помощь в сфере безопасности, программы военного образования и подготовки, передача вооружений, диалоги по вопросам безопасности и меры по укреплению доверия. Все эти усилия окупаются более прочными отношениями с союзниками и

другими странами в области безопасности, которые, в свою очередь, доказали свою решающую роль при международном реагировании на кризисы, подобные разразившимся в Ираке и Косово.

К тому же мы должны решать многочисленные новые задачи, которые все в большей степени затрагивают все армии в мире. Приходится, в частности, заниматься участвовавшими внутригосударственными конфликтами, расширять многонациональное миротворчество, определять роль военных в политических, религиозных и этнических конфликтах, настаивать на защите прав человека и уважении демократических норм, обеспечивать профессионализм вооруженных сил и призывать их к признанию гражданского контроля в разных странах мира.

Решая эти сложные задачи, Госдепартамент и Министерство обороны стараются вместе выявлять, в чем состоят интересы США, добиваясь, чтобы наша политика всегда состыковывалась с процессом планирования. Нигде это не проявляется столь отчетливо, как при оказании помощи в сфере безопасности.

Помощь в сфере безопасности представляет собой программу иностранной военной помощи. При этом Госдепартамент намечает политику и обеспечивает финансирование, Министерство обороны осуществляет программу, а правительство США выигрывает

благодаря этому взаимодействию. Первостепенную роль в принятии решений о том, как лучше всего использовать «инструменты» нашей помощи в сфере безопасности, играет межведомственное сотрудничество, особенно между посольствами и объединенными командованиями на местах.

Главная цель помощи в области безопасности – культивировать поддержку демократических идеалов иностранными правительствами, предоставляя разнообразные американские военные ресурсы и оказывая услуги, а также осуществляя подготовку военнослужащих. «Инструменты» для достижения этой цели материализованы в нескольких ключевых программах, включая перечисленные ниже.

### **ИНОСТРАННОЕ ВОЕННОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ (ИВФ)**

Особое значение имеет программа ИВФ, позволяющая основным друзьям и союзникам Соединенных Штатов совершенствовать свой оборонный потенциал и помогающая им становиться умелыми партнерами. В этих целях финансируются приобретение американского военного инвентаря и услуг, а также подготовка местных военнослужащих инструкторами из США. К настоящему времени программа ИВФ позволила создать несколько коалиционных сил, совместно работающих над достижением общих целей по обеспечению безопасности в Центральной Европе, Африке, Азии и Южной Америке. Поддерживаются и многосторонние миротворческие операции, не подпадающие под эгиду ООН. Эта поддержка не только повышает способность других стран участвовать в региональных миротворческих операциях, но и помогает сокращать при этом нагрузку, которую несут Соединенные Штаты.

### **МЕЖДУНАРОДНОЕ ВОЕННОЕ ОБРАЗОВАНИЕ И ПОДГОТОВКА (МВОП)**

Программа МВОП сыграла особенно важную роль во взаимодействии между американскими и иностранными военными в мирное время. Будучи относительно недорогой, эта программа представляет собой очень эффективный компонент американской помощи в сфере безопасности, обеспечивающий на грантовой основе ежегодную подготовку более 8 тыс. курсантов из союзнических и дружественных госу-

дарств. Главное состоит в том, что МВОП позволяет устанавливать отношения на уровне самих военных, полезные при согласовании региональных мероприятий по обеспечению стабильности с принимающими странами. Происходит это за счет того, что иностранные курсанты проходят обучение в условиях действующих в США профессиональных военных организаций и процедур. Важный элемент в рамках МВОП – «информационная программа», знакомящая курсантов с многочисленными культурными и гражданскими аспектами американской жизни.

Еще одним важным элементом МВОП служит обязательное обучение английскому языку. По одной только этой программе навыкам английской речи обучены десятки тысяч иностранных курсантов. Свободное владение английским языком не только создает основу, позволяющую военным наших стран общаться в мирное и военное время, но и очень многими считается фундаментальным элементом в продвижении американских идеалов демократии, прав человека и военно-гражданских отношений. В широком смысле овладеть английским языком означает гораздо больше, нежели просто усвоить тематику по определенному курсу. Знание языка способствует лучшему пониманию американских ценностей, институтов и политических процессов.

Успех МВОП достигнут благодаря возможности изучения иностранными курсантами передовых концепций военного руководства рука об руку со своими американскими коллегами. Кроме того, иностранные курсанты осваивают разнообразные концепции развертывания тактических и стратегических сил, соответствующие военной доктрине США. Благодаря этому могут складываться эффективные партнерства по проведению международных операций. К примеру, иностранные курсанты могут научиться поддержке и техническому обслуживанию кораблей, используемых при выполнении задач по охране на море, или применению принципов американской военной доктрины воздушной мощи. В результате они оказываются лучше подготовленными к участию в миротворческой деятельности – самостоятельному или совместно с вооруженными силами США.

Столь же важны и налаживаемые на этих курсах личные отношения. Курсантам рекомендуют тесно сотрудничать со своими американскими коллегами,

чтобы лучше усвоить курсовой материал. Завязывающиеся при этом прочные дружеские связи помогают Соединенным Штатам взаимодействовать с иностранными военными в беспокойные времена. Есть множество примеров того, как бывшим курсантам удавалось независимо от политических разногласий решать в экстремальных условиях сложные задачи. Нередко упускается из виду, но также важно и то, как бывшие американские и иностранные курсанты сотрудничают по внедрению в армиях других стран важных реформ в области военно-гражданских отношений и правосудия.

### **РАСШИРЕННАЯ ПРОГРАММА МВОП**

Несмотря на успех программы МВОП, в 1991 г. Конгресс расширил ее, включив вопросы, связанные с нарушениями прав человека, допускаемыми отдельными офицерами, с конфликтами между военными и гражданскими структурами и совершенствованием управления военными ресурсами. Была разработана расширенная программа МВОП (Р-МВОП), обеспечивающая подготовку военнослужащих в таких областях, как управление оборонными ресурсами, роль и ответственность гражданских и военных структур, а также военная юстиция. Один из ключевых элементов такого обучения – возможность посещения занятий по Р-МВОП гражданскими руководителями. Это дает им и их военным коллегам возможность проводить откровенные дискуссии на деликатные темы – зачастую впервые. Многие курсы Р-МВОП специально строятся применительно к условиям конкретного государства и проводятся в нем. Одним из важнейших следствий Р-МВОП стало улучшение понимания иностранными курсантами своей роли и обязанностей в рамках демократической системы власти. Результаты этих курсов можно оценивать по количеству принятых за рубежом законов в сфере военной юстиции и кодексов поведения военнослужащих, привитому более уважительному отношению к гражданскому контролю, а также по преимуществам, достигаемым благодаря сотрудничеству и взаимной поддержке между гражданскими и военными институтами.

Хотя программа Р-МВОП не сразу набрала силу, ее популярность и полезность неизмеримо выросли за годы ее существования. На проведение курсов по этой программе направляется свыше 30 процентов средств МВОП. Среди курсантов более 25 процентов составляют гражданские руководители. По мере роста популярности Р-МВОП расширялся и диапазон предлагаемых курсов. Иностранные государства активно просят разрабатывать курсы, специально предназначенные для решения их наиболее острых проблем. Примерами тому служат курсы по очистке окружающей среды, управлению медицинскими ресурсами и обеспечению готовности к стихийным бедствиям и катастрофам.

### **ПЕРСПЕКТИВЫ**

Благодаря такого рода программам помощи в сфере безопасности, Соединенные Штаты получают важный доступ в различные регионы мира и налаживают союзы, критически необходимые для нашей национальной безопасности. Такой помощи сопутствует продвижение американских культурных и политических идеалов в области демократии, признанных международным сообществом прав человека и реформирования отношений между военными и гражданскими структурами. Успех помощи в области безопасности в деле противодействия вновь возникающим угрозам будет зависеть от сохранения нашего лидерства и помощи в сфере внешней политики. Если мы хотим проявлять решительность в своем стремлении укреплять сотрудничество между военными разных стран, распространять ценности демократии и уважения к правам человека, добиваться, чтобы при необходимости нас могли и готовы были поддержать умелые, обученные союзники, – то и Конгресс должен действовать столь же решительно, выделяя ресурсы, необходимые для того, чтобы продолжать использовать эти «инструменты» для реализации наших внешнеполитических целей и защиты национальной безопасности США. Мы убеждены: чтобы решать задачи американской внешней политики, лучше всего вкладывать средства в поддержание жизнеспособности союзников и друзей. ©

---

---

# ВОЙСКА СПЕЦИАЛЬНОГО НАЗНАЧЕНИЯ В МИРНОЕ ВРЕМЯ: МОЩНЫЙ ИНСТРУМЕНТ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ

---

*Генерал Питер Дж. Шумейкер*



*Американских спецназовцев знают как спокойных профессионалов, всегда готовых когда и где угодно прийти на помощь своим дипломатам и армейским подразделениям, а также иностранным военнослужащим, местным и государственным чиновникам по всему миру. Об этом пишет генерал сухопутных войск США Питер Шумейкер, главнокомандующий базирующимся во Флориде Командованием США по специальным операциям. По его словам, эти американские солдаты, матросы и летчики, умеющие преодолевать культурные барьеры и владеющие специальными языковыми навыками, ежедневно помогают иностранным военным, одновременно укрепляя «авторитет Соединенных Штатов» и отстаивая интересы национальной безопасности США.*

Знающие культурные особенности местного населения, владеющие его языком, зрелые, уверенные в себе, а при необходимости незаметные, солдаты, матросы и летчики Командования США по специальным операциям и соответствующих региональных командований, которыми обеспечен каждый географический театр военных действий (ТВД), обладают уникальными качествами, позволяющими им вносить существенный вклад в работу американских послов и их сотрудников, укрепляя авторитет Соединенных Штатов и отстаивая интересы национальной безопасности США по всему миру.

В среднем за неделю примерно 7 тыс. человек, несущих службу в войсках специального назначения, перебрасываются в 60–70 стран мира для выполнения задач, направленных на достижение внешнеполитических целей США, усиление военных мероприятий на ТВД, налаживание прочных отношений с принимающими странами и осуществление важной подготовки американских военнослужащих. Только в 1998 г. силы по проведению спецопераций перебрасывались в 152 страны, оказывая там поддержку группам американских дипломатов и военных, и успешно завершили более 280 операций по совместной общевойсковой подготовке, выполнили 123 задания по борьбе с наркотиками в 104 странах и обучили военнослужащих 17 стран проводить операции по разминированию.

Участие войск специального назначения в столь разнообразных контактах, учениях, программах подготовки военнослужащих и гуманитарных мероприятиях помогает нам устанавливать и поддерживать с принимающими нас вооруженными силами страны важные личные и профессиональные отношения, опирающиеся на взаимное уважение и доверие. Раз за разом эти отношения оказываются поистине бесценными как для послов США, так и для военачальников, руководящих операциями на региональных ТВД во времена кризисов и конфликтов.

Не менее важно и то, что присутствие войск специального назначения позволяет наглядно продемонстрировать принимающей стране готовность США помогать ей, одновременно поддерживая институты, способствующие местной и региональной стабильности.

Уникальная особенность войск специального назначения заключается в том, что их обычно перебрасывают небольшими группами. Это свойство оказывается зачастую очень привлекательным для американских дипломатов и военных за рубежом, наших командующих ТВД, а во многих случаях и принимающих стран. Малочисленные группы, будь-то солдаты, матросы или летчики, не столь заметны, как обычные войска. Данное обстоятельство позволяет им выполнять свои задачи без шума и так, чтобы большинство местных жителей, когда это желательно, понимали, чем именно они занимаются.

Несомненно, подлинную силу этим группам придают тщательно отобранные офицеры, многоопытные сержанты и рядовой состав, скрупулезно подбираемый для выполнения задач, предстоящих во время службы. Немало времени командиры спецназа уделяют пристальному изучению кандидатур, чтобы максимально точно оценивать их профессиональный уровень. После этого мы проводим основательную подготовку, вкладывая большие ресурсы в становление зрелого, владеющего собой человека, чью высокую военную квалификацию дополняют надлежащие языковые навыки, знание местных и культурных особенностей того региона, в котором он будет действовать. Мы считаем крайне важным поддерживать такую планку, поскольку сегодня даже элементарные задачи, выполняемые на базовом уровне, могут иметь более широкие стратегические последствия. Поэтому необходимо, чтобы спецназовцы и впредь проявляли оперативную зрелость и смекалку, понимали смысл своих действий и связь с той обстановкой, в которой они проводят операции.

Послы США и их сотрудники, равно как и региональные командующие все больше и больше понимают, сколь существенную поддержку при решении задач, стоящих перед ними в стране и регионе, может обеспечить тот уникальный потенциал, которым располагают войска специального назначения. В итоге спрос на американских спецназовцев устойчиво растет во всем мире. Найдите сегодня где угодно в мире «теплую» точку, и весьма вероятно, что войска специального назначения уже находятся там, занимаясь разнообразной и важной деятельностью.

Способность спецназовцев осуществлять такую деятельность – прямой результат получаемой ими подготовки, ориентированной на девять основных задач. Когда нас перебрасывают для обеспечения целей, поставленных послом или командующим ТВД, результаты, с нашей точки зрения, чаще всего представляют собой фактически «тройной выигрыш». Принимающая страна выигрывает благодаря организуемой нами подготовке военнослужащих и оказываемой поддержке. Достигаются цели, поставленные соответствующим послом или командующим. Наконец, в выигрыше оказываются и сами спецназовцы, расширяя свои межкультурные и языковые навыки и применяя на практике приобретенную столь упорным трудом квалификацию. Вот лишь

несколько примеров, иллюстрирующих такой «тройной выигрыш».

«Главная задача» войск специального назначения США – внутренняя оборона зарубежных стран, то есть помощь союзникам США в организации и подготовке их вооруженных сил с целью упрочения их обороны и содействия общей региональной стабильности. «Инициатива по реагированию на кризисы в Африке» программа Госдепартамента по привлечению африканских стран к реагированию на региональные кризисы – служит классическим примером того, как практически применяются в сфере внутренней обороны зарубежных стран те навыки, которыми обладают войска специального назначения. Подразделения американского спецназа помогают организовывать и обучать местные вооруженные силы в Сенегале, Уганде, Малави, Гане, Бенине, Береге Слоновой Кости и Мали, что служит позитивным шагом к укреплению региональной стабильности.

В области мероприятий по борьбе с наркотиками войска специального назначения в настоящее время работают в унисон с группой американских специалистов в Колумбии, помогая колумбийскому правительству обучать подразделения военного контингента по борьбе с наркотиками организационным и полевым навыкам, необходимым для успешной борьбы



*В течение 1998 г. Войска специального назначения США участвовали в выполнении задач по разминированию в 17 странах – в том числе в нескольких африканских государствах, Таиланде, Лаосе и Камбодже, – где обучали местных военных распознавать, пометать и безопасно уничтожать тысячи оставшихся мин.*

с повсеместной в их стране проблемой производства и распространения наркотических веществ. Аналогичным образом американский спецназ действует и в других странах Андского хребта – Венесуэле, Эквадоре, Перу и Боливии. Кроме того, его сторожевые корабли постоянно присутствуют в западной и восточной частях Карибского бассейна, где они содействуют правоохранительной деятельности Береговой охраны США в поддержку мероприятий по обнаружению и контролю, проводимых Южным командованием США. Все эти действия войск специального назначения вносят непосредственный вклад в предпринимаемые США усилия по ослаблению деструктивного воздействия наркобизнеса на Соединенные Штаты и дружественные государства.

В рамках американских мероприятий по обучению навыкам разминирования небольшие группы спецназовцев направлялись практически во все уголки Земли, где в прошлом происходили конфликты. В таких местах, как Африка, Таиланд, Лаос и Камбоджа, войска специального назначения обучают местных военнослужащих распознавать, пометить и безопасно уничтожать десятки тысяч оставшихся мин. Они также помогают принимающим странам разрабатывать общенациональные стратегии по разминированию и проводить кампании по информированию общественности. Подобная гуманитарная деятельность призвана помочь правительствам этих стран сократить и в конечном итоге ликвидировать создаваемую минами коварную и смертельную угрозу гражданскому населению.

Приведенные примеры показывают, как благодаря деятельности войск специального назначения в мирное время одновременно выигрывают посол Соединенных Штатов и командующий ТВД, принимающая страна и Командование США по специальным операциям. В результате представляется очевидным, почему «региональные действия» полезны войскам специального назначения сейчас и останутся таковыми в дальнейшем.

Дополнительное преимущество регулярно планируемой глобальной переброски войск специального назначения состоит в том, что во многих случаях при возникновении кризисов эти войска уже находятся на месте или неподалеку. Тот хаос, что царит в первые минуты событий, разворачивающихся в кризис-



*Вьетнамские солдаты и полицейские офицеры помогают технику-сержанту Эносу Порчу из 353-го инженерно-технического эскадрона и штаб-сержанту Скотту Сплинтеру из 17-го эскадрона специального назначения организовать дальнейшую транспортировку разгруженных в городе Хы (Вьетнам) 19 тонн материалов для ликвидации последствий наводнения.*

ной ситуации, зачастую усугубляется отсутствием подробной информации. Находясь в эпицентре происходящего, американские спецназовцы нередко поставляют послу США и командующему ТВД дополнительную оперативную информацию, исходящую от людей, знакомых с местной культурой, говорящих на языке данной страны и способных в решающий момент выяснить истину без необходимости ждать, пока придут силы откуда-то еще. Хотя группы спецназа редко способны самостоятельно урегулировать кризис, они могут играть важнейшую роль в обеспечении беспрепятственного и эффективного ввода сил по урегулированию.

При стихийных бедствиях и катастрофах потенциальные выгоды от деятельности, осуществляемой войсками специального назначения в мирное время, огромны. В случаях, когда к Соединенным Штатам обращаются с просьбой об экстренной гуманитарной помощи, американский спецназ может ускорить реакцию США в ситуациях, когда время чрезвычайно дорого.

Совсем недавно тропические штормы вызвали разрушительные наводнения во Вьетнаме, в связи с чем американский посол Даглас Б. «Пит» Питерсон попросил Министерство обороны США доставить по воздуху необходимую гуманитарную помощь. Поскольку ближайшие обычные войска могли бы сде-

лать это лишь через несколько дней, просьба была передана в тихоокеанскую штаб-квартиру войск специального назначения, располагавшую двумя самолетами “MC-130 TALON II” и экипажами, которые уже находились в регионе на учениях. Им удалось уложиться в несколько часов. Эти экипажи доставили более 9,9 тонны необходимой гуманитарной помощи в древний город Хы, где представители Международного комитета Красного Креста и вьетнамские

солдаты вместе разгрузили с борта прибывшие грузы и помогли их распределить.

В данном случае – как и во многих других в разных частях мира – войска специального назначения обеспечили уникальный, оперативный, действенный, испытанный и очень уместный набор средств, укрепляющих региональную стабильность и способствующих международному взаимопониманию. ©

## СОХРАНЯЯ МИР, НЕ УПУСКАТЬ ИЗ ВИДУ НАШИ ПРИОРИТЕТЫ

Сенатор Макс Киллэнд



*Нынешнее благодатное мирное время в США требует от нас максимальной бдительности в проведении политики национальной безопасности, чтобы сохранить мир и обеспечить национальные интересы, считает сенатор Макс Киллэнд. Он призывает Сенат проводить регулярные дебаты по определению национальных интересов страны. Киллэнд, сенатор от Демократической партии, штат Джорджия, – член Сенатского комитета по вооруженным силам с момента своего избрания в Сенат в 1996 г.*

В конце 20-го столетия жестокие реалии холодной войны уступили место обстановке неурегулированности и неопределенности. В то же время нынешняя эпоха несет в себе надежду. Как всегда в переходные периоды, мы нащупываем подходы к стратегии и политике по поддержанию и укреплению национальной безопасности страны.

Во времена холодной войны наша дипломатическая и военная политика была ориентирована на противостояние коммунистическим режимам во всем мире посредством НАТО и других механизмов, предназначенных для решения задач в условиях двухполюсного мира. В настоящее время Соединенные Штаты, обладая самой мощной, хорошо подготовленной и вооруженной армией в мире, несут на себе тяжелое бремя сохранения мира во всем мире.

Хотя непосредственное участие в региональных конфликтах в различных районах мира не всегда необходимо или желательно, Соединенные Штаты могут косвенно, и в то же время эффективно, способствовать выполнению миротворческих задач, проводя стратегию соразмерного международного участия наших вооруженных сил. Как сказал недавно в Сенатском комитете по вооруженным силам председатель Объединенного Комитета начальников штабов генерал Генри Шелтон, «США – это молоток, но не каждый конфликт – гвоздь». Проводя разъяснительную работу и занимая активную позицию, мы можем обеспечить более благоприятный исход в случаях, когда не затрагиваются наши жизненно важные национальные интересы, но, безусловно, затрагиваются наши интересы как члена международного сообщест-

ва, в котором все заинтересованы в мире и уважении прав человека.

На пороге 21-го столетия деятельность военных в мирное время приобретает для Соединенных Штатов существенное значение. Начиная с 1989 г., мы были вынуждены неоднократно анализировать и пересматривать национальную военную стратегию. Для переоценки и анализа тем, кто занимается разработкой внешней политики страны, армии и военному руководству нужно опираться на общенациональную позицию, дающую четкие директивы для деятельности военных, которая по большей части отсутствовала.

На протяжении всей истории Соединенных Штатов, как и в любой другой стране, военные играли существенную роль в структуре власти. Очень немногие страны могли в течение долгого времени сохранять статус крупных экономических или политических держав без военных сил, достаточных для того, чтобы подкреплять свои идейные цели. Безусловно, основная цель наших вооруженных сил – это защищать национальные интересы, предотвращая посягательства на эти интересы, а также сохранять способность одержать верх в любом конфликте, который может возникнуть, если фактор сдерживания не сработает. Главное состоит в том, чтобы правильно определить наши интересы и разработать наилучшие средства, в том числе и военные, для их обеспечения.

Нельзя сказать, что военные средства всегда оказываются наилучшим или предпочтительным методом обеспечения наших интересов. Более того, нередко усилия на дипломатическом, культурном или эконо-



мическом фронте оказываются более эффективными, чем действия военных или военное вмешательство. Кроме того, от наших вооруженных сил могут потребовать и фактически требовали слишком многого, учитывая те средства, которые им выделялись. Излишняя нагрузка на военных – верный путь к возникновению проблем в области управления, морального духа и бюджета. Этот вопрос заслуживает приоритетного внимания со стороны как политического, так и военного руководства.

И все же, несмотря на вышесказанное, я считаю, что мы должны продолжать оказывать помощь нашим союзникам в области военного образования в рамках Центра Маршалла в Европе, Школы Америк и других подобных программ. Я всегда считал, что те, кто понимает сущность войны, в том числе и истинные издержки войны, понимают мир и все блага, которые он несет. В настоящее время мы преподаем нашим военным стратегию войны и искусство мира. Американские военные в процессе обучения прорабатывают труды Карла фон Клаузевица, Сунь-Цзы, Альфреда Тейера Махэна и других известных военных теоретиков. В то же время они получают основательную подготовку в области таких коренных американских принципов, как контроль гражданских ветвей власти над военными и уважение прав человека. Хотя наша деятельность в области военного образования за рубежом не всегда приносила успех в привитии этих ценностей, я верю, что недавно проведенные реформы помогут решить эту проблему в будущем.

Конгресс должен участвовать в международной деятельности наших военных. Я надеюсь и стремлюсь к тому, чтобы подход к этим вопросам не исходил из узко партийных интересов. Все время моего пребывания в Сенате меня глубоко беспокоит характер де-

батов, проходивших в Конгрессе по целому ряду важных вопросов национальной безопасности. Сенат принял важнейшие решения по вопросам нашей политики на Балканах и в Персидском заливе, а также относительно НАТО и Организации Объединенных Наций без всестороннего учета целей и политической стратегии нашей страны. Иными словами, я считаю, что мы не можем продолжать действовать в условиях межпартийных разногласий по вопросам о коренных целях, не нанося серьезного ущерба нашим национальным интересам. Все это побудило меня выступить осенью с крупной инициативой, направленной на то, чтобы в Сенате в следующем году проводились дебаты о целях Соединенных Штатов в области национальной безопасности.

В соответствии с этим планом, Сенат будет каждые 4–6 недель проводить дебаты на такие темы, как отношения США с НАТО и ООН, роль Соединенных Штатов в миротворческой деятельности в мире и определение «национальных интересов» для того, чтобы обоснованно принимать решения о развертывании американских вооруженных сил за рубежом. Мы должны доказать, что нас больше беспокоит внешняя политика, чем политические интриги в приложении к внешней политике. Слишком многое поставлено на карту, и результаты слишком важны для американского народа, американских военных и международного сообщества в целом, чтобы мы могли отвернуться от этих задач.

Хотя кажется, что словосочетание «мирное время» не предполагает военной деятельности, именно в такое время Соединенные Штаты должны проявлять наибольшую бдительность в проведении национальной политики безопасности для того, чтобы сохранить мир и обеспечить наши национальные интересы. ©

## СЕМИНАРЫ В СТРАНАХ ЦЕНТРАЛЬНОЙ И ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ ПОСВЯЩЕНЫ ПРИНЦИПУ ВЕРХОВЕНСТВА ЗАКОНА И ВОПРОСАМ ВОЕННОЙ ЮСТИЦИИ

*Майор Дж. Райли*

*В соответствии с политикой США по оказанию помощи новым и развивающимся демократическим государствам, Институт международных правовых исследований Министерства обороны США (ИМПИ) организовал учебные семинары в 69 странах по юридической подготовке офицеров и гражданских чиновников. В предлагаемой статье майор Морского корпуса США Д. Дж. Райли, руководитель зарубежных программ ИМПИ, рассказывает о программах Института в Центральной и Восточной Европе, основная тематика которых была связана с «укреплением международной безопасности и двусторонних мер доверия с упором на права человека, военную юстицию, верховенство закона и гражданский контроль над вооруженными силами.»*

Полковник Ион Дидою, директор Управления военной подготовки Министерства обороны Румынии, был доволен. Погода в Бухаресте была не по сезону холодная и дождливая, но двухнедельный американо-румынский учебный семинар прошел с большим успехом. Группа военных офицеров, юристов и других экспертов Института международных правовых исследований Министерства обороны США (ИМПИ) (г. Ньюпорт, штат Род-Айленд) провела семинары в Бухаресте и Брашове на тему «Миротворческие операции и организованные военные операции».

Семинары, проведенные в Румынии в августе 1999 г., были соответственно 10-м и 11-м по счету, начиная с 1995 г. Вся программа могла бы быть названа «Партнерство ради прогресса». На последних семинарах рассматривались юридические аспекты непосредственно военных операций. На предыдущих семинарах затрагивались такие темы, как военная юстиция и методика преподавания в области прав человека. Укрепление личных и профессиональных связей между офицерами США и Румынии за последние четыре года стало частью общей тенденции развития аналогичных программ ИМПИ в странах Восточной и Центральной Европы, начиная с 1993 г.

Первоначальное название Института, основанного в 1992 г., было Отдел зарубежной военной подготовки (ОЗВП) Школы военно-морской юстиции (г. Ньюпорт, штат Род-Айленд). Его штат вырос за это время с од-

ного до 11 человек, и включает военных юристов – представителей всех родов войск США. Сотрудники Института стремятся помочь другим странам в утверждении у себя «принципа верховенства закона» и готовы поехать для выполнения этой миссии в отдаленные, часто малознакомые места. Созданный в соответствии с политикой США по оказанию помощи новым и развивающимся демократическим государствам, Отдел зарубежной военной подготовки быстро обратил на себя внимание, решая трудные проблемы в трудных ситуациях.

В октябре 1977 г. ОЗВП был переименован в ИМПИ, что более соответствовало междисциплинарному характеру его деятельности. Постоянный штат из 11 человек, как военных, так и гражданских, работает в головном органе Министерства обороны США по оказанию помощи в профессиональном юридическом образовании и подготовке военных офицеров и правительственных чиновников в зарубежных странах в соответствии с целями США в области национальной безопасности и внешней политики. На ноябрь 1999 г. ИМПИ провел семинары в 69 странах, в которых приняло участие 11 200 слушателей.

ИМПИ был отмечен министром обороны США как один из наиболее успешных составляющих Расширенной программы международного военного образования и подготовки, осуществление которой Конгресс начал в 1991 г. По словам директора

учебных программ ИМПИ Уолтера Манроу, «создание ИМПИ было продиктовано глубокими изменениями, произошедшими в мире за последние несколько лет. Правительство Соединенных Штатов должно было вырабатывать новые отношения с множеством новых демократических государств, включая новые независимые государства бывшего Советского Союза, бывшие страны-члены Варшавского договора в Центральной и Восточной Европе, которые проводили у себя глубокие преобразования. Особенно остро задачи юридической подготовки стояли перед военными в этих странах вследствие нечеткости систем военной юстиции, нарушений прав человека и необходимости пересмотра исторически сложившегося характера отношений между военными и гражданским населением».

Каждая программа ИМПИ начинается с ознакомительной поездки в страну-партнер, где группы из двух человек проводят встречи с работниками посольства США, а также представителями военных, прессы, общественных организаций, с юристами и представителями гражданских властей страны-партнера. После первоначальной оценки делегация из страны-партнера принимает участие в планировании в Соединенных Штатах, при этом отрабатываются детали предстоящих семинаров. В ходе планирования делегация знакомится с американской системой гражданской и военной юстиции. После посещения США определяется график проведения семинаров в стране-партнере. Основное внимание в ходе семинаров уделяется темам, связанным с укреплением международной безопасности и двусторонних мер доверия с упором на права человека, военную юстицию, принцип верховенства закона и гражданский контроль над военными.

Семинары в странах проводят «мобильные группы подготовки» (МГП). Как правило, МГП ИМПИ состоит из штатного работника, официально именуемого «менеджер зарубежной программы», и трех преподавателей – либо военных юристов либо специалистов по теме семинара. Преподаватели набираются из числа военных офицеров, находящихся на действительной службе или в резерве, а также из числа гражданских лиц. Как правило, это старшие офицеры или судьи, профессора, старшие юридические консультанты. По возможности члены МГП владеют языком принимающей страны и отбираются

в соответствии с их способностью устанавливать и поддерживать профессиональные отношения.

С 1993 г. ИМПИ проводил работу в 18 странах Восточной и Центральной Европы, осуществляя более 100 программ. По большей части эти контакты следовали вслед за проведением первоначальных семинаров. Во многих случаях ИМПИ ежегодно возвращается в страны, где уже проводил семинары, для проведения все более сложных семинаров по мере развития программы. Так, в Венгрии семинары в течение первых нескольких лет в основном были посвящены военной юстиции. Однако, в связи с участием Венгрии в Программе «Партнерство ради мира» и перспективой принятия этой страны в НАТО возникла необходимость посвятить семинар вопросу о концепции Соглашения о статусе военных сил. Недавно проведенный в Венгрии семинар назывался «Юридические аспекты взаимоотношений военных и СМИ» и был связан с вопросами, возникшими во



*Группа участников программы ИМПИ на конференции в Брашове (Румыния). Слева направо: майор Томас Мюррей (ВВС США, Отдел штабного юриста, Европейское командование США), майор Д. Дж. Райли (Корпус морской пехоты США, менеджер зарубежной программы ИМПИ), профессор Джерри Диллон из Военного колледжа ВМС, полковник Ион Дидою (Министерство обороны Румынии), майор Джеффри Палмер (ВВС США, заместитель штабного юриста, база ВВС в Ванденберге, Калифорния) и командер запаса ВМС США Шекли Раффетто, окружной судья из Мауи (штат Гавайи).*

время последних событий в Косово, и необходимостью эффективного взаимодействия с прессой. ИМПИ разработал программу семинара совместно с посольством США в Будапеште по просьбе венгерского правительства. ИМПИ имеет возможность выполнять заявки различных стран Восточной и Центральной Европы, которые обладают широкими знаниями и опытом в различных областях, но не имеют необходимой инфраструктуры для организации собственных программ обучения.

Кроме проведения семинаров, ИМПИ оказывает помощь различным странам в разработке военных кодексов. С 1995 г. ИМПИ тесно сотрудничает с военными юристами Албании в разработке Военного кодекса, отражающего изменения в форме правления в стране и ее большую открытость внешнему миру. В начале этого года албанская делегация придет в г. Ньюпорт для завершения проекта.

Соединенные Штаты имеют наиболее продолжительную в мире историю в качестве демократического государства и в то же время самую молодую культуру. Учитывая это, МГП ИМПИ разрабатывает семинары в форме диалога, а не монолога по вопросам, связанным с юридической системой США, гражданским контролем над военными и верховенством закона. Будучи представителями демократического государства, которому во многом приходилось учиться на собственных ошибках, члены МГП ИМПИ рассказывают об уроках 200-летней истории США, нередко признавая, что эта история не обошлась без ошибок. Преподаватели также прекрасно понимают, что то, что было хорошо для Соединенных Штатов, может не сработать в других странах. Более того, обмен мнениями в ходе этих семинаров побудил некоторых участников программ ИМПИ пересмотреть свои собственные взгляды на юридическую систему в Соединенных Штатах.

В конечном счете эти семинары стали отличным форумом для обмена идеями, улучшая взаимопонимание между странами и способствуя укреплению доверия. Один из способов стимулировать дискуссию — это предложить проблему с тем, чтобы участники семинара решали ее и отвечали на вопросы в рамках их отечественных юридических норм и процедур. Участники разделяются на группы, каждая из которых готовит свое решение. Затем каждая группа представляет свое решение. Таким образом, участники обсуждают различные взгляды на право и демократию с преподавателями ИМПИ. В ходе решения практических проблем все участники и члены групп из ИМПИ получают более глубокое представление о принципах верховенства закона и гражданском контроле над военными.

Мобильные группы подготовки ИМПИ работали в странах Центральной и Восточной Европы, включая Албанию, Белоруссию, Боснию, Болгарию, Хорватию, Чешскую Республику, Эстонию, Грузию, Венгрию, Латвию, Литву, бывшую Республику Югославии Македонию, Молдавию, Польшу, Румынию, Россию, Словакию и Украину. Заинтересованность в проведении семинаров в 2000 году высказал и ряд других стран региона. ИМПИ готов поддержать любую страну региона в разработке программ, в основу которых положен принцип правового государства. Институт исходит из того, что эти программы способствуют укреплению взаимного доверия и тем самым международного мира и безопасности.

Тем дождливым вечером в Румынии я услышал от полковника Дидою то, что я слышал и во многих других странах: «Ну, а теперь можно заняться планированием семинара на следующий год». Это означает, что удалось сохранить важные взаимоотношения, способствовать решению внешнеполитических задач США и помочь развивающейся демократической стране в результате усилий организации, которая гордится своей ролью в нашем меняющемся мире. ©

---

---

## СИМПОЗИУМ ПО БЕЗОПАСНОСТИ В ВОСТОЧНОЙ АЗИИ: УКРЕПЛЕНИЕ ДОВЕРИЯ В РЕГИОНЕ

---

*Джон Э. Лундин*



*По словам Джона Э. Лундина, старшего советника программы от США, ежегодный Симпозиум по безопасности в Восточной Азии, представляющий собой интенсивную программу обсуждения вопросов безопасности и обороны для представителей Азиатско-Тихоокеанского региона, дает участникам возможность обмениваться мнениями по вопросам безопасности, представляющим интерес для их стран. Трехнедельный симпозиум, организованный Командованием США в зоне Тихого океана и Государственным департаментом США, начинается на Гавайских островах и затем проходит в двух или трех странах Азии. Лундин, работающий также советником Командования США в зоне Тихого океана по вопросам общественной дипломатии, считает, что главная цель симпозиума состоит в «выявлении возникающих проблемы региональной безопасности и области дальнейшего сотрудничества между странами региона».*

В один из прекрасных майских дней 1999 г. группа из 21 человека – офицеров вооруженных сил и специалистов в области безопасности – из 16 стран Азиатско-Тихоокеанского региона и США встретились в Гонолулу на острове Оаху, получившем название «место встречи», для участия в симпозиуме по безопасности в Восточной Азии. Этот ежегодный трехнедельный форум, организованный совместно главнокомандующим Командования вооруженных сил США в зоне Тихого океана и Государственным департаментом США, начинается на Гавайских островах и затем проходит в двух или трех странах Азии. Будучи прекрасным примером взаимодействия в военной области в мирное время, симпозиум – это один из механизмов, с помощью которого Командование США в зоне Тихого океана проводит работу по решению мирной задачи уменьшения вероятности возникновения конфликтов и кризисов.

Через три недели после своей первой встречи на Гавайских островах все участники вновь собрались на борту флагмана 7-го флота США «Голубой кряж» на японской военно-морской базе Йокосука, чтобы сфотографироваться вместе с военными моряками, принимавшими их. За время совместной поездки, участники обедали за одним столом, присутствовали на многочисленных брифингах и посещали различные военные объекты. Но еще более важно то, что они выслушали друг друга и задали друг другу интересующие их вопросы.

Участники симпозиума представляли 17 стран: Китай, Южную Корею, Монголию, Японию, Филиппины, Сингапур, Тонгу, Папуа-Новую Гвинею, Малайзию, Таиланд, Лаос, Австралию, Новую Зеландию, Шри-Ланку, Индию, Бангладеш и США. Каждый из участников симпозиума выражал позицию своей страны по вопросам безопасности в регионе. Благодаря этой встрече, участники получили не только более ясное представление об американском военном присутствии в Азиатско-Тихоокеанском регионе, но и более широкий взгляд на вопросы безопасности с региональной точки зрения, а также лучше поняли озабоченность своих соседей по Азиатско-Тихоокеанскому региону в области безопасности.

В начале симпозиума все офицеры вооруженных сил и гражданские специалисты в области безопасности представили «отчеты по стране», рассказав об озабоченности своего руководства проблемами безопасности. Благодаря неформальной обстановке и гостеприимству Гавайских островов, была создана идеальная атмосфера для общения участников друг с другом и ведения откровенной и располагающей дискуссии. В ходе симпозиума, начавшегося на Гавайских островах и затем переместившегося в Южную Корею и Японию, участники обсудили вопросы безопасности с точки зрения Южной Кореи, Японии и США, а также других стран, представленных на форуме. Они проанализировали взаимосвязь экономических, политических, социальных и экологических



*Участники учений «СБВА-99» с принимающими их военными моряками на борту корабля ВМС США «Голдкрейж» на военно-морской базе Йокосука.шт Оффт.*

ких факторов, а также традиционных и нетрадиционных угроз. Участники выслушали выступления представителей США и принимающих сторон об американском присутствии в регионе и собственными глазами увидели места передового базирования сил США на Тихом океане.

Благодаря симпозиуму, его участники установили важные контакты с представителями огромной территории Тихоокеанского бассейна, островов и материковой Азии, и влились в ряды людей, принимающих решения по вопросам безопасности, которые знают друг друга и могут проконсультироваться как в мирное время, так и в случае возникновения кризисной ситуации. И хотя участники далеко не во всем пришли к единому мнению, они начали диалог, который будет продолжаться еще долго после их возвращения домой.

Симпозиум по безопасности в Восточной Азии, который часто называют просто СБВА, впервые прошел в 1986 г. с участием 17 представителей 9 стран, в том числе США. За прошедшие 14 лет в симпозиуме ежегодно принимали участие 28 представителей из 19 стран. На сегодняшний день число участвовавших в СБВА составляет 292 человека в 24 странах Азиатско-Тихоокеанского региона. Интенсивная программа трехнедельного форума рассчитана на специалистов в области безопасности и обороны Азиатско-Тихоокеанского региона, как военных, так и гражданских, которые занимаются или будут заниматься формированием политики. Программа форума предусматривает проведение встреч в США, Южной Корее, Японии и обычно еще в одной четвертой стране. В прошлом четвертой страной часто

выступал Сингапур. Форум дает возможность участникам посетить ДМЗ (демилитаризованную зону) на Корейском полуострове и увидеть американские части передового базирования в Южной Корее и Японии, чтобы еще раз убедиться в приверженности и возможностях США в регионе. Не менее важным элементом таких поездок служит возможность встреч с представителями вооруженных сил и министерства иностранных дел принимающей стороны, а также дискуссий с сотрудниками научных центров по вопросам безопасности.

Для того, чтобы настроить участников на откровенный и открытый разговор, все встречи проходят в неформальной обстановке без ведения стенограммы. Участники не носят военную форму, а протокол сведен к минимуму. Среди участников форума 1999 г. были высокопоставленные представители министерств обороны, которых встречали в аэропортах руководящие работники посольств и консульств. Однако, атмосфера форума была настолько дружеской, что высокопоставленные работники министерств решили не расставаться с другими участниками и ехать вместе с ними в предоставленных автобусах, а не в персональных посольских машинах.

Повестка дня симпозиума 1999 г. стала отражением содержательной и разнообразной деятельности СБВА. Симпозиум начался на Гавайских островах с проведения брифингов с участием старших офицеров штаб-квартиры Главного командующего Командования вооруженных сил США в зоне Тихого океана и штаб-квартир подразделений сухопутных сил, ВМС, ВВС и Морской пехоты. Участники также побывали на кораблях в Перл-Харборе и присутствовали на

показательных выступлениях морских пехотинцев в заливе Канеохе. Важным аспектом встречи были «круглые столы» по вопросам региональной безопасности, которые прошли в Центре изучения проблем безопасности в Азиатско-Тихоокеанском регионе в Гонолулу, и специальная сессия по традиционным и нетрадиционным аспектам безопасности, на которой выступили президент Тихоокеанского форума ЦМСИ (Центра международных и стратегических исследований) Джеймс Келли и адмирал флота в отставке Эрик Маквэйдон.

Учитывая сокращение роли традиционных политических границ и последствия процесса глобализации, обсуждение на начальном этапе встречи широкого круга вопросов, касающихся разработки политики национальной безопасности стран, в особенности экологических и гуманитарных, было особенно важным для создания основы дальнейших дискуссий. Но программа симпозиума предусматривала не только заседания, но и различные культурные мероприятия, в частности, посещение Гавайского праздника, где участники могли получить представление о самобытных культурных традициях этого острова.

Поездка в Южную Корею всегда представляет собой один из ключевых моментов программы симпозиума.

При содействии представителей Южной Кореи и США участники симпозиума посетили военные базы, научные центры и ДМЗ, сделав остановки в Пханмунджоме, а также побывали в туннеле, прорытом Северной Кореей под ДМЗ для тайного проникновения в Южную Корею. При посещении хорошо укрепленной ДМЗ особенно отчетливо ощущаются существующая напряженность на Корейском полуострове и ужасные последствия возможного конфликта, которые не всегда полностью осознаются в других более удаленных частях Азиатско-Тихоокеанского региона. В ходе проведения «круглых столов» в Сеуле в Институте международных проблем и национальной безопасности и Институте оборонных исследований Южной Кореи представители различных государств, участвовавшие в симпозиуме, высказали разные точки зрения и провели обсуждение, весьма полезное как для участников, так и для корейской стороны.

Последним этапом симпозиума СБВА 1999 г. стала поездка в Японию, чей союз в области безопасности с США продолжает играть важную роль в обеспечении стабильности в регионе. И в Японии, и в Южной Кореи участники симпозиума провели встречи с американскими послами в этих странах, на которых обсуждались отношения в области безопасности



*Офицеры армии Республики Кореи проводят участников учений «СБВА-99» по мосту Свободы в Имджингаке (Южная Корея).*

между США и этими государствами и позиция США по региональным вопросам. Одним из центральных событий стал брифинг и завтрак на борту флагмана Седьмого флота США «Голубой кряж», где участники смогли получить дополнительную информацию о роли сил передового базирования США в обеспечении мира и стабильности в регионе. Усилия Японии по поддержанию стабильности в регионе были в центре внимания дискуссии с представителями Министерства иностранных дел, Оборонного ведомства Японии и Института международных отношений Японии (ИМОЯ), которая прошла в ИМОЯ. Главными вопросами, которые обсуждались на встрече в Национальном институте оборонных исследований, были ситуация на Корейском полуострове и ее последствия для Японии.

Одним из центральных мероприятий в рамках симпозиума 1999 г. стала игра «Совместное принятие решения», которая прошла в Японии. Участники были поделены на команды, которым было поручено урегулировать разразившийся в регионе гипотетический кризис с помощью международного сотрудниче-

ства. На всех координаторов, особенно работников подразделения проведения деловых и имитационных игр Командования вооруженных сил США в зоне Тихого океана, под руководством которых прошла игра, произвели большое впечатление активная роль участников в решении проблем, их продуманный подход и предложенные идеи.

Симпозиум по безопасности в Восточной Азии – лишь один пример работы Командования вооруженных сил США в зоне Тихого океана по снижению риска возникновения конфликтов и кризисов в регионе. Используя эту и другие аналогичные программы, в том числе разработанные Центром по изучению проблем безопасности в Азиатско-Тихоокеанском регионе, командование стремится определить возникающие проблемы региональной безопасности и сферы дальнейшего сотрудничества между государствами региона. Если такие инициативы, как СБВА, будут способствовать укреплению доверия и безопасности в отношениях между государствами, Азиатско-Тихоокеанский регион лишь выиграет от этого. ©



---

---

# ГЛОБАЛЬНЫЙ МАСШТАБ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БЕРЕГОВОЙ ОХРАНЫ В МИРНОЕ ВРЕМЯ

---

*Дэниел Вартко*



*В результате своей растущей глобальной роли в мирное время Береговая охрана США действует на просторах, простирающихся от Арктики до тропиков, от Карибского бассейна до Берингова моря, Европы, Африки и Азии. Дэниел Вартко, специалист по международной политике в Управлении командующего Береговой охраны, рассказывает о масштабной международной деятельности Береговой охраны, ее взаимодействии с другими странами в области предотвращения конфликтов, развития демократии, укрепления региональной стабильности и экономического развития. Д. Вартко рассказывает о программах помощи Гаити в создании собственной национальной береговой охраны, помощи странам Черноморского региона в разработке морских стандартов*

*и проведения дискуссий с ближневосточными странами в целях установления сотрудничества в поисково-спасательной деятельности и иных связанных с обеспечением безопасности на море областях.*

Выросшая из созданной в 1790 г. Службы сбора пошлин при помощи катеров, Береговая охрана США обеспечивает безопасность страны благодаря уникальной комбинации различных составляющих ее деятельности: гуманитарной, правоохранительной, дипломатической и военной. Береговая охрана представляет собой многоцелевую военно-морскую службу, подчиняющуюся Министерству транспорта и составляет один из пяти родов войск Вооруженных сил США.

Уникальное сочетание гражданской и военной деятельности Береговой охраны позволяет ей эффективно работать с самыми разнообразными международными организациями и правительствами зарубежных стран. Благодаря своим возможностям выполнять военные, правоохранительные и гуманитарные задачи, Береговая охрана может эффективно предотвращать конфликты в различных частях мира и служит важным инструментом в руках тех, кто несет ответственность за внешнюю политику и национальную безопасность Соединенных Штатов.

Участие Береговой охраны в международной деятельности способствует укреплению демократии, установлению отношений доверия и дружбы между прежними противниками и экономическому развитию. Военно-морские силы имеются у 70 стран мира, и более чем в 40 из них ВМС представляют собой, по сути, службы береговой охраны. Поэтому у

Береговой охраны США много общего с ВМС этих стран. И это позволяет нам взаимодействовать со все большим числом иностранных партнеров.

Береговая охрана тщательно координирует свою международную деятельность, чтобы ее ограниченные ресурсы использовались с максимальной пользой для достижения внешнеполитических задач США и обеспечения национальной безопасности. Именно в этих рамках Береговая охрана действует вне национальных границ во благо своей страны, выполняя свои специфические задачи. Планы Береговой охраны координируются с планами других родов войск через Объединенный Комитет начальников штабов и региональных главнокомандующих. Действия Береговой охраны в поддержку региональных командований отражены в планах соответствующих ТВД.

Береговая охрана сотрудничает со многими странами в различных областях мирной деятельности: спасение жизни и имущества на море, перехват контрабанды наркотиков, оказание помощи жертвам наводнений и штормов, защита морской окружающей среды, поддержание безопасной и эффективной системы морского судоходства, обеспечение соблюдения законов и договоров, а также защита морских границ. Ниже следуют некоторые примеры деятельности Береговой охраны.

## **ТИПОВОЙ КОДЕКС МОРСКОЙ СЛУЖБЫ – ОБЩИЙ СТАНДАРТ ДЛЯ СЛУЖБ БЕРЕГОВОЙ ОХРАНЫ**

В 1994 г. Береговая служба США разработала Типовой кодекс морской службы (ТКМС) в качестве стандарта для стран, желающих создать или улучшить свои морские службы. Многие страны обращаются к Береговой охране с просьбами о подготовке кадров или предоставлении оборудования для выполнения определенных задач. Но многие из этих стран не имеют соответствующей юридической базы для своей деятельности. Например, некоторые страны просят содействия в подготовке персонала для досмотра судов, хотя их службы не имеют юридических полномочий для проведения досмотровых процедур. Береговая охрана США пришла к выводу, что в условиях отсутствия необходимой юридической базы материальная помощь и содействие в подготовке кадров не дадут должного эффекта.

ТКМС, содержащий общие юридические нормы, разработан на основе тех властных функций, которые предоставлены Береговой охране США. Кодекс излагает те основные властные функции, которые необходимы службам береговой охраны для эффективной деятельности в качестве военной силы, правоохранительной службы и регулирующей организации. Он побуждает страны основывать национальное законодательство на существующих международных нормах. Содействуя разработке и принятию единого стандарта морской службы во всем мире, Береговая охрана США способствует уменьшению потенциальных возможностей конфликта между соседними странами. Береговая охрана помогает созданию служб со сходными властными полномочиями и функциями и тем самым вносит вклад в развитие сотрудничества между морскими службами различных государств.

Береговая охрана, например, оказала содействие странам Черноморского бассейна в подготовке ТКМС, стремясь побудить их к разработке совместных морских стандартов. Представители Болгарии, Румынии, Украины и Грузии приняли участие в семинарах по этой тематике. В ходе обсуждения общих проблем они установили и личные контакты. К декабрю 1999 г. Береговая охрана США сотрудничала с восемью странами, помогая им внедрить у себя стандарты ТКМС.

## **СОЗДАНИЕ ДОВЕРИЯ НА БЛИЖНЕМ ВОСТОКЕ**

Береговая охрана, основная организация в США по проведению спасательно-поисковых операций на море, участвует в проведении ежегодных Ближневосточных коллоквиумов по вопросам безопасности на море (БКБМ) с 1997 года. Основная задача этих коллоквиумов состоит в том, чтобы вовлечь ближневосточные страны в обсуждение вопросов поисково-спасательных работ и других вопросов безопасности на море. Эти обсуждения способствуют росту доверия между странами, тем более, что сама тема – спасение жизни на море – носит общечеловеческий характер. Таким образом создаются предпосылки для дальнейшего сотрудничества.



*Береговая охрана США спасает гаитянских мигрантов в 1994 г.*

Очередной коллоквиум был организован ВМС Иордании в ноябре 1999 г. и привлек участников из Бахрейна, Израиля, Иордании, Ливана, Мавритании, Марокко, Омана, Палестинской автономии и Катара. Этот коллоквиум помог Иордании и Израилю договориться о координации деятельности в области спасательно-поисковых операций. Более того, они создали совместный Центр по координации спасательных работ (ЦКСР), расположенный на границе между двумя странами. ЦКСР стал коммуникационным центром для всех поисково-спасательных операций в регионе.

Способствуя развитию сотрудничества и в других областях, например, в области развития региональных систем управления береговыми зонами, Соединенные Штаты стремятся помочь установлению таких контактов и связей, которые помогут странам

региона разрешать потенциальные конфликтные ситуации в будущем. Взаимодействие в одной области, например, спасательно-поисковых операций, прямо ведет к сотрудничеству и в других областях, включая охрану окружающей среды и предоставление навигационных услуг. Организаторы БКБМ надеются, что уже существующее сотрудничество приведет к успешному взаимодействию в области охраны окружающей среды и безопасности судоходства во всем ближневосточном регионе, включая Средиземное море, Красное море и Персидский залив. Береговая охрана США готова и дальше поддерживать эту систему коллоквиумов по мере расширения их тематики в новые сферы, включая вопросы охраны порядка, борьбу с нарушениями правил морского судоходства и преступностью, в том числе пиратством.



*Экипаж вертолета Береговой охраны США отрабатывает подъемные операции вместе с экипажем катера «Мари С. Жен» Береговой охраны Гаити.*

## **ПОМОЩЬ В РАЗВИТИИ БЕРЕГОВОЙ ОХРАНЫ ГАИТИ**

После международного вмешательства в Гаити, позволившего восстановить там власть избранного правительства в 1994 г., Береговой охране США было поручено оказать содействие Гаити в создании национальной Береговой охраны как части полицейских сил страны. У политической нестабильности в Гаити были многочисленные причины, и они ощущались во всем регионе, так как тысячи беженцев бежали с Гаити в другие страны Карибского региона. Но особенно население Гаити страдало от развала

институтов власти, отсутствия гражданского контроля над военными и ужасающей нищеты.

Оказывая содействие в создании Береговой охраны Гаити, Соединенные Штаты стремились создать действенную государственную службу под гражданским контролем, которая занялась бы разрешением морских проблем страны. Совместно с Береговой охраной Канады Береговая охрана США оказала гаитянской Береговой охране материальную помощь и содействие в подготовке кадров. Береговая охрана США оказывает содействие в первоначальной подготовке гаитянских кадров и их переподготовке в дальнейшем с тем, чтобы Береговая охрана Гаити могла выполнять целый комплекс разных задач. Но для своего успешного развития Береговая охрана Гаити нуждается и в подготовленных кадрах среднего звена. США обеспечивают обучение персонала Береговой охраны Гаити в учебных центрах на территории США. Гаитянские офицеры также получают практическую подготовку во время стажировок на судах Береговой охраны США. Соединенные Штаты передали Береговой охране Гаити катера и иное оборудование, необходимое для ее деятельности.

В результате осуществления этой программы у Гаити появилась действенная Береговая охрана, которая уже провела целый ряд поисково-спасательных операций (более 80 человек были спасены в море в 1998 г.) и операций по борьбе с преступностью на море. Немаловажно, что Береговая охрана Гаити стала хорошим примером эффективной деятельности института государственной власти в стране. Обеспечивая соблюдение правил безопасности, она способствует росту морской торговли страны.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

С развитием телекоммуникаций и торговли мир сжимается, и в этих условиях роль Береговой охраны в обеспечении национальной безопасности будет лишь расти. По мере того, как национальные экономики будут все более взаимосвязанными, будет расширяться торговля, и вместе с этим произойдет рост как законного, так и незаконного морского товарооборота.

С наступлением нового тысячелетия возрастет необходимость в быстрых и решительных международных

действиях в ответ на растущие транснациональные угрозы. Борьба с наркоторговлей, контрабандой оружия и отмыванием денег потребует поиска международных решений, в том числе в значительной мере в области правоохранительной деятельности на море. В ответ на вездесущую угрозу терроризма, как международного, так и внутреннего, Береговая охрана должна быть готова к защите портов и морских путей вдоль всего побережья Соединенных Штатов, протянувшегося на 67 200 километров. К тому же, будет возрастать угроза дальнейшего истощения запасов рыбных ресурсов во всем мире, и поэтому возрастет необходимость охраны этих запасов, а также воспроизводящей их морской окружающей среды.

В будущем Береговая охрана будет по-прежнему необходима для обеспечения внешней политики и интересов национальной безопасности Соединенных Штатов. Как в своей повседневной деятельности, так и в боевой обстановке Береговая охрана Соединенных Штатов, в соответствии со своим девизом «Всегда готов» (Буъзук Закаегы) – готова защитить интересы американцев и выполнить свою задачу в качестве уникального инструмента обеспечения национальной безопасности. ©

---

*Данная статья отражает взгляды автора и необязательно соответствует позиции и политике, занимаемой и проводимой Береговой охраной США.*

*Предотвращение конфликтов: Деятельность военных в мирное время*  
АННОТАЦИИ СТАТЕЙ

---

Asia-Pacific Defense FORUM Staff. SINGAPORE AIR FORCE PILOTS TRAIN IN U.S. SKIES (ПИЛОТЫ СИНГАПУРСКИХ ВВС ПРОХОДЯТ ПОДГОТОВКУ В АМЕРИКАНСКОМ НЕБЕ) Asia-Pacific Defense FORUM, Summer 1999, pp. 24–30

За последние 10 лет Соединенные Штаты весьма активно подключили летчиков ВВС Республики Сингапур к подготовке боевых эскадрилий ВВС США. В итоге сложились «очень тесные отношения между двумя военно-воздушными силами», пишут авторы. Они отмечают, что данная программа, включающая в себя подготовку в области вооружений и тактики, приемов дозаправки в воздухе, поисково-спасательных работ, ремонта и обслуживания самолетов, «отражает общую картину военного сотрудничества между США и Сингапуром».

Collins, John. SPECIAL OPERATIONS FORCES IN PEACETIME (ВОЙСКА СПЕЦИАЛЬНОГО НАЗНАЧЕНИЯ В МИРНОЕ ВРЕМЯ)

Joint Forces Quarterly, no. 21, Spring 1999, pp. 56–61

Автор считает, что войска специального назначения (ВСН) доказали столь огромную свою ценность в различных ситуациях, помимо войн, когда затронуты интересы национальной безопасности, что среди американских военных сложилась тенденция возлагать на них чрезмерные нагрузки. ВСН, где военнослужащие прекрасно владеют иностранными языками и ориентируются в другой культурной среде, «идеально подходят для многих задач, которые обычные войска не могут выполнять столь эффективно и экономично в неопределенных ситуациях между миром и войной», пишет Коллинз. Благодаря своим специализированным навыкам и подготовке, отмечает он, эти войска способствуют укреплению международной безопасности и обеспечению готовности к неопределенному будущему. Они способны точно выполнять поставленные задачи в диапазоне от военных действий с применением особых вооружений, антитеррористических операций и борьбы с наркотиками до противодействия распространению оружия массового уничтожения. Коллинз отмечает, что операции по внутренней обороне зарубежных стран, проведению которых содействуют ВСН, помогают преодолевать последствия нищеты, невежества и беззакония.

Gray-Briggs, Abigail; MacIver, Michael. BOMBS, THEN BANDAGES (СНАЧАЛА БОМБЫ, ПОТОМ БИНТЫ)

Airpower Journal, vol. 13, no. 2, Summer 1999, pp. 15–26

Вооруженным силам США все чаще поручается участвовать по всему миру в акциях, не относящихся к категории боевых действий. Это новое направление называют «военными операциями вне войны». Подобные операции требуют совершенно иного поведения и настроения, нежели традиционная война. Чтобы осуществить эту трансформацию военной культуры, американские солдаты должны получить надлежащее образование, обучение и подготовку. Данная статья в настоящее время имеется в Интернете по адресу: <http://www.airpower.maxwell.af.mil/airchronicles/apo99/sum99/briggs.html>.

Groves, John R., Jr. PFP AND THE STATE PARTNERSHIP PROGRAM: FOSTERING ENGAGEMENT AND PROGRESS

(ПРМ И ПРОГРАММА ПАРТНЕРСТВА СО ШТАТАМИ: ВАЖНЫЙ ФАКТОР ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ И ПРОГРЕССА)

Parameters, US Army War College Quarterly, Spring 1999, pp. 43–53

Гроувз характеризует реализуемую Национальной гвардией программу партнерства со штатами (ППШ), учрежденную с целью обеспечить взаимодействие между подразделениями Национальной гвардии из различных американских штатов с государствами, участвующими после краха советской империи в программе «Партнерство ради мира». В настоящее время программа охватила Центральную и Южную Америку, а также Центральную Азию.

Среди задач ППШ – содействие становлению демократических институтов, укрепление рыночной экономики для достижения стабильности, распространение гуманитарных ценностей США. В каждой принимающей стране Национальная гвардия Сухопутных войск имеет группы по связи, способные помогать в реализации разнообразных инициатив, в том числе по обеспечению гражданского контроля над армией и привитию уважения к правам человека и принципу верховенства закона.

Хотя применять силы Национальной гвардии для решения внешнеполитических задач в мирное время может быть полезно, утверждает автор, американские

военные не должны утрачивать главную свою способность – вести боевые действия. Чрезмерное использование войск в мирных операциях, полагает он, может привести к атрофии их военных навыков и обветшанию вооружений.

Kitfield, James. THE STEPCCHILD STEPS OUT  
(ПАСЫНОК ВЫХОДИТ НА АРЕНУ)  
National Journal, vol. 31, issue 40, October 2, 1999,  
pp. 2816–2817

Китфилд взял интервью у командующего Береговой охраной Джеймса Лоя о резком росте в последнее время масштабов задач, которые решает его ведомство – пятый американский род войск. За минувшие пять лет Береговая охрана стала гораздо активнее обеспечивать

соблюдение законодательства о рыболовстве, контролировать перемещение иностранцев на море и пресекать контрабанду наркотиков. «За рубежом ее корабли регулярно действуют рядом с кораблями ВМС США, обеспечивая режимы эмбарго на море», – добавляет Китфилд. Тем не менее, по его словам, Береговая охрана, несмотря на свою «существенную роль в сферах правоохранительной деятельности и национальной безопасности... сталкивается с жесткими бюджетными ограничениями».

---

*Приведенные выше аннотации – часть более полной рубрики «Новые статьи», представленной на международной домашней странице Офиса международных информационных программ Госдепартамента США: <http://www.usia.gov/admin/001/wwwhapub.html>.*

---

---

## *Предотвращение конфликтов: Деятельность военных в мирное время* БИБЛИОГРАФИЯ

---

Becker, Fred R., Jr. COAST GUARD AND ITS RESERVE:  
GOOD FOR AMERICA  
(БЕРЕГОВАЯ ОХРАНА И ЕЕ РЕЗЕРВ: БЛАГО ДЛЯ  
АМЕРИКИ)  
(The Officer, vol. 74, no. 4, May 1998, p. 20)

Binnendijk, Hans, editor. STRATEGIC ASSESSMENT,  
1998: ENGAGING POWER FOR PEACE  
(СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ, 1998: ПРИМЕНЕНИЕ  
СИЛЫ РАДИ МИРА )  
Washington: Institute for National Strategic Studies,  
National Defense University, 1998. 285p.

DOD LAUNCHES AFRICAN CENTER FOR STRATEGIC  
STUDIES  
(МИНИСТЕРСТВО ОБОРОНЫ США ОТКРЫВАЕТ  
АФРИКАНСКИЙ ЦЕНТР СТРАТЕГИЧЕСКИХ  
ИССЛЕДОВАНИЙ)  
Department of Defense News Release, no. 343-99,  
July 22, 1999, pp. 1-2

Eland, Ivan; Rudy, John. SPECIAL OPERATIONS  
MILITARY TRAINING ABROAD AND ITS DANGERS  
(ВОЕННАЯ ПОДГОТОВКА СПЕЦНАЗА ЗА  
РУБЕЖОМ И ЕЕ ОПАСНОСТИ )  
Washington: Cato Institute, June 1999. 11p.

Gaul, David E. REASONABLE ASSURANCE:  
THE TIME HAS COME  
(РАЗУМНЫЕ ГАРАНТИИ: ВРЕМЯ НАСТАЛО)  
Marine Corps Gazette, vol. 82, no. 5, May 1998, pp. 47-48

Greider, William. FORTRESS AMERICA: THE AMERICAN  
MILITARY AND THE CONSEQUENCES OF PEACE  
(КРЕПОСТЬ АМЕРИКА: АМЕРИКАНСКИЕ  
ВОЕННЫЕ И ПОСЛЕДСТВИЯ МИРА)  
New York: Public Affairs, 1998. 202p.

Grove, Eric. NAVIES PLAY THEIR PART IN PEACE  
SUPPORT OPERATIONS  
(ВОЕННЫЕ МОРЯКИ ИГРАЮТ СВОЮ РОЛЬ В  
ОПЕРАЦИЯХ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ МИРА)  
Jane's Navy International, vol. 104, no. 2,  
March 1999, pp. 26-29

Hirshberg, Charles. HEALING HONDURAS: IN THE  
AFTERMATH OF HURRICANE MITCH, AMERICA'S  
MILITARY SHOWED THE REAL VALUE OF THE  
PEACE DIVIDEND  
(ИСЦЕЛЕНИЕ ГОНДУРАСА: ПОСЛЕ УРАГАНА  
«МИТЧ» АМЕРИКАНСКИЕ ВОЕННЫЕ ПОКАЗАЛИ  
ИСТИННУЮ ЦЕНУ ПРЕИМУЩЕСТВ МИРНОЙ  
ЖИЗНИ)  
Life, vol. 22, no. 3, March 1999, pp. 82-92

Mehuron, Tamar A. OTHER THAN WAR  
(ВНЕ ВОЙНЫ)  
Air Force Magazine, vol. 82, no. 3, March 1999, p. 19

Pizzo, Mark; Gold, Philip. SHOULD CONGRESS  
REINSTATE A PEACETIME DRAFT TO FILL THE  
RANKS?  
(ДОЛЖЕН ЛИ КОНГРЕСС ВОССТАНОВИТЬ ЗАКОН  
О ПРИЗЫВЕ В АРМИЮ ДЛЯ ПОПОЛНЕНИЯ ЕЕ  
РЯДОВ?)  
Insight on the News, vol. 15, no. 13, April 5, 1999, p. 24

Prendergast, John; Smock, David. PUTTING HUMPTY  
DUMPTY TOGETHER: RECONSTRUCTING PEACE IN  
THE CONGO  
(СКЛЕИВАЯ ОСКОЛКИ: ВОССТАНОВЛЕНИЕ МИРА  
В КОНГО)  
Washington: U.S. Institute of Peace, August 1999. 16p.

RECONSTRUCTION: MILITARY AND CIVILIAN  
AGENCIES DIG IN FOR PEACETIME ROLE IN KOSOVO  
(ВОССТАНОВЛЕНИЕ: ВОЕННЫЕ И ГРАЖДАНСКИЕ  
УЧРЕЖДЕНИЯ АКТИВНО БЕРУТСЯ ЗА МИРНЫЕ  
ДЕЛА В КОСОВО)  
ENR [Engineering News Record], vol. 243, no. 6,  
August 9, 1999, p. 13

Roper, Daniel S. PEACETIME LEADERSHIP: A  
CRITICAL ELEMENT OF COMBAT POWER  
(РУКОВОДСТВО В МИРНОЕ ВРЕМЯ: РЕШАЮЩИЙ  
ЭЛЕМЕНТ БОЕВОЙ МОЩИ)  
Military Review, vol. 79, no. 3, May/June 1999, pp. 71-76

Seiple, Chris. WINDOW INTO AN AGE OF WINDOWS:  
THE U.S. MILITARY AND THE NGOS  
(ОКНО В ВЕК ОКОН: АМЕРИКАНСКИЕ ВОЕННЫЕ  
И НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ)  
Marine Corps Gazette, vol. 83, no. 4, April 1999, pp. 63-71)

Simon, Jeffrey. PARTNERSHIP FOR PEACE (PFP): AFTER THE WASHINGTON SUMMIT AND KOSOVO (ПРОГРАММА «ПАРТНЕРСТВО РАДИ МИРА» (ПРМ): ПОСЛЕ ВАШИНГТОНСКОГО САММИТА И КОСОВО)  
Strategic Forum, no. 167, August 1999, pp. 1–6)

Steele, William M. PREPARING THE ARMY IN THE PACIFIC FOR THE 21ST CENTURY (ПОДГОТОВКА СУХОПУТНЫХ ВОЙСК В ЗОНЕ ТИХОГО ОКЕАНА К 21-МУ СТОЛЕТИЮ)  
Joint Force Quarterly, no. 17, Autumn/Winter 1997/1998, pp. 62–66)

Thaler, David E.; Norton, Daniel M. AIR FORCE OPERATIONS OVERSEAS IN PEACETIME: OPTIMUM AND FORCE STRUCTURE IMPLICATIONS (ЗАРУБЕЖНЫЕ ОПЕРАЦИИ ВВС В МИРНОЕ ВРЕМЯ: ОПЕРАТИВНЫЙ ТЕМП И ВОЙСКОВАЯ СТРУКТУРА)  
Santa Monica, CA: Rand, 1998. 32p.

U.S. COAST GUARD CUTTER TRANSFERRED TO ECUADORIAN COAST GUARD (КАТЕР БЕРЕГОВОЙ ОХРАНЫ США ПЕРЕДАН ЭКВАДОРСКОЙ БЕРЕГОВОЙ ОХРАНЕ)  
Hispanic Times Magazine, vol. 19, no. 3, May/June 1998, pp. 30–31)

U.S. General Accounting Office. MILITARY TRAINING: MANAGEMENT AND OVERSIGHT OF JOINT COMBINED EXCHANGE TRAINING (Управление общей бухгалтерской отчетности США. ВОЕННАЯ ПОДГОТОВКА: УПРАВЛЕНИЕ И НАДЗОР ЗА СОВМЕСТНЫМИ ОБЩЕВОЙСКОВЫМИ УЧЕНИЯМИ)  
Washington: GAO, July 1999. 71p.

Zelvin, K. WHO DEFINES OPERATIONAL NECESSITY? (КТО ОПРЕДЕЛЯЕТ ОПЕРАТИВНУЮ НЕОБХОДИМОСТЬ?)  
U.S. Naval Institute Proceedings, vol. 124, no. 4, April 1998, p. 4)



---

---

## Предотвращение конфликтов: Деятельность военных в мирное время САЙТЫ ИНТЕРНЕТА

---

*Просьба учесть, что Государственный департамент США не берет на себя ответственности за содержание и постоянную доступность приводимых здесь сайтов в Интернете; такого рода ответственность несут исключительно их владельцы.*

### **ВОЕННОЕ ОБРАЗОВАНИЕ И ПОДГОТОВКА**

Азиатско-Тихоокеанский центр исследований в области безопасности  
<http://www.apcss.org>

Центр оборонных исследований по Западному полушарию при Национальном университете обороны  
<http://www3.ndu.edu/chds/indexmain.html>

Расширенное международное военное образование и подготовка (Р-МВОП)  
<http://www.ciponline.org/facts/eimet.htm>

Европейский центр Джорджа К. Маршалла по исследованиям проблем безопасности  
[http://www.marshallcenter.org/table\\_of\\_contents.htm](http://www.marshallcenter.org/table_of_contents.htm)

Межамериканская академия ВВС  
<http://www.lackland.af.mil/iaafa/english/main.htm>

Международная стипендиальная программа при Национальном университете обороны  
<http://www3ndu.edu/if/homepage.htm>

Международное военное образование и подготовка (МВОП)  
<http://www.ciponline.org/facts/imet.htm>

Юридическая школа ВМС  
<http://www.npt.navy.mil/commands/ju/>

Полевая подготовка к оказанию помощи в сфере безопасности  
<http://www-satfa.monroe.army.mil/satfa.htm>

### **РЕГИОНАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО**

(Материалы по теме)  
Инициатива по реагированию на кризисы в Африке  
<http://www.eucom.mil/programs/acri/index.htm>

Региональный форум АСЕАН  
[http://www.asean.or.id/amm/prog\\_arf.htm](http://www.asean.or.id/amm/prog_arf.htm)

«Дифенс-ЛИНК»: Министерство обороны США: военные учения  
[http://www.defenselink.mil/other\\_info/deployments.html](http://www.defenselink.mil/other_info/deployments.html)

Департамент совместных и многосторонних операций: объединенные Интернет-ссылки  
<http://www-cgsc.army.mil/djco/LINKS.htm>

Действия США по ликвидации последствий урагана «Митч»  
<http://www.usia.gov/regional/ar/mitch/>

МЕДФЛАГ  
<http://www.cne.navy.mil/medflag/medflag.htm>

Национальный демократический институт международных проблем: укрепление отношений между гражданскими и военными структурами в Латинской Америке  
<http://www.ndi.org/laciv-mi.htm>

Национальная гвардия: Программы партнерства со штатами  
[http://www.ngb.dtic.mil/world/int\\_init/ngbpart1.htm](http://www.ngb.dtic.mil/world/int_init/ngbpart1.htm)

Программа «Партнерство ради мира»  
<http://www.nato.int/pfp/pfp.htm>

Центральное командование по специальным операциям  
[http://www.centcom.mil/components/soccent\\_page.htm](http://www.centcom.mil/components/soccent_page.htm)

Центральное командование США  
<http://www.centcom.mil/>

Европейское командование США  
<http://www.eucom.mil/>

Командование США в зоне Тихого океана  
<http://www.pacom.mil/homepage.asp>

# ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА США

ТОМ 4

ЭЛЕКТРОННЫЙ ЖУРНАЛ ГОСДЕПАРТАМЕНТА США

НОМЕР 3

*Предотвращение  
конфликтов:  
Деятельность  
военных в мирное  
время*

*декабрь 1999 г.*